

## Saksframlegg

Arkivreferanse: 2024/7153-1  
Saksbehandler: Håvard Sæther  
Dato: 30.09.2024

### Helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse for Namsos kommune

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Formannskap	15.10.2024	
Kommunestyre	24.10.2024	

#### Kommunedirektørens innstilling

1. Kommunestyret vedtar helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse for Namsos kommune.
2. Kommunestyret vedtar at helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse legges til grunn for Namsos kommunes arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap i perioden 2025-2028.

#### Hjemmel for vedtaket er:

Lov om kommunal beredskapsplikt §14 og forskrift om kommunal beredskapsplikt §§ 2 og 3.

## Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
S	10.09.2024	Helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse for Namsos kommune	

### Vedlegg

- 1 Helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse

## Saksopplysninger

Kommunen har en sentral rolle i arbeidet med samfunnssikkerhet. Kommunen skal utvikle trygge og motstandsdyktige lokalsamfunn og har et grunnleggende ansvar for å beskytte befolkningen og bidra til å opprettholde kritiske samfunnsfunksjoner.

Kravene til kommunen for å ivareta sin rolle i arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap er stilt i sivilbeskyttelsesloven (§§ 14 og 15) og i forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Kommunen skal ha:

1. En helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse).
2. Plan for oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet.
3. En overordnet beredskapsplan, herunder plan for evakuering av befolkningen, befolkningsvarsling og krisekommunikasjon.

Denne saken ivaretar punkt 1 og 2. Kommunen har en overordnet beredskapsplan, som årlig oppdateres (jf. punkt 3).

Arbeidet med utarbeidelse av revisjon av ROS-analysen ble igangsatt 1.halvår 2023. Kommunedirektøren med sin ledergruppe er oppdragsgiver og prosjekteier. Beredskapskoordinator har vært prosjektleder og ansvarlig for at gjennomføringen tilfredsstillende prosesskrav og resultatkrav til kommunal helhetlig ROS.

Det er gjennomført et innspillmøte med eksterne aktører med utgangspunkt i kommunens beredskapsråd med flere innbedte i tillegg som Statsforvalteren, Trøndelag fylkeskommune, Avinor, Forsvaret, NVE, Telenor, Tensio med flere.

Prosjektgruppen som har arbeidet med ROS-analysene på de uønskede hendelsene har fordelt ansvar for å utarbeide den enkelte analyse etter kompetanse og fagområde. Den enkelte analyse er så blitt utarbeidet innenfor sitt nettverk og fagområde, før arbeidsgruppen har gått igjennom og ferdigstilt de.

## Helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse.

Det er utarbeidet en helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse (ROS) for Namsos kommune. Formålet med helhetlig ROS er:

- Gi oversikt over uønskede hendelser som utfordrer kommunen.
- Gi bevissthet om risiko og sårbarhet i kommunen.
- Fange opp risiko og sårbarhet på tvers av sektorer.
- Gi kunnskap om forebyggende tiltak for å unngå og redusere risiko og sårbarhet i kommunen.
- Identifisere tiltak som er vesentlige for kommunens evne til å håndtere påkjenninger.
- Gi grunnlag for mål, prioriteringer og nødvendige beslutninger i kommunens arbeid med samfunnsikkerhet og beredskap.
- Gi innspill til risiko- og sårbarhetsanalyser innen andre kommunale ansvarsområder og fylkes ROS.

På bakgrunn av kommunebeskrivelsen, endringer i internasjonale rammebetingelser, sektoranalyser/innspill, kommunens tidligere ROS, FylkesROS og de nasjonale krisescenarier og de krav som følger av kommunal beredskapsplikt har arbeidsgruppen kommet fram til følgende uønskede hendelser med potensiale for store konsekvenser for kommunens drift og befolkning.

<b>Uønsket hendelse</b>	<b>Referanse/begrunnelse</b>
1. Skredhendelse	Nasjonalt krisescenario 2019, FylkesROS 2023, Kommunal ROS 2020
2. Storm og strømbrudd	Nasjonalt krisescenario 2019, FylkesROS 2023, Kommunal ROS 2020
3. Nedbør, Flom og oversvømmelse	Nasjonalt krisescenario 2019, FylkesROS 2023, Kommunal ROS 2020
4. Skog- og lynnbrann	Nasjonalt krisescenario 2019, FylkesROS 2023, Kommunal ROS 2020
5. Sammenbrudd av transportsystemer	Nasjonalt krisescenario 2019, FylkesROS 2023
6. Bortfall e-kom (Både tele/data)	Nasjonalt krisescenario 2019, FylkesROS 2023, Kommunal ROS 2020
7. Manglende vannforsyning	Nasjonalt krisescenario 2019, FylkesROS 2023, Kommunal ROS 2020
8. Stor ulykke (Luftfart, vei, sjø, annet)	Nasjonalt krisescenario 2019, FylkesROS 2023, Kommunal ROS 2020
9. Brann i større offentlige bygninger	Kommunal ROS 2020
10. Ulykke med farlig gods	FylkesROS 2023, Kommunal ROS 2020
11. Tilsiktet hendelse	Nasjonalt krisescenario 2019, FylkesROS 2023, Kommunal ROS 2020
12. Pandemi	Nasjonalt krisescenario 2019, FylkesROS 2023, Kommunal ROS 2020
13. Atomhendelse	Nasjonalt krisescenario 2019, FylkesROS 2023, Kommunal ROS 2020

14. Sikkerhetspolitisk krise – væpnet konflikt	FylkesROS 2023
15. IKT- Cyberangrep	Nasjonalt krisescenario 2019, FylkesROS 2023

Helhetlig ROS viser at det er hendelsene pandemi og «storm og strømbrudd» som medfører størst risiko i Namsos kommune. Dette er uønskede hendelser som også i stor grad rammer de kritiske samfunnsfunksjoner. Hendelsene har noe ulik profil, begge medfører store økonomiske konsekvenser, men pandemi har større konsekvenser for liv og helse. Storm og medfølgende strømbrudd er en hendelse som kan prege lokalsamfunnet i lengre tid, avhengig av varighet på uværet og hvor omfattende skadene er på infrastrukturen.

### Nye hendelser i denne revisjonen

Sammenbrudd av transportsystemer, eksempelvis en kritisk veiforbindelse, kan medføre store utfordringer for dagliglivet i deler av kommunen over lengre tid som må håndteres. Erfaringer fra lokalområdet med skred som stenger vei, sammen med at Namsos kommune er langstrakt aktualiserer problemstillingen.

Sikkerhetspolitisk krise - væpnet konflikt skal være med i revisjonene av kommunale risiko og sårbarhetsanalyser etter et økt fokus på dette etter Russlands invasjon av Ukraina i 2022.

Det er på plass mange eksisterende tiltak for å forebygge og håndtere slike hendelser og det foreslås ytterligere forebyggende og skadereduserende tiltak for å redusere sårbarheten igjennom en plan for oppfølging i planperioden 2025-2028 på samfunnssikkerhetsområdet.

### Plan for oppfølging 2025-2028

Tiltakene som foreslås i planen fokuserer på de overordnede tiltakene på de mest utsatte områdene og generelle tiltak som vil virke på mange typer hendelser. Prioritet 1 innebærer at tiltaket skal være gjennomført i 2025-2026. Prioritet 2 innebærer at tiltaket skal være gjennomført i 2027- 2028. Noen av tiltakene vil kunne være så omfattende at de ideelt sett skulle vært gjennomført raskt, men omfanget av tiltaket vil gjøre dette lite realistisk.

### Forslag til forebyggende tiltak

Tiltak nr	Prioritet	Tiltak	Hendelse	Ansvar
F1	1	Helhetlig ROS følges opp i utarbeidelsen av kommuneplanens arealdel.	1,2,3,4,10,14	Kommunedirektør
F2	2	Arbeidet med å sikre kommunens vannforsyning skal videreføres med fokus på leveransesikkerhet (inkludert nød vann), sikring mot kilder til forurensning og plan for leveranse ved lengre strømbrudd	7	Kommunalsjef Økonomi og infrastruktur

F3	1 2	Forebygge utenforskap i ungdomsmiljøer  Vurdere fysiske tiltak på skoler mtp internvarsling (calling), dørlåsing o.l. Må avpasses mot eksisterende beredskaps- og evakueringsplaner	11	Kommunalsjef oppvekst og opplæring
F4	1	Helhetlig ROS skal følges opp i alle risiko- og sårbarhetsanalyser og beredskapsplaner på andre beredskapsområder i kommunen. Gjelder alle fagområder i kommunen.	Alle	Kommunedirektør
F5	1	Påvirke veieiere i Namsos kommune for å få best mulig rassikring og oppgradering av veinettet for å sikre framkommelighet og redusere sårbarhet i kommunen.	1,3,5	Kommunedirektør Politisk nivå

### Forslag til tiltak for å styrke beredskap og håndteringsevne (skadebegrensende tiltak)

Tiltak nr	Prioritet	Tiltak	Hendelse	Ansvar
S1	1	Virksomheter i kommunen må ha planer for å drifte nødvendige tjenester uten tilgang på IT-systemer over en periode.	2,6,15	Kommunalsjefer
S2	2	Revisjon og oppdateringer av plan for helsemessig og sosial beredskap for: <ul style="list-style-type: none"> <li>- å sikre ivaretagelse av sårbare grupper og nødvendige helse- og omsorgstjenester.</li> <li>- Å forberede driften av helse og omsorgstjenester i</li> </ul>	1,2,3,5,6, 7,9,12,13	Kommunalsjef helse og velferd

		sikkerhetspolitisk krise – væpnet konflikt		
S3	1	Utarbeide og bekjentgjøre plan for oppmøtepunkter for innbyggere i de ulike deler av kommunen i tilfelle sammenbrudd på kommunikasjoner (tele/data/strøm eller vei/ferjeforbindelser), pandemi o.l..	1,2,3,5,6,12,13,14	Brann og redning
S4	1	Informasjonstiltak om egenberedskap til den enkelte innbygger i kommunen.	1,2,3,5,6,7,12,13,14	Brann og redning
S5	1	Namsos kommune skal ha et eget årshjul som sikrer at kommunens overordnede beredskapsplan er oppdatert og øvd, at alle som har en rolle i beredskapsplanen har fått grunnopplæring og øves tilstrekkelig i sin rolle, og at kommunens sektorvise beredskapsplaner holdes oppdatert.	Alle	Kommunedirektør
S6	1	Utvikle planverk ved atomhendelse Planverket må være samordnet med nasjonale og regionale myndigheter slik at det gis godt funderte og entydige råd til befolkningen.	13	Brann og redning
S7	1	Revisjon av smittevernplanen for kommunen i perioden	7, 12	Kommuneoverlegen

S8	2	Revisjon av pandemiplan for kommunen i perioden	12	Kommuneoverlegen
S9	1	Styrke beredskapen mot skogbrann ved å utvikle samarbeidet med skogbruksaktører og det regionale samarbeidet om gjensidig stab, personell og materiellstøtte med andre brann og redningsvesen	4	Brann og redning
S10	1	Etablere tettere kontakt mellom lokale militære myndigheter og sivile myndigheter (blant annet kommunen) for å få dialog om hvilke vurderinger som gjøres til enhver tid og hvilke scenario og tiltak sivilsamfunnet bør forberede seg på for å ivareta befolkningen og støtte opp under de militære mål og oppgaver.	14	Kommunedirektør Brann og redning

## Vurdering

Helhetlig ROS vurderes til å gi en oversikt og kunnskap om de større uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen med den kunnskap vi har nå. Denne kunnskapen legges til grunn for Namsos kommunes arbeid for å aktivt forebygge uønskede hendelser, ha relevante og oppdaterte beredskapsplaner og ha en kriseledelse som har en god beredskapsplan som er øvd og som håndterer de hendelser som oppstår.

Analysen er utført på overordnet nivå. I prioriteringen av tiltak i plan for oppfølging ligger det framstilte risikobildet fra risiko og sårbarhetsanalysen og kommunens overordnede mål og strategier for samfunnssikkerhet og beredskap til grunn. Det fokuseres på tiltak mot risiko og sårbarhetsområder der kommunen har reell styrbarhet.

Mer spesifikke nye tiltak og eksisterende tiltak som er nevnt i analysene og tiltakslistene skal ivaretas i sektorvise ROS-analyser og beredskapsplaner. Helhetlig kommunal ROS er, sammen med spesifikke sikkerhetskrav i eget sektorlovverk (eks helseberedskapsloven og brannloven), det som sektorvise ROS-analyser og beredskapsplaner må forholde seg til.

Kommunens overordnede beredskapsplan med tiltakskort for oppstart av kommunens overordnede håndtering av hendelsene oppdateres i tråd med ny risiko og sårbarhetsanalyse.

### **Miljømessig vurdering**

Ingen.