



**Konsek**  
TRONDELAG IKS Kontrollutvalgenes sekretariat

Plan for  
forvaltningsrevisjon  
og eierskapskontroll

2024-2028

Skaun kommune



## Om forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalget skal påse at det utføres forvaltningsrevisjon av kommunens virksomhet og av selskaper kommunen har eierinteresser i. Forvaltningsrevisjon er systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets vedtak.

## Plan for forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalget har i løpet av våren 2024 laget denne planen. Planen gjelder til og med 2028.

Risikobildet i kommunen vil vanligvis endre seg over tid. Det kan føre til at det blir nødvendig å oppdatere planen midtveis i planperioden. Endringer i risikobildet kan også føre til endringer i prioriteringen av forvaltningsrevisjoner. For å ta høyde for dette, har kontrollutvalget prioritert flere områder enn det har ressurser til å undersøke.

Planen bygger på en risiko- og vesentlighetsvurdering av kommunens og selskaper som kommunen har eierinteresser i.

For å finne fram til områder og selskaper med høyest risiko, er planen basert på et bredt utvalg kilder: revisors risiko- og vesentlighetsvurderinger, innspill fra administrativ og politisk ledelse og råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne samt innspill fra hovedtillitsvalgte og fra hovedverneombudet. I sum gir dette et godt grunnlag for plan for forvaltningsrevisjon.

## Ressurser

Kontrollutvalget har en begrenset årlig ressurs til forvaltningsrevisjon, eierskapskontroll og andre undersøkelser, 340 timer.

## Gjennomføring

Revisjon Midt-Norge, som er kommunens revisor, leverer forvaltningsrevisjon etter bestilling fra kontrollutvalget. Kontrollutvalget godkjenner revisors prosjektplan før arbeidet begynner. Etter at forvaltningsrevisjonen er gjennomført, rapporterer revisor til kontrollutvalget. Kommunedirektøren får anledning til å uttale seg om rapporten før den behandles i kontrollutvalget.

## Rapportering og oppfølging

Kontrollutvalget legger rapport fra forvaltningsrevisjonen fram for kommunestyret med forslag til vedtak og videre oppfølging. Kontrollutvalget skal sørge for at kommunestyrets vedtak blir fulgt opp, og rapporterer om oppfølgingen til kommunestyret. Rapporteringen skjer vanligvis gjennom kontrollutvalgets årsrapport, men kan i noen tilfeller gå som egen sak til kommunestyret.

## Prioriterte områder for forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalgets prioriteringer går fram av oversikten på de neste sidene. Oversikten inneholder også forslag til hva forvaltningsrevisjonen skal gi svar på. Forslagene er begrunnet i risiko- og vesentlighetsvurderingene. De er likevel ikke bindende for kontrollutvalget når det bestiller forvaltningsrevisjon.

## Plan for forvaltningsrevisjon - prioriterte områder for forvaltningsrevisjon

Prioritert område/selskap	Forslag til tema/vinkling/innretning
1. Økonomisk bærekraft	<p>Kommuneloven stiller krav om at kommuner forvalter økonomien slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid. En bærekraftig økonomi innebærer at kommunen må ha evne til å holde en stabil tjenesteproduksjon over tid.</p> <p>Eksempler på problemstillinger:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Er kommunens budsjetter realistiske sammenlignet med den demografiske utviklingen?</li><li>• Har kommunen etablert gode rutiner for økonomistyringen?</li><li>• Er administrasjonens planlegging, rapportering og oppfølging tilfredsstillende ut fra behovet for økonomisk styringsinformasjon?</li><li>• Er iverksatte tiltak tilstrekkelig for å avdekke avvik tidlig nok?</li></ul>

<p>2. Selvkost innen vann- og avløpstjenester</p>	<p>Kontrollutvalget ønsket en forvaltningsrevisjon på selvkost innen vann- og avløpstjenester.</p> <p>Eksempler på problemstillinger:</p> <p>Blir det gjort en tilfredsstillende beregning og dokumentering av selvkostgebyr for vann- og avløpstjenester? Herunder en vurdering av:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Er det etablert gode rutiner for beregning av direkte og indirekte kostnader knyttet til vann- og avløpstjenestene?</li> <li>Blir det utarbeidet tilfredsstillende selvkostkalkyle (for- og etterkalkyle) og prognose?</li> <li>I hvilken grad er forvaltning av selvkostfond og føring av selvkostfond i regnskapet i samsvar med regelverk og retningslinjer?</li> </ol> <p>I hvilken grad sørger kommunen for at selvkosttjenestene innen vann og avløp gjennomføres så kostnadseffektivt som mulig.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Har kommunen satt tydelige mål for kostnadseffektive tjenester innen vann og avløp?</li> <li>Gjennomfører kommunen benchmarking knyttet til gebyr og tjenester i kommunen sammenlignet med andre kommune?</li> <li>Hvilke vurderinger har kommunen gjort og hvilke tiltak har kommunen satt i verk, for å sikre at tjenestene er så effektive som mulig?</li> <li>Hvordan følges eventuelle føringer om tjenesten opp av ledelsen?</li> </ol>
<p>3. Barn med særlige behov</p>	<p>Barn med særlige behov skiller seg fra den ordinære elevmassen ved at de ikke får tilstrekkelig utbytte av den ordinære opplæringen. Det er sannsynlighet for at barn med særlige behov ikke fanges opp tidlig og får den oppfølgingen de trenger. Kommunen kan også bli stilt til ansvar for ikke å ha gitt tilstrekkelig opplæring.</p> <p>Eksempler på problemstillinger:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Får elever i skole og barnehage undervisning som er tilpasset sine evner og forutsetninger?</li> <li>Bidrar PPT inn mot skoler og barnehager for å sikre tidlig innsats og bistand ved behov?</li> <li>Har Skaun kommune organisert tjenestene slik at det er mulig å kunne tilby spesialpedagogisk hjelp til barn som ikke går i barnehage?</li> </ul> <p>Får fremmedspråklige elever som har krav på det særskilt norskopplæring og/ eller morsmålsopplæring?</p>

<p>4. Arbeidsgiverpolitikk og ledelse med fokus på HMS og sykefravær</p>	<p>Kommunen er forpliktet til å gi tjenester til innbyggerne på en rekke områder. Det er også krav til kvaliteten på tjenesten og til kompetansen til de som utfører tjenesten.</p> <p>Eksempler på problemstillinger:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Hvordan jobber kommunen med å rekruttere, beholde og videreutvikle nødvendig kompetanse, og bruke den tilgjengelige kompetansen mest effektivt?</li> <li>• Har kommunen formålstjenlig system og rutiner for dette?</li> </ul>
<p>5. Landbruk og skogbruk</p>	<p>Kommunen har ansvar etter lovverk som regulerer næringsvirksomhet, herunder landbruk og skogbruk. Kommunen må håndtere interessekonflikter mellom jordvern, naturvern, utbygging og miljøhensyn. Næringsvirksomhet kan ha negativ påvirkning på klima og miljø – og omvendt.</p> <p>Eksempler på problemstillinger:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Utøves de lovpålagte oppgavene i henhold til gitte krav?</li> <li>• Har Skaun kommune tilstrekkelig kompetanse og fagmiljø for å yte kommunens landbrukstjeneste? Kan et samarbeid med andre kommuner styrke arbeidet?</li> </ul>

<p>Klima og miljø</p>	<p>Klimaendringer gir kommunen ulike utfordringer innenfor teknisk sektor, eksempelvis utfordringer som følge av ekstremvær.</p> <p>Klima- og miljøplanleggingen har innvirkning på annet planverk og har betydning for sektorovergrepene forvaltning, blant annet arealplanlegging.</p> <p>Kommunen kan bli stilt til ansvar dersom klima- og miljøhensyn ikke blir hensyntatt blant annet i arealplanlegging og byggesaksbehandling.</p> <p>Regjeringen forventer at fylkeskommuner og kommuner legger FN's bærekraftsmål til grunn for samfunns- og arealplanleggingen.</p> <p>Eksempler på problemstillinger:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Har Skaun kommune et planverk på området som tilfredsstillende nasjonale og regionale føringer?</li> <li>• Er Skaun kommunes mål i samsvar med nasjonale mål og forpliktelser?</li> <li>• I hvilken grad er Skaun kommunes klima- og miljømål berørt i <ul style="list-style-type: none"> <li>- Plan- og styringsdokumenter, som kommunedelplan, arealplan, reguleringsplaner osv.</li> <li>- Interne rutiner og retningslinjer, som f.eks innkjøpsstrategi, byggesaksbehandling, transport (skoleskyss o.l.) osv.</li> </ul> </li> <li>• Hvordan følger Skaun kommune opp sine fastsatte mål?</li> </ul>
<p>Pleie og omsorg (demensomsorg)</p>	<p>Antallet eldre øker framover, og mange av disse kan bli rammet av demenssykdom. Utfordringene er knyttet til å ivareta ulike behov, grader og typer av demenssykdom samt bruk av tvang.</p> <p>Eksempler på problemstillinger:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Tilrettelegges det for at personer med demens kan bli boende i eget hjem?</li> <li>• Får brukerne tjenester som er tilpasset deres individuelle behov?</li> <li>• Følger kommunen regelverket for vurdering av pasientenes samtykkekompetanse og bruk av tvungen helsehjelp?</li> <li>• Får pårørende tilstrekkelig bistand og oppfølging?</li> </ul>

<p style="text-align: center;">Utenforskap</p>	<p>Flere og flere faller utenfor samfunnet. Dette har betydning for kommunen på en rekke områder, som f.eks behov for sosialhjelp, uro i samfunnet og den enkeltes muligheter i samfunnet. En forvaltningsrevisjon av kommunens arbeid for å forhindre utenforskap kan rette seg mot familier, barn eller unge voksne.</p> <p>Eksempler på problemstillinger:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Hvordan avdekker kommunen behov for hjelp?</li> <li>• Har kommunen rutiner som sikrer intern samhandling og helhetlig oppfølging?</li> <li>• Hvordan fungerer det tverrfaglige arbeidet i barnehage og skole for å motvirke utenforskap?</li> <li>• Har kommunen tilstrekkelig kunnskap om? lavinntektsfamilier og barn og unges levekår i kommunen, og blir denne kunnskapen brukt i det forebyggende arbeidet?</li> <li>• I hvilken grad sørger kommunen for at tjenester og tiltak rettet mot unge voksne er tilstrekkelig samordnet?</li> <li>•</li> </ul>
--	---

## Plan for eierskapskontroll - prioriterte områder for eierskapskontroll

<p style="text-align: center;">Trønderenergi AS med datterselskaper</p>	<p>Forslag til spørsmål/vinkling/innretning:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Har kommunestyret lagt føringer for hvordan eierskapet skal utøves?</li> <li>• Utøves eierskapet i tråd med aksjeloven og kommunestyrets føringer?</li> <li>• Er kommunikasjonen mellom eieren og selskapet i tråd med prinsippene for god eierstyring?</li> <li>• Skjer utvelgelse og valg av styremedlemmer i tråd med lovkrav og anbefalinger?</li> </ul>
<p style="text-align: center;">Kommunens eierstyring</p>	<p>Det gjennomføres en kontroll av flere eierskap for å få en generell vurdering av kommunens eierstyring og oppfølging av eierskapene. Det gjøres en vurdering av eierskapene som er vurdert til å ha høy risiko/vesentlighet i revisors risiko og vesentlighetsvurdering. Andre selskap som kontrollutvalget anser for å ha høy vesentlighet for kommunen, kan også tas med i vurderingen.</p> <p>Eksempler på problemstillinger:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Har kommunen et overordnet system, tydelig retningslinjer og føringer for eierskapsoppfølging som samsvarer med det som er anbefalt?</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"><li>• Sikrer kommunen at eierrepresentantene kjenner til og følger de retningslinjer og føringer som er lagt til grunn?</li><li>• Velges sentrale folkevalgte som eierrepresentanter?</li><li>• Er det opprettet rutiner for rapportering og kommunikasjon mellom kommunestyret, eierrepresentantene og selskapene?</li></ul>
--	---

## Undersøkelser og forvaltningsrevisjoner i perioden 2019-2023

1. Integrering og bosetting av flyktninger (2024)
2. Eierskapskontroll av ReMidt IKS (2023)
3. Forberedelse og oppfølging av politiske vedtak (2022)
4. Barnevernet (2020)
5. Gjennomført undersøkelse av rådmanssaken (2020)