

Forvaltningsrevisjon læreplaner og oppfølging av lærlinger - prosjektplan

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Trøndelag fylkeskommune

Møtedato

15.10.2024

Saknr

79/24

Saksbehandler Ragnhild Aashaug

Arkivkode FE-217, TI-&58

Arkivsaknr 24/455 - 4

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget slutter seg til revisors prosjektplan, og ber revisjonen gjennomføre en forvaltningsrevisjon av læreplaner og oppfølging av lærlinger.

Utvalget ber revisor gjennomføre prosjektet innenfor en ressursramme på 450 timer, og at ferdig rapport leveres til sekretariatet innen 7.mars 2025.

Vedlegg

Prosjektplan Læreplaner og oppfølging av lærlinger

Saksopplysninger

Kontrollutvalget bestilte en forvaltningsrevisjon om lærlingeplasser og oppfølging av lærlinger i sitt møte den 27.august i sak 63/24. Utvalget ba revisjonen utarbeide en prosjektplan i samsvar med de føringene som kontrollutvalget ga i møtet. De to siste punktene ble endret til:

- Hvilken rutine har fylkeskommunen for å følge opp at arbeidsmiljøloven blir fulgt
- Hvordan sikrer fylkeskommunen at lærlingene vet hvordan de varsler
- Hvordan sikrer fylkeskommunen at lærlingene er informert om hvordan de varsler ved eventuelle brudd på arbeidsmiljøloven

Revisor estimerer å bruke 450 timer på prosjektet som ferdigstilles innen 15. mars 2025.

Revisor har satt opp tre problemstillinger for å svare ut kontrollutvalgets bestilling.

Kontrollutvalgets formål med denne forvaltningsrevisjonen er å få undersøkt hvordan fylkeskommunen legger til rette for at flest mulig lærlinger skal fullføre opplæringen i bedrift, undersøke hvordan fylkeskommunen forbereder elevene i yrkesfag på de krav og forventninger som møter dem i læretiden, og undersøke hvordan fylkeskommunen følger opp lærlinger og lærebedrifter med hensyn til arbeidsmiljø.

Problemstillinger

1. Ivaretar fylkeskommunen sine forpliktelser overfor elever som skal ut i læretid?
 - a. Informasjon til elever
 - b. Formidling til læreplaner
2. Ivaretar fylkeskommunen sine forpliktelser overfor lærlingene i læretiden?
 - a. Oppfølging lærlinger og fullføring av læretiden
3. Sikrer fylkeskommunen at lærebedrifter overholder regelverk og avtaler?
 - a. Opplæring
 - b. Arbeidsmiljø
 - c. Varsel om brudd på regelverk og avtaler
 - d. Håndtering av brudd på regelverk og avtaler

Det er samsvar mellom problemstillingene og bestillingen til kontrollutvalget.

Avgrensning

Prosjektet vil se på fylkeskommunes formidling og oppfølging av lærlinger, samt fylkeskommunens oppfølging av lærebedrifter. Prosjektet omhandler også lærebedrifter som er omfattet av arbeidsmiljøloven.

Revisor vil ikke gjøre undersøkelser knyttet til gjennomføring av yrkesfaglige utdanningsprogram på Vg1, Vg2, og Vg3 i skole. Det vises til sak om presisering av bestilling for forvaltningsrevisjon om gjennomføring av videregående opplæring hvor avgrensningen tas inn i det prosjektet.

Revisjonskriterier og metode

Lov og forskrift utgjør kildene til revisjonskriterier og omhandler i hovedsak lov om grunnskoleopplæringa og den videregående opplæringa, lov om arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern mv. og forskrift om grunnskoleopplæringa og den videregående opplæringa. En overordnet del om verdier og prinsipper for grunnopplæringen er også tatt inn i kriteriene.

Fagopplæringen involverer mange ulike aktører med ulike oppgaver og ansvar, deriblant formidlingsansvarlige i skole, lærebedrifter, faglige ledere og instruktører. For å sikre et bredt tilfang av data vil revisor anvende ulike metoder for datainnsamling. Det vil i hovedsak være innsamling og gjennomgang av ulike typer dokumentasjon og intervjuer med nøkkelpersoner i fylkeskommunen. Aktuelle informanter vil være ansatte som administrerer fagopplæringen, støttetjenester og representanter for lærlingene. Revisor søker å få en bred tilbakemelding fra lærebedriftene om fylkeskommunens oppfølging av opplæringen i bedrift. Det er aktuelt å bruke spørreskjema for å sikre data som lar seg generalisere.

Vurdering og konklusjon

Prosjektplanen er i tråd med bestillingen og de signaler som ble gitt av kontrollutvalget i møtet. Sekretariatet oppfatter prosjektplanen som et godt utgangspunkt for å undersøke arbeidet som gjøres med læreplasser og oppfølging av lærlinger.

Utvalget har mulighet til å presisere, endre, avgrense eller utdype bestillingen. Ettersom revisjonen leverer rapporten innen 15.mars 2025, vil den ikke kunne behandles av kontrollutvalget i møtet den 18. mars. Vi rekker dermed ikke fylkestinget den 9. - 10. april. Det bør undersøkes om revisor kan levere innen den 7.mars dersom det er ønskelig å behandle forvaltningsrevisjonen i apriltinget.

Sekretariatet anbefaler kontrollutvalget å vedta prosjektplanen.