

Oppfølging av forvaltningsrevisjon - bemanning i grunnskolen - statusorientering fra kommunedirektøren

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Malvik kommune

Møtedato

28.11.2024

Saknr

57/24

Saksbehandler Ragnhild Torsdatter Grønvold

Arkivkode FE-217, TI-&58

Arkivsaknr 22/149 - 14

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget tar punkt 4 til orientering, og anser dette punktet for avsluttet. Det samme gjelder punktene 2 og 3.
2. Kontrollutvalget ber om ny skriftlig tilbakemelding innen 23. april 2025 for punktene 1 a-d) samt 5, og kommunedirektørens muntlige redegjørelse i kontrollutvalgets møte 6. mai 2025.

Vedlegg

Kommunedirektørens oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapport om bemanning i grunnskolen i Malvik

Saksopplysninger

Kontrollutvalget behandlet i sak 20/23 den 31. august 2023 "Rapport fra forvaltningsrevisjon - Bemanning i grunnskolen" og oversendte rapporten til behandling i kommunestyret:

Kommunestyret behandlet saken den 2. oktober 2023, sak 49/23, og fattet følgende vedtak:

"1. Kommunestyret ber kommunedirektøren om:

- a) å utarbeide ett system som sikrer oversikt over konsekvenser av lærer fravær i skolene, som bortfall av spesialundervisning og begrensinger i arbeidet med tidlig innsats*
- b) å implementere en rutine som sikrer at informasjon om konsekvensene av lærerfravær formidles fra skolene til skoleeier, for eksempel ved bruk av avviksmelding*
- c) å styrke tilbudet om bistand til virksomhetslederne i skolen i bruk av kommunens budsjett- og rapporteringssystem «Framsikt» og i økonomistyring*
- d) å arbeide for en felles forståelse av ressursfordelingsmodellen blant deltakere i budsjettprosessen for rammeområde*

2. Kommunedirektøren bes rapportere til kontrollutvalget om iverksetting av tiltakene innen framlegging av kvalitetsmelding for skolen våren 2024.

3. Kommunedirektøren bes rapportere til kontrollutvalget hvordan penger til spesialundervisning for barn fra andre kommuner blir brukt.

4. Kommunestyret ber kommunedirektøren innarbeide tilstrekkelig grunnbemanning i budsjett for 2024 til å kunne oppfylle lærernormen på alle skolene.

5. Kommunedirektøren bes inkludere informasjon om konsekvenser av lærerfravær i den årlige tilstandsrapporten for Malvik-skolen så snart dette lar seg gjøre."

Kontrollutvalget mottok kommunedirektørens skriftlige tilbakemelding for status med arbeidet den 11. april 2024 og behandlet saken i sitt møte 16. mai 2024, sak 23/24.

Konsek vurderte det slik at punktet om penger til spesialundervisning til barn fra andre kommuner ble utkvittert, og foreslo at det ellers burde bes om en ny orientering for status med arbeidet.

Kontrollutvalget fattet slikt vedtak:

“Kontrollutvalget tar kommunedirektørens redegjørelse til orientering. Kontrollutvalget ber om en ny, skriftlig, oppdatering innen 15.11.2024.”

Konsek mottok ny redegjørelse fra kommunedirektøren datert 1. november 2024.

Nedenfor følger en oppstilling av første og annen tilbakemelding fra kommunedirektøren, vurdert opp mot kommunestyrets vedtak, samt Konseks vurdering og konklusjon:

1 a)

Kommunedirektøren ga den 16. mai tilbakemelding om at en jobbet med å utarbeidet et system for dette. I november vises det til at en ønsker å bruke systemet Visma, som er tatt i bruk etter forrige tilbakemelding. Det vurderes å være hensiktsmessig å hente ut potensialet i dette systemet, framfor å utvikle et parallelt system. Dette arbeidet vil ta noe tid, heter det, men anses å være fornuftig hvis det betyr at kommunen får et godt og funksjonelt digitalt system.

Konsek mener det framstår som hensiktsmessig å hente ut gevinster av system som en likevel har tatt i bruk. Konsek mener kontrollutvalget bør be om ny tilbakemelding om framdriften i dette arbeidet.

1b)

Dette punktet er avhengig av framdriften på punkt 1 a). Når systemet for rapportering i Visma er på plass, vil det etableres en rutine som sikrer at informasjon om konsekvensene av lærerfravær formidles fra skolene til skoleeier. Rapportering til skoleeier vil skje gjennom rapportering etter opplæringsloven til skoleeier, heter det.

Konsek mener kontrollutvalget bør be om ny tilbakemelding om framdriften i dette arbeidet.

1 c) I tilbakemeldingen våren 2024 heter det om dette punktet:

Virksomhetslederne på skoleområdet har fått, og får, jevnlig bistand i økonomistyring og bruk av budsjett- og rapporteringssystemet Framsikt. Bistanden ytes av en egen sektorøkonom på oppvekst og kultur. I tillegg er økonomistyring og bruk av Framsikt tema både i felles virksomhetsledermøter i kommunen og ledermøter på oppvekst og kultur gjennom hele året. Når det gjelder budsjettprosessen spesielt, er det utarbeidet en egen prosessbeskrivelse som er gjort kjent for alle virksomhetslederne. Dette gir forutsigbarhet i prosessen.

I ny tilbakemelding i november anser kommunedirektøren dette punktet som besvart og ferdig, uten noen ytterligere kommentar. Ved forrige behandling tok kontrollutvalget tilbakemeldingen til orientering. Etter det Konsek kan se, gir den en beskrivelse av hva som gis av bistand, uten at det framgår at det har skjedd en *styrking* av tilbudet om bistand til økonomistyrings- budsjett- og rapporteringsarbeidet.

Konsek mener kontrollutvalget bør be om ny tilbakemelding om det som er gjort kan sies å være en styrking av tilbudet.

1 d): I vår ble det gitt følgende tilbakemelding på dette punktet:

I forbindelse med politisk sak 52/2023 om spesialpedagogikk og inkluderende praksis, har kommunestyret bestilt en gjennomgang av ressursfordelingsmodellene i skole og barnehage i Malvik. En tverrfaglig sammensatt arbeidsgruppe skal vurdere om modellene er innrettet slik at de bygger opp under målet om en inkluderende praksis. Virksomhetslederne på oppvekst og kultur er styringsgruppe for arbeidet. Deltakelse i dette arbeidet vil legge grunnlaget for en felles forståelse for modellene som blir valgt.

I ny tilbakemelding anses det at dette punktet er svart ut og ferdig.

Konsek forstår det slik at dette arbeidet pågår, og at det derfor ikke kan sies at en per nå har etablert en felles forståelse for de ressursfordelingsmodellene som blir valgt. Konsek mener kontrollutvalget ikke kan anse dette punktet for avsluttet. Det bør bes om ny tilbakemelding.

2 Det ble rapportert til kontrollutvalget i samsvar med punktet.

3 Dette punktet anses svart ut etter forrige tilbakemelding.

4 I forrige tilbakemelding ble det vist til at økonomien til bemanning er styrket. I vår ble det opplyst at en fyller normen på 10 av 11 hovedtrinn. For det siste hovedtrinnet er tallet 15,8 elever per lærer, mens normen er 15 elever per lærer. De vises til at økonomien gjør det krevende å legge inn ytterligere økninger i budsjettene. Ved ny tilbakemelding anses dette punktet svart ut og ferdig. Tallet 15,8 framgår også av Tilstandsrapport for grunnskolen, lagt fram for kommunestyret den 2. september 2024. Rapporten ble da tatt til orientering. Konsek mener kontrollutvalget kan ta dette punktet til orientering, slik kommunestyret har gjort.

5 Kommunedirektøren vil inkludere informasjon om konsekvenser av lærerfravær i den årlige tilstandsrapporten for grunnskolen så snart arbeidet beskrevet under punkt 1a) og 1 b) er fullført. Dette vil antakeligvis bli i tide til tilstandsrapporten for 2024.

I ny tilbakemelding gjentas dette.

Konsek mener det bør bes om ny tilbakemelding om dette.

Kommunedirektøren møter i kontrollutvalgets møte og redegjør for tilbakemeldingen.

Vurdering og konklusjon

Konsek mener punktene 2 og 3 er oppfylt og avsluttet. Det samme gjelder punkt 4, dersom utvalget tar dette til orientering, slik Konsek foreslår. For punktene 1 a-d) mener Konsek det bør gis en ny tilbakemelding. Det samme gjelder punkt 5.

Konsek mener kommunedirektøren må få noe tid til å få på plass punktene 1 a-d), mens punkt 5 antakelig kan oppfylles før året er omme. Konsek mener det er mest hensiktsmessig med én frist, og at det bør gis tilstrekkelig med tid til å innarbeide systemene/rutinene. Det foreslås at det gis ny tilbakemelding om punktene 1 a-d) og 5 skriftlig til Konsek innen 23. april 2025. Da kan saken settes opp til kontrollutvalgets siste møte før sommeren, den 6. mai 2025. Alternativt gis det skriftlig tilbakemelding innen 15. august, slik at saken behandles av kontrollutvalget den 3. september 2025.