

Rapport fra forvaltningsrevisjon - Investeringer og vedlikehold av kulturbygg

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Trøndelag fylkeskommune

Møtedato

27.08.2024

Saknr

59/24

Saksbehandler Torbjørn Brandt**Arkivkode** FE-217, TI-&58**Arkivsaknr** 22/285 - 11

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget slutter seg til revisors anbefaling og sender rapporten til behandling til fylkestinget med følgende forslag til vedtak:

1. Fylkestinget ber fylkesdirektøren om å operasjonalisere tiltak i kulturstrategien.
2. Fylkestinget ber fylkesdirektøren om sørge for en tilstrekkelig dialog med involverte aktører.
3. Fylkestinget ber fylkesdirektøren om å endre retningslinjene for tildeling av midler slik at de samsvarer med forventninger i kulturstrategien.
4. Fylkestinget ber fylkesdirektøren orientere kontrollutvalget om status for oppfølging av punkt 1-3 til kontrollutvalget innen utgangen mai 2025.

Saksopplysninger

Kontrollutvalget i Trøndelag fylkeskommune bestilte 07.02.2023, sak 2/23 en forvaltningsrevisjon med tema 'investering og vedlikehold av kulturbygg'. Kontrollutvalget vedtok prosjektplanen 06.06.2023 i sak 33/23.

Revisor utarbeidet følgende problemstillinger for å svare ut bestillingen:

- Er virksomhetene og forvaltningen av infrastruktur og kulturbygg organisert på en måte som er effektiv, bærekraftig og legger til rette for god samhandling?
- Er fylkeskommunens praksis for tildeling og tilskudd til investering, drift og vedlikehold av infrastruktur til kulturformål i tråd med egne og nasjonale målsettinger?

Til problemstilling 1 har revisor gjort følgende vurderinger:

- Fylkeskommunen har satt overordnede mål og strategier for hvordan kulturbyggene skal fungere, men revisor har ikke sett operasjonaliserte tiltak for hvordan dette skal utføres i praksis.
- Fylkeskommunen eier ikke rene kulturbygg, men eier bygg med flere formål. Fylkeskommunen har periodisk tilstandskontroll over bygningsmassen, og ingen egen ordning for kulturbygg. For bygg med flere formål bør forventninger og ansvar være tydelig avklart.
- Fylkeskommunen har oppdatert oversikt over tilstanden og vedlikeholdsbehovet for bygningsmassen av kulturbygg som de eier via sine selskaper.
- Fylkeskommunen etterstreber god samhandling med relevante aktører når regionale arenaer av nasjonal interesse skal realiseres. Samhandlingen skjer gjennom uformell dialog mellom aktørene, og formaliseres gjennom blant annet prioritering av søknader. Den direkte kontakten med berørte kommuner kan bli bedre.
- Fylkeskommunen har et tydelig skille mellom rollene som eier av selskaper med kulturbygg, og som tilskuddsyter.

Til problemstilling 2 har revisor gjort følgende vurderinger:

- Fylkeskommunen har sørget for at informasjon om økonomiske støtteordninger og andre virkemidler og tiltak er lett tilgjengelige for personer, organisasjoner og institusjoner.
- Fylkeskommunen bidrar til egnede lokaler, bygninger og utearenaer for ulik kulturell virksomhet, eksempelvis kulturhus, flerbrukslokaler eller spesiallokaler for kunst og kultur.
- Fylkeskommunens midler gjennom tilskuddsordningen brukes til nybygg, ombygging og modernisering av kulturbygning, men ikke til vedlikehold eller drift.
- Fylkeskommunen gjennom sine tildelinger stimulerer til flerbruk og geografisk dekning gjennom å tilpasse eksisterende og nye bygg til ulike bruksområder og aktører.
- Fylkeskommunen har rutiner som kvalitetssikrer at bygg som mottar spillemidler har planer for funksjonalitet.
- Fylkeskommunen kvalitetssikrer at bygg som mottar tilskudd, har behovsanalyser med fokus på økonomisk og miljømessig bærekraft i forkant av lokalisering, planlegging og bygging av arenaer.

På grunnlag av vurderingene knyttet til problemstilling 1 konkluderer revisor med at:

- Virksomhetene og forvaltningen av infrastruktur og kulturbygg er organisert på en måte som til en viss grad legger til rette for effektiv, bærekraftig og god eierstyring.

På grunnlag av vurderingene knyttet til problemstilling 2 konkluderer revisor med at:

- Fylkeskommunens praksis for tildeling og tilskudd til investering, drift og vedlikehold av infrastruktur til kulturformål, i all hovedsak er i tråd med egne og nasjonale målsettinger.

Revisor anbefaler at:

- Fylkeskommunen operasjonalisere tiltak i kulturstrategien.
- Fylkeskommunen har en tilstrekkelig dialog med involverte aktører.
- Fylkeskommunen vurdere å endre retningslinjene for tildeling av midler slik at de samsvarer med forventninger i kulturstrategien.

Vurdering og konklusjon

Rapporten svarer ut prosjektplanen og kontrollutvalgets bestilling. Revisor har undersøkt problemstillingene nøye og samlet dokumentasjon fra flere forskjellige kilder. Revisors vurderinger av de ulike kriterier og anbefaling bør kunne bidra til både læring og forbedring med tanke på investering og vedlikehold av kulturbygg.

Sekretariatet anbefaler at utvalget slutter seg til revisors anbefaling, og oversender rapporten til behandling til fylkestinget.