

Undersøkelse - Serveringstilbudet i kulturhuskvartalet - Rapport

Behandles i utvalg
Kontrollutvalget i Steinkjer kommune

Møtedato
07.06.2024

Saknr
31/24

Saksbehandler Liv Tronstad
Arkivkode FE-216, TI-&58
Arkivsaknr 24/76 - 6

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget tar rapporten til orientering
2. Kontrollutvalget oversender rapporten til kommunestyret med følgende innstilling:
 - a. Kommunestyret tar rapporten til orientering
 - b. Kommunestyret ber kommunedirektøren merke seg revisors sine vurderinger som grunnlag for fremtidige læringspunkter.

Vedlegg

Serveringstilbudet i kulturkvartalet 2024

Saksopplysninger

Gjennom sommer og høsten 2023 var det mye fokus på tildeling av serveringsrettigheter i det nye kulturhuset som også omfatter servering i hele kulturkvartalet. Kontrollutvalget fikk derfor en orientering om saken i møte den 1.09.2023 – sak 34/24.

I møte den 1.12.2023 – sak 57/23 bestemte kontrollutvalget seg for å bestille en undersøkelse av saken, og prosjektplan ble behandlet og godkjent i møte den 26.01.2024 – sak 03/24.

Formålet med undersøkelsen var å finne ut om beslutningene i prosessen frem til avtaleinngåelse var basert på forsvarlige vurderinger. (Hva som legges i begrepet forsvarlige vurderinger er definert av revisor i rapporten.)

Følgende problemstilling var valgt for undersøkelsen:

Ble det i prosessene frem til avtaleinngåelse gjennomført forsvarlige vurderinger knyttet til:

- anskaffelsesreglene?
- habilitetsutfordringer?
- økonomisk risiko og inntektsfordeling?

Det er lå ikke i bestillingen å foreta en vurdering av inngått leieavtale mellom leietaker og Steinkjerbygg KF, men vurdere kommunens prosess fram til avtaleinngåelse. Det lå heller ikke i bestillingen å se på leieavtalen, dobbeltbooking for arrangement i februar i år, eller behandling av tildeling av skjenkebevilling.

Revisors endelige rapport forelå den 27.05.2024. En foreløpig rapport hadde da vært på høring til kommunedirektøren, og har medført noen endringer i rapporten. Dette går frem av rapportens kapittel 1.4. Høringssvaret er vedlagt i rapporten i sin helhet.

Revisor har valgt å ikke intervju de øvrige aktørene som var aktuelle for å ha serveringstilbudet på kulturhuset, men har sett på skriftlig dokumentasjon som viser elementer i prosessen.

Dette sier revisor i sin vurdering av problemstillingene:

Ble det i prosessene frem til avtaleinngåelse gjennomført forsvarlige vurderinger knyttet til anskaffelsesreglene?

Etter revisors mening har kommunens samarbeidsavtale med selskapet Liten By Store Opplevelser AS kjennetegn som tilsier at det burde vært vurdert om anskaffelsesforskriften for konsesjonskontrakter kom til anvendelse. Revisor har ikke fått dokumentasjon eller opplysninger som tilsier at kommunen vurderte dette tilstrekkelig for servering i kulturhuset. Revisor mener derfor at det ikke har blitt gjort tilstrekkelige forsvarlige vurderinger knyttet til anskaffelsesreglene i forkant av avtaleinngåelse.

Ble det i prosessene frem til avtaleinngåelse gjennomført forsvarlige vurderinger knyttet til habilitetsutfordringer?

Revisor mener at kommunen har gjort forsvarlige habilitetsvurderinger og at det ble gjennomført en forsvarlig skjønnsmessig vurdering av mulige rollekonflikter. Saken viser likevel at selv om kommunen har gjort forsvarlige habilitetsvurderinger opp mot regelverket, kan det likevel ha store konsekvenser for omdømmet.

Ble det i prosessene frem til avtaleinngåelse gjennomført forsvarlige vurderinger knyttet til økonomisk risiko og inntektsfordeling?

Revisors finner det svakt dokumentert at kommunen gjennomførte noen vurderinger av selskapets økonomiske evne til å løse oppgavene. Vi har ingen merknader til at kommunens provisjon for omsetningen ble basert på gjengs nivå i bransjen.

Revisor vil presentere rapporten for kontrollutvalget i møte, og vil samtidig kunne svare på spørsmål.

Vurdering

Revisor har gjennom undersøkelsen besvart ut kontrollutvalgets bestilling. Det er fortsatt forhold som ikke er undersøkt i tilknytning til etablering av serveringstilbud, bl.a. forhold/betingelser i leieavtalen. Dersom kontrollutvalget mener dette burde vært belyst må det vurderes opp mot ressursbruk, plan for forvaltningsrevisjon og plan for eierskapskontroll og må i så fall gjøres gjennom en tilleggsbestilling.

Det vises til rapporten i sin helhet, og det anbefales at kontrollutvalget oversender denne til kommunestyret til videre behandling med innstilling om at kommunestyret tar rapporten til orientering, samt be kommunedirektøren merke seg revisors sine vurderinger som grunnlag for fremtidige læringspunkter.