

Abakus AS

Eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon for Folldal kommune

August 2021 – januar 2022

Leidulf Skarbø

Eierskapskontrollen

Utøver kommunen eierskapet i Abakus AS i tråd med kommunestyrets vedtak, aksjeloven og etablerte normer for god eierstyring?

- God rollefordeling
 - Ordføreren er kommunens eierrepresentant
 - Styret ivaretar forvaltningen av selskapet
 - Kommunens administrasjon ivaretar kunderollen

men:

 - Gis kommunestyret mulighet til å utøve eierstyring?
- Eierskapsmelding
 - Skal behandles minst én gang i valgperioden, og inneholde:
 - Kommunens prinsipper for eierstyring
 - Oversikt over selskaper og virksomheter kommunen eier
 - Formålet med det enkelte eierskapet

Oppfølging av eierstyringen

- Folldal kommune har en eiermelding fra 2017
 - ikke revidert i tråd med kommunestyrets vedtak
 - kommunens formål med eierskapet i Abakus er ikke angitt
- Myndigheten til eierrepresentanten er ikke avklart
- Kommunens generelle eierskapspolitikk er ikke formidlet til Abakus
- Rapportering til kommunestyret om selskapets virksomhet og tilstand er mangelfull
- Retningslinjene for styrets sammensetning og kompetanse er lite spesifikke

Eierskapskontrollen – revisors anbefalinger

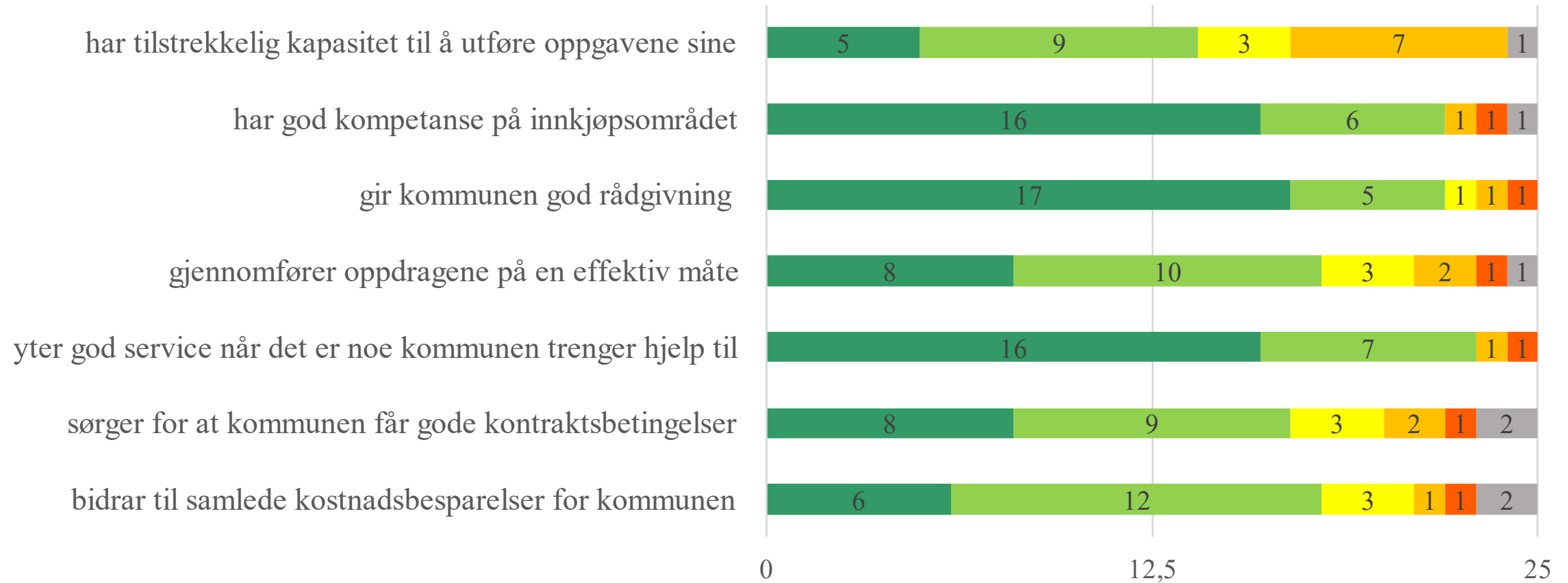
Revisor vil anbefale Folldal kommune å

- beskrive kommunens formål med eierskapet i Abakus i Eiermeldingen
- avklare i Eiermeldingen hvor langt ordførerens myndighet som eierrepresentant strekker seg og hvordan kommunikasjonen med kommunestyret skal foregå
- sørge for at Eiermeldingens grunnleggende prinsipper for alt kommunalt eierskap blir formidlet til Abakus
- vurdere årlige rapporteringsrutiner til kommunestyret om virksomheten og tilstanden til Abakus og øvrige selskaper

Kundetilfredshet med tjenestene fra Abakus

Jeg opplever at Abakus..

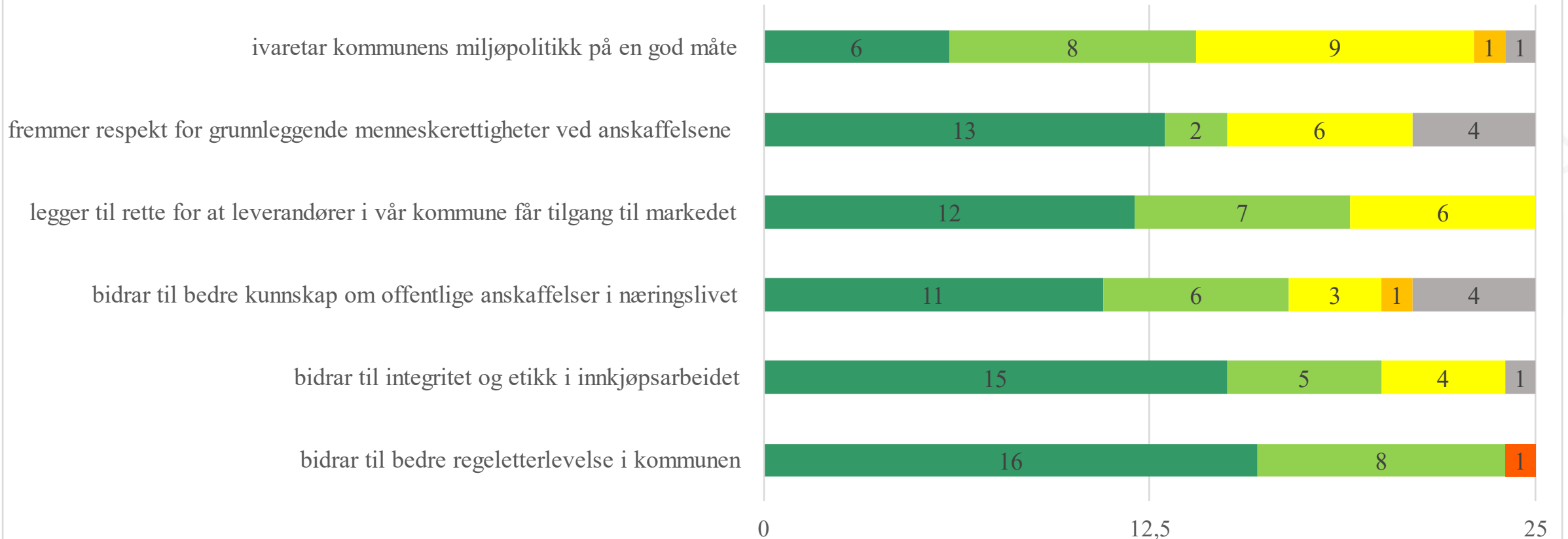
■ Helt enig ■ Delvis enig ■ Nøytral ■ Delvis uenig ■ Helt uenig ■ Vet ikke



Ivaretakelse av samfunnshensyn

Jeg mener at Abakus..

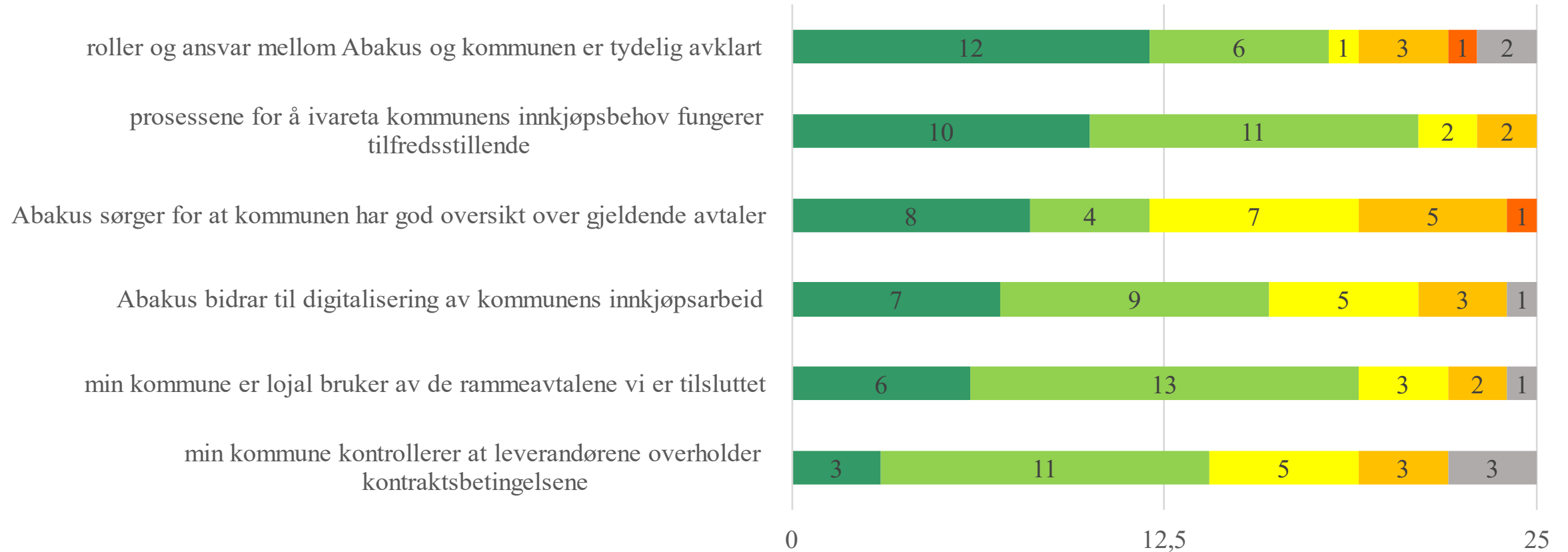
■ Helt enig ■ Delvis enig ■ Nøytral ■ Delvis uenig ■ Helt uenig ■ Vet ikke



Samhandlingen med Abakus

Jeg opplever at..

■ Helt enig ■ Delvis enig ■ Nøytral ■ Delvis uenig ■ Helt uenig ■ Vet ikke



Har selskapet den nødvendige kompetanse, kapasitet og system for å ivareta sin oppgave for eierkommunene?

- Abakus har den nødvendige kompetansen i dag
 - men:*
 - Rekruttering har vært, - og kan bli selskapets største utfordring
- Selskapet har tilstrekkelig kapasitet
 - men:*
 - Til tider etterslep i oppgaveløsningen
- Internkontrollen er i hovedsak på plass
 - men:*
 - Styret har ikke gode nok rutiner for systematisk risikokartlegging
 - Styret har ikke gode nok system og rutiner for å overvåke internkontrollen på innkjøpsområdet

Er rolle- og ansvarsfordelingen mellom Abakus og kommunene tydelig avklart?

- Roller og ansvar i innkjøpsarbeidet er tilstrekkelig avklart
 - Både selskapet og kundene gir uttrykk for denne oppfatningen
 - Styrende dokument for rolle- og ansvars plassering er på plass

men:

 - Bare Tynset kommune har signert avtalen om tjenestekjøp
- Praksis for samhandlingen kan forbedres
 - Selskapet ønsker større delaktighet fra brukergruppene og bedre kommunal forankring av rollefordelingen
 - Kommunene ønsker bedre oversikt over avtaleverket
- Avtalelojalitet og kontraktsoppfølging er kritiske områder
 - Positivt at Abakus tilrettelegger for e-handelsløsning i kommunene

Anbefalinger

Revisor anbefaler Abakus AS å sørge for at:

- selskapets styre utøver kontroll med at rutinene på innkjøpsområdet overholdes
- styret gjennomgår selskapets risikoeksponering systematisk og regelmessig
- avtaler om tjenesteytingen til kommunene blir formalisert