

REVISORS RISIKO- OG VESENTLIGHETSVURDERING

Holtålen kommune

2024



7 EIERSTYRING

HØY RISIKO	MODERAT RISIKO
Ålen Aktivum AS	Ikke oppdatert eierskapsmelding
	Interkommunalt Arkiv Trøndelag IKS
	Midt-Norge 110-sentral IKS
	FIAS AS
	TrønderEnergi AS

Eierskapsmelding og generell eierskapskontroll

Kommuneloven § 26-1 sier at kommunen minst en gang i valgperioden skal utarbeide en eierskapsmelding som skal vedtas av kommunestyret. Bestemmelsen stiller også krav til eierskapsmeldingens innhold. Revisor vurderer at det er høy risiko forbundet med at kommunen mangler eierskapsmelding og moderat risiko hvis den ikke er behandlet i den forrige valgperioden. Dette gjør at kommunestyret ikke har oversikt over hva de eier og ikke har et verktøy for å utføre en god og forutsigbar eierstyring.

Kommunen har mange eierinteresser i ulike selskaper samt at kommunale tjenester ivaretas i noen av disse selskapene. Dette gjør at kommunen bør være tettere på disse selskapene for å følge opp eierskapet i forhold til kommunens forventninger og at kommunen er aktiv i eierstyringen. Når kommunen både kjøper tjenester fra selskaper og samtidig eier selskapet, kan det være en risiko for at disse rollene blandes.

Gjennom en generell eierskapskontroll høsten 2023 har revisor avdekket svakheter med kommunens eierstyring og kommet med anbefalinger for å styrke eierstyringen. Kommunedirektør skal rapportere til kontrollutvalget om iverksatte tiltak innen september 2024.

Interkommunale selskap

- Interkommunalt Arkiv Trøndelag IKS
- Midt-Norge 110-sentral IKS

Aksjeselskap

- Ålen Invest AS
- TrønderEnergi AS
- Hessiøgruva AS
- Ålen Aktivum AS

- Rørosregionen Næringshage AS
- Fjellregionen Interkommunale Avfallsselskap AS

Andre selskaper

- Naboer BA

Interkommunalt Arkiv Trøndelag IKS (1,64 %)

Interkommunalt Arkiv Trøndelag IKS ble etablert i år 2000 da institusjonen ble et interkommunalt selskap, opprettet med hjemmel i lov om interkommunale selskaper av 29. januar 1999. Selskapet skal følge opp arkivlovens intensjoner og bestemmelser, og fungere som et arkivdepot for eierne med papirbaserte og elektroniske arkiv. Selv om arbeidet er satt bort til et frittstående selskap, har kommunen fremdeles det overordnede arkivansvaret. Ansvar for egne arkiver gjelder også etter at de er overført til depot. Dette tilsier at selskapsforvaltningen og internkontrollen hos IKA Trøndelag IKS er en risikofaktor som eierkommunene bør ha bevissthet om. En forvaltningsrevisjon av selskapets virksomhet er mest aktuell dersom dette kan utføres i samarbeid med andre eiere. En forvaltningsrevisjon kan eventuelt kombineres med eierskapskontroller for den enkelte kommune.

Midt-Norge 110-sentral IKS (0,42 %)

Midt-Norge 110-sentral er betydelig utvidet i 2023. Selskapet leverer en viktig tjeneste til eierkommunene og det kan være relevant å følge opp eierskapet i selskapet gjennom en eierskapskontroll i selskapet når den nye organiseringen har fungert i en periode.

Ålen Aktivum AS (100 %)

Selskapet har hatt ansvaret for driften av Ålen Skisenter siden september 2015. Kommunen eier alpinanlegget, tilhørende bygninger og medførende utstyr som for eksempel snøproduksjonsanlegg, tråkkemaskiner og snøscootere. Ansvarsforholdet mellom kommunen og Ålen Aktivum er regulert gjennom leieavtale. Kommunen har investert i Stenstrøstuggu som er restaurant tilhørende skisenteret. Selskapet har ansvar for forsvarlig drift av alpinanlegg. Det kreves gode rutiner og fagkunnskaper for å ivareta sikkerheten for besøkende, ansatte og frivillige i alpinanlegg. Det er ingen lovbestemmelser som direkte regulerer ansvarsforholdene i alpinanlegg, men det er flere lover og regler som får anvendelse.

Fjellregionen Interkommunale Avfallsselskap AS (8 %)

Selskapet håndterer husholdningsavfall på vegne av flere kommuner. Renovasjonsbransjen er i stadig utvikling og pålegges nye krav. Renovasjonsområdet er pålagt å drive til selvkost. Dette kan være utfordrende å skille ut hvis selskapet også har andre virksomhetsområder.

FIAS AS har planer om bygging av ettersorteringsanlegg for restavfall. Selskapet ble revidert i 2018 og kan være aktuelt for en forvaltningsrevisjon i denne perioden.

TrønderEnergi AS (1,22 %)

TrønderEnergi driver med energiproduksjon og etablerer nylig datterselskap – generell risiko. Konsernorganisering medfører at det oppstår et holdningselskap mellom kommunen som eier og de selskapene hvor virksomheten skjer. Dette har betydning for kommunens muligheter til å utøve eierstyring. Et konsern består av flere aksjeselskaper som i utgangspunktet er selvstendige enheter, men som er bundet sammen gjennom eierskap. Revisor erfarer at det i flere sammenhenger er lite fokus på forhold omkring eierskapet når det dannes konsern og dette medfører en risiko for eksempelvis habilitet, informasjonsflyt og styringsmuligheter. Risikovurderingen aktualiserer en eierskapskontroll.