

# Forvaltningsrevisjon - evaluering av byggeprosjekter i Levanger

## Delrapport 1 – Flerbrukshus på Ytterøy

---

<b>Behandles i utvalg</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saknr</b>
Kontrollutvalget i Levanger kommune	05.04.2022	13/22

<b>Saksbehandler</b>	Paul Ivar Stenstuen
<b>Arkivkode</b>	FE - 217, TI - &58
<b>Arkivsaknr</b>	20/499 - 7

---

### Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget slutter seg til revisors rapport.
2. Kontrollutvalget forventer at kommunedirektøren sørger for at dokumenter blir oversendt revisor innen fastsatte frister.
3. Kontrollutvalget oversender rapporten til kommunestyret for videre behandling.

### Forslag til innstilling til kommunestyret

Kommunestyret ber kommunedirektøren om å:

- Sørge for at arbeidet med behovsanalyser, målsettinger og kvalitetssikring fra tredjepart, gjøres i henhold til anbefalt praksis ved større byggeprosjekter
- Sørge for at konkurransegrunnlaget ved anskaffelser beskriver prosjektet på en korrekt måte, også ved gjenåpning av konkurranse (minikonkurranse)
- Utarbeide rutiner for å undersøke habiliteten til den som tilrettelegger for større anskaffelser på vegne av kommunen
- Sikre en tydelig definering av roller og ansvar ved større investeringsprosjekter, samt at det er tilstrekkelig kapasitet i prosjektstrukturen
- Skriftlig formalisere brukergruppenes rolle, ansvar og rettigheter i større byggeprosjekter.

### Vedlegg

2022 Evaluere byggeprosjekt  
2022-03-29 Oversendelsesbrev FR 1164  
Oppdatert prosjektplan  
Forvaltningsrevisjon - evaluere byggeprosjekter

### Saksopplysninger

Kontrollutvalget behandlet bestilling av forvaltningsrevisjon i sak 38/20, den 24.11.20 og traff følgende vedtak:

1. «Kontrollutvalget opprioriterer prosjekt vedrørende planlegging, prosjektering og oppføring av bygg.
2. Kontrollutvalget ønsker å evaluere 2 byggeprosjekter:
  - a. Bygging av barneskole, ungdomskole, barnehage og samfunnshus på Ytterøy.
  - b. Bygging av nye brannstasjoner.
3. Kontrollutvalget ber sekretær utarbeide forslag til bestilling til revisor.
4. Kontrollutvalget gir kontrollutvalgets leder myndighet til å godkjenne bestillingen.»

Revisor har nå avlevert sin rapport, se vedlegg. I rapporten fremkommer en del forbedringspunkter. Blant annet mener revisor at den eksterne konsulenten har benyttet har hatt relasjoner til entreprenøren som medfører inhabilitet. Revisor uttrykker det slik i sitt sammendrag:

*«Klagenemnda for offentlige anskaffelser (KOFA) avgjorde i 2019 at prosjektlederen som ble benyttet ved byggingen av en skole i Sør-Varanger kommune var inhabil til å tilrettelegge for valg av entreprenør i prosjektet. Byggingen av flerbrukshuset på Ytterøy har likhetstrekk på vesentlige punkter med saken i Sør-Varanger, deriblant er prosjektleder og valgte entreprenør de samme. KOFA's avgjørelse om inhabilitet hos prosjektlederen i Sør-Varanger gjør seg etter revisjonens syn også gjeldende ved anskaffelsen av flerbrukshuset på Ytterøy. Levanger kommune hadde ved anskaffelsen ingen rutiner for å undersøke habilitet hos ekstern rådgiver.»*

Videre gir revisor uttrykk for at vilkårene for den eksterne konsulentens oppdrag og verdien av dette endret seg imidlertid vesentlig underveis i prosjektet, da kommunen valgte å heller oppføre et nytt flerbrukshus. Det burde derfor blitt gjennomført ny minikonkurranse for prosjektledelse ved oppføring av nytt flerbrukshus.

Revisor anbefaler at kommunen:

- *«Sørger for at arbeidet med behovsanalyse, målsettinger og kvalitetssikring fra tredjepart, gjøres i henhold til anbefalt praksis ved større byggeprosjekter*
- *Sørger for at konkurransegrunnlaget ved anskaffelser beskriver prosjektet på en korrekt måte, også ved gjenåpning av konkurranse (minikonkurranse)*
- *Utarbeider rutiner for å undersøke habiliteten til den som tilrettelegger for større anskaffelser på vegne av kommunen*
- *Sikrer en tydelig definering av roller og ansvar ved større investeringsprosjekter, samt at det er tilstrekkelig kapasitet i prosjektstrukturen*
- *Skriftlig formaliserer brukergruppas rolle, ansvar og rettigheter i større byggeprosjekter»*

Rapporten har vært på høring hos kommunedirektøren, se avsnittet om høring på side 36.

Revisor ber i sitt oversendelsesbrev om at kontrollutvalget og kommunen retter oppmerksomhet mot et punkt under metoddelen hvor det fremkommer at

*«Dokumentasjonen som revisor har etterspurt hos kommunen er blitt fremlagt senere enn fastsatte frister, og noe dokumentasjon er etter forespørsel ikke blitt fremlagt.»*

Det vises for øvrig til revisors rapport i sin helhet.

## **Vurdering**

Rapporten synes å besvare kontrollutvalgets bestilling og vi anbefaler derfor at kontrollutvalget oversender den til kommunestyret med revisors anbefalinger som foreslått innstilling.