

Møteinnkalling - Kontrollutvalget i Malvik kommune

Arkivsak: 24/429
Møtedato/tid: 22.10.2024 kl. 09:00
Møtested: Blårommet, Rådhus 3

Møtet avvikles for åpne dører, i tråd med kommuneloven § 11-5.

Eventuelle forfall, eller spørsmål om habilitet, meldes til Konsek Trøndelag IKS
v/ Ragnhild Torsdatter Grønvold på telefon 936 30 946, eller e-post:
ragnhild.gronvold@konsek.no

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Trondheim, 15.10.2024

Torgeir Anda (sign.)
Leder av kontrollutvalget

Ragnhild Torsdatter Grønvold
seniorrådgiver
Konsek Trøndelag

Kopi: Varamedlemmer, ordfører, kommunedirektør og Revisjon Midt-Norge SA

Sakliste

Saksnr.	Sakstittel
42/24	Forvaltningsrevisjonsrapport - kommunens arbeid med klima og miljø - revisor ønsker endring
43/24	Behandling av forslag til års- og møteplan 2025
44/24	Tilsynsrapport - statsforvalteren på helseområdet
45/24	Virksomhetsbesøk 2024 - Vikhammer ungdomsskole
46/24	Opplæring 22. oktober 2024
47/24	Innspill til kontrollarbeidet
48/24	Referatsaker
49/24	Godkjenning av møteprotokoll

Forvaltningsrevisjonsrapport - kommunens arbeid med klima og miljø - revisor ønsker endring

Behandles i utvalg Kontrollutvalget i Malvik kommune	Møtedato 22.10.2024	Saknr 42/24
Saksbehandler Ragnhild Torsdatter Grønvold		
Arkivkode FE-217, TI-&58		
Arkivsaknr 24/99 - 6		

Forslag til vedtak

Saken legges frem uten forslag til vedtak.

Vedlegg

Innspill fra revisor om begrepsbruk og tittel på ferdig rapport
Prosjektplan- Klima og miljø

Saksopplysninger

Kontrollutvalget bestilte den 7. februar 2024, sak 2/24 en forvaltningsrevisjon av kommunens arbeid med klima og miljø, med tittelen kommunens arbeid med klima og miljø. Prosjektplan ble vedtatt 10. april 2024, sak 14/24, med frist for levering av rapporten til sekretariatet den 1. november 2024. I sak 2/24 heter det i saksopplysningene:

"Det ble bestemt at den skulle være i hht gjeldende plan for forvaltningsrevisjoner i kommunen, hvor klima og miljø var det som gjensto av prioriterte områder. I planene heter det "Malvik kommune har som mål å redusere klimagassutslippene med 45% innen 2030. Kommunen kan sette i verk mange typer tiltak på svært ulike tjenesteområder for å nå målet. En forvaltningsrevisjon kan undersøke om resultatene så langt indikerer at kommunen når målet." Bestillingen fra sekretariatet til revisjonen viste til dette.

(...)

Kommunens overordnede mål for klima og miljø er utslippsreduksjon med 45 % innen 2030, sammenlignet med 2010. Oppdraget til revisor vil kunne identifisere mulige forbedringspotensial i kommunens arbeid med klima og miljø."

Det var formulert to problemstillinger i prosjektplanen:

- Har Malvik kommune etablert system og rutiner som bidrar til å sikre at overordnede klima- og miljømål blir nådd?
- Har Malvik kommune kartlagt og vurdert risiko knyttet til konsekvenser av klimaendringer?

Oppdragsansvarlig revisor henvende seg til sekretariatet ved e-post den 30. september 2024. I e-posten bes det om at kontrollutvalget orienteres om at revisjonen ønsker å endre tittel på forvaltningsrevisjonsrapporten til "Klimaarbeid i Malvik kommune", som en konsekvens av at en ønsker å tydeliggjøre at rapporten gjelder kommunens mål om reduksjon av klimagassutslipp. Det er ikke sett på andre miljømål, jf. mål som er satt opp i samfunnsplanen. Revisor ønsker derfor å ta ut miljømål i første problemstilling. Den lyder, som nevnt over:

"Har Malvik kommune etablert system og rutiner som bidrar til å sikre at overordnede klima- og miljømål blir nådd?"

Ny problemstilling blir da:

"Har Malvik kommune etablert system og rutiner som bidrar til å sikre at overordnet klimamål blir nådd?"

Dette anser revisoren at blir mer dekkende for rapportens innhold, uten at det påvirker innholdet i problemstillingen.

Vurdering

Ut fra bakgrunnen for bestillingen, med målet om reduksjon av utslipp med 45% innen 2030 som hovedpunkt, framstår endringen i problemstillingen som riktig. Kontrollutvalget må diskutere dette i møtet. Saken legges derfor fram uten forslag til vedtak.

Hei!

I forbindelse med forvaltningsrevisjonen vi gjennomfører med tittelen «klima og miljø» i Malvik kommune, ønsker vi å avklare begrepsbruken og informere kontrollutvalget i Malvik om dette.

Vi ser nå underveis i prosjektet at vi har brukt begrepene klima og miljø om hverandre i prosjektplanen. Det vil bli tydeligere for leseren om vi kun bruker begrepet «klima». Dette vil være mer korrekt opp mot rapportens innhold, jamfør bestillingen.

Første problemstilling er som følger: Har Malvik kommune etablert system og rutiner som bidrar til å sikre at overordnede klima- og miljømål blir nådd?

Her har vi fokusert på kommunens mål om reduksjon av klimagassutslipp (etter bestillingen fra kontrollutvalget) og vi har ikke sett på andre miljømål. Kommunen har satt opp flere mål i samfunnsplanen. Dersom vi skal undersøke oppfølging av disse målene, i tillegg til kommunens mål om klimagassutslipp, vil det kreve mer ressurser enn det som er avsatt i denne forvaltningsrevisjonen. Vi ser at ressursene som er avsatt nå går med til å svare ut om kommunen har etablert system og rutiner som bidrar til å sikre at overordnet mål om klimagassutslipp blir nådd. Det vi vil gjøre for å presisere dette er å ta ut miljømål i problemstillingen, slik at ny problemstilling blir: Har Malvik kommune etablert system og rutiner som bidrar til å sikre at overordnet klimamål blir nådd? Endringen i ordlyden, påvirker ikke innholdet i problemstillingen og vi vil forklare endringen i den endelige rapporten.

På grunn av presiseringen av innholdet og problemstillingen, ønsker vi å bruke tittelen «Klimaarbeid i Malvik kommune» på rapporten.

Håper at kontrollutvalget er enige i disse presiseringene og endringene. Hvis ikke er det lurt at vi får beskjed om dette. Ser kontrollutvalget har et møte den 22. oktober, så håper du har mulighet til å informere utvalget om dette da.

Vennlig hilsen

Hanne Marit Ulseth Bjerkan

Forvaltningsrevisor

Mobile +47 476 34 527 Teams

Adresse: Brugata 2, 7715 Steinkjer

Nettadresse: www.revisjonmidtnorge.no

Sentralbord: +47 907 30 300



Klima og miljø

Malvik kommune

Prosjektplan forvaltningsrevisjon



1 FAKTA OM OPPDRAGET

FORMÅL

Formålet med oppdraget er å svare ut kontrollutvalgets bestilling knyttet til arbeid med klima og miljø i Malvik kommune. Oppdraget vil kunne identifisere mulige forbedringspotensial knyttet til kommunens arbeid med klima og miljø.

PROBLEMSTILLINGER

- Har Malvik kommune etablert system og rutiner som bidrar til å sikre at overordnede klima- og miljømål blir nådd?
- Har Malvik kommune kartlagt og vurdert risiko knyttet til konsekvenser av klimaendringer?

TIDS- OG RESSURSBRUK

Timeforbruk: 350 timer

Rapport til sekretær: 14. november 2024

OPPDRAGSANSVARLIG REVISOR

Hanne Marit Ulseth Bjerkan

hanne.bjerkan@revisjonmidtnorge.no

Tlf. 476 34 527

2 MANDAT

Kapittelet redegjør for bestillingen av forvaltningsrevisjonen.

2.1 Bestilling

Kontrollutvalget i Malvik kommune bestilte den 7. februar 2024, sak 02/24 en forvaltningsrevisjon om klima- og miljøarbeidet, i tråd med *Plan for forvaltningsrevisjon 2020-2024*. Vedtaket i saken referer til planen og skriver:

«Malvik kommune har som mål å redusere klimagassutslippene med 45% innen 2030. Kommunen kan sette i verk mange typer tiltak på svært ulike tjenesteområder for å nå målet. En forvaltningsrevisjon kan undersøke om resultatene så langt indikerer at kommunen når målet.»

2.2 Klima og miljø i Malvik kommune

I Malvik kommune sin samfunnsdel av kommuneplanen for 2018-2030, er et av de overordnende målene at kommunen skal være kjent for et sterkt jordvern, god miljøkvalitet og naturmangfold. Kommunen skriver at korte avstander gir kommunen gode muligheter til å ta ansvar for tiltak som gagnar klima og energi. Varierende natur og topografi i kommunen gir betingelser for et rikt og variert biologisk mangfold. Arealdisponering, forstyrrelser og ødeleggelse av arters leveområder er den største trusselen mot mangfoldet i dag. Kommunen skriver at de har en avgjørende rolle i å ta vare på mangfoldet av arter og økosystemer.

Kommunen har satt opp åtte delmål for å oppnå hovedmålet i samfunnsdelen. Blant annet skal det ved planlegging og utbygging av både nærings- og boligområder benyttes miljøeffektive og klimavennlige løsninger. Videre skal kommunen bidra til å redusere utslipp fra motorisert transport. Kommunen skal som organisasjon prioritere klimavennlige energiløsninger og kommunen skal utarbeide en klima- og miljøplan med forpliktende målsetting om kutt i utslipp av klimagasser.

I handlings- og økonomiplan 2024-2027, med budsjett for 2024, er det et eget kapittel for klimabudsjett som sier noe om klimamål, statistikk og klimatiltak i økonomiplanperioden. Kommunestyret har vedtatt et mål om **45 prosent** utslippsreduksjon på klimafotavtrykk¹ i 2030 sammenlignet med 2010.

¹ Klimafotavtrykk innebærer både direkte og indirekte utslipp.

Utklippet nedenfor er hentet fra presentasjonen til forslaget til handlings- og økonomiplanen, og oppsummerer kommunens mål og tiltak innenfor klimabudsjettet.



Klimabudsjett - hva gjør vi?



Mål

- Kommunen skal arbeide aktivt for å redusere klimagassutslipp både i egen virksomhet og i Malviksamfunnet
- I egen virksomhet skal reduksjonen i klimafotavtrykket være på 45 % i 2030 sammenlignet med 2010.
- Klimafotavtrykket reduseres trinnvis med 30 % i 2025 og 39 % i 2028



Tiltak

- Bærekraftlige anskaffelser
- Klimakrav til bygg og utslippskrav i bygge- og anleggsfasen
- Erstatte håndholdte motorredskap med batteridrevne redskaper
- Tilskudd til elbilladere
- Reduksjon av matsvinn
- Reparasjon, gjenbruk eller ombruk vurderes før ev. innkjøp av inventar og utstyr
- Innfasing av elektriske anleggsredskaper og gressklippere
- Erstatte fossilbiler med elbiler
- Utskifting til LED i formålsbygg

Kilde: Malvik kommune

Malvik kommune har utarbeidet et klimaregnskap, i samarbeid med Asplan Viak AS, i 2018. I regnskapet står det:

«I innledende tiltaksvurderinger viser vi at en reduksjon på 45% innen 2030 er oppnåelig ved iverksetting av ambisiøse tiltak innenfor alle bidrag, både på egen virksomhet og på samfunnet totalt.»

Videre i regnskapet står det følgende:

«For egen virksomhet har Malvik kommune et totalt klimabidrag på 14,6 kilotonn (kt) CO₂-ekvivalenter (CO₂e.). Hoveddelen av dette klimafotavtrykket er indirekte utslipp som følge av varer og tjenester som kjøpes inn. Tjenesteområdene skole og helse & sosial har de høyeste bidragene og utgjør for 2017 omtrent halvparten av klimafotavtrykket til egen virksomhet.»

Utklippet nedenfor er hentet fra presentasjonen til forslaget til handlings- og økonomiplanen, 2024-2027 og gir et blikk på hvor kommunen er per i dag.

Klimaregnskap – hvor er vi i dag



Direkteutslipp

- 3,0 tonn per innbygger i Malvik. 6,4 tonn er gjennomsnitt i Trøndelag
- Redusert med 9,8 prosent i perioden 2009—2021

Klimafotavtrykk i egen organisasjon

- Investeringer i bygg utgjør en stor andel
- Økt med 80,6 prosent i 2022 sammenliknet med 2010
- Kommunalt fotavtrykk per innbygger i Malvik er på 1,27 tonn i 2022. Noe større enn 2022 pga. større aktivitet innen bygg. Gjennomsnitt i Trøndelag er 0,93 tonn per innbygger.

Kilde: Malvik kommune

I handlings- og økonomiplan 2024-2027 står det

«I handlings- og økonomiplan 2022-2025 ble det vedtatt mål for en trinnvis reduksjon med 30 prosent i 2025 og 39 prosent i 2028. Oppdaterte tall for 2022 presentert for kommunestyret i PS 51/23 viser en økning som tilsier at dette målet er svært utfordrende. I tillegg til arbeidet med klimabudsjettet har kommunedirektøren bestilt en rapport med gjennomgang av kommunens potensiale for utslippskutt. Denne legges fram til politisk behandling snarest mulig etter ferdigstillelse. Realismen i målene må da vurderes og en eventuell justering diskuteres.»

Videre skriver kommunen at klimatilpasning er en økende utfordring for kommunen i samfunnsplanleggingen. Klimatilpasning innebærer å forstå hvilke konsekvenser klimaendringene får for samfunnet, forebygge og iverksette tiltak mot skader, og øke beredskapen. Det handler også om å utnytte eventuelle muligheter som følge av klimaendringene. Kommunen må ta med dette i planleggingen og bruke oppdatert kunnskap om forventede klimaendringer og konsekvenser av dette.

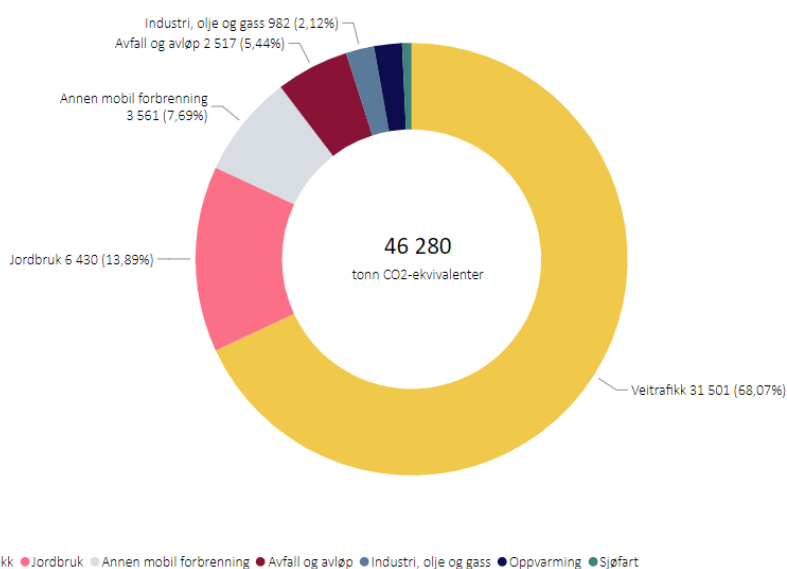
Trøndelag i tall² presenterer blant annet utslippsstatistikk for kommuner i Trøndelag. Statistikken³ viser at Malvik har redusert sine utslipp i perioden 2009-2022 med 21,6 prosent.

² <https://trondelagital.no/>

³ Statistikken er hentet fra Miljødirektoratet, og viser de direkte, fysiske utslippene som skjer innenfor kommunens geografiske grense.

Sammenlignet med de andre kommunene i Trøndelag, er Malvik er kommunen som har redusert utslippet med størst andel. Samtidig viser statistikken at endringen i utslipp i kommunen i samme periode har økt for næringen industri, olje og gass, annen mobil forbrenning, jordbruk og for sjøfart. Det er veitrafikk som har den største nedgangen i utslipp i perioden 2009-2022. Som figuren nedenfor viser, er det også den sektoren som står for den høyeste andelen av utslipp i Malvik kommune.

Utslipp (tonn CO2-ekvivalenter) per sektor i Malvik i 2022



Kilde: Trøndelag i tall

Høsten 2023 publiserte PwC Norge en rapport om bærekraft i norske kommuner⁴. Malvik kommune er på 39. plass totalt av alle landets 356 kommuner. I Trøndelag er Malvik tredje best, etter Oppdal og Inderøy kommune. Rapporten er inndelt i tre dimensjoner der klima og miljø er en av dimensjonene. Klima og miljø er igjen delt inn i tre temaområder: miljøhelse, energi og klima- og miljøendringer. Innenfor temaet miljøhelse, havner Malvik kommune på 10. plass av alle landets kommuner. Plasseringen til Malvik kommune innenfor de to andre temaområdene framkommer ikke i rapporten. Hva som er definert inn i temaområdene, vises i figuren nedenfor.

⁴ Bærekraft 356, Bærekraft i norske kommuner, PwC 2023



Kilde: Bærekraft 356, PwC

3 PROSJEKTDESIGN

Kapittelet redegjør for revisors forslag til løsning av oppdraget.

3.1 Problemstillinger

Har Malvik kommune etablert system og rutiner som bidrar til å sikre at overordnede klima- og miljømål blir nådd?

Kommunen har satt seg et mål om å redusere utslippene innen 2030, og revisor vil i problemstillingen undersøke hvordan kommunen jobber systematisk for å nå dette målet og andre klima- og miljømål i kommunen. Vi vil også undersøke om kommunen har gjennomført risikovurderinger knyttet til måloppnåelsen. Samtidig vil vi se på om kommunen arbeider systematisk med å kartlegge, vurdere og håndtere risiko for at kommunen ikke oppnår sine klima- og miljømål. Revisor vil også undersøke grunnlaget og realismen bak måltallet om reduksjon av klimafotavtrykk. Vi vil også se om klima- og miljømål er forankret i de ulike enhetene/sektorene i kommunen og om det er etablert muligheter for samhandling mellom enhetene for å oppnå de overordnede målsetningene innenfor klima og miljø. Andre elementer kan også bli lagt til problemstillingen.

Har Malvik kommune kartlagt og vurdert risiko knyttet til konsekvenser av klimaendringer?

I problemstillingen vil revisor undersøke om kommunen har kartlagt og vurdert kommunens risiko og sårbarhet knyttet til klimaendringer. Revisor vil undersøke om arbeidet med klimatilpasning er inkludert i kommunens overordnede planverk, og om kommunens planverk er knyttet opp mot statlige retningslinjer for arbeidet med klimatilpasning.

3.2 Avgrensing

Revisor har ikke grunnlag for å vurdere om kommunen kommer til å nå målsetningen om reduksjon i utslipp innen 2030, men prosjektet vil beskrive og vurdere kommunen sitt systematiske arbeid for å nå dette målet. Målet om reduksjon i utslipp er påvirket av både direkte og indirekte forhold. Revisjonen vil ta for seg hvilke tiltak kommuneorganisasjonen i Malvik gjør for at målet skal bli nådd. Revisor vil ikke gjøre en vurdering av måltallet for reduksjon i klimafotavtrykk som kommunen har satt seg, men se på prosessen og beslutningen som ligger bak.

3.3 Kilder til kriterier

I en forvaltningsrevisjon skal det etableres revisjonskriterier. Revisjonskriterier er de krav, normer og/eller standarder som kommunen sin praksis skal vurderes opp mot. Aktuelle kilder til revisjonskriterier er:

- Kommuneleaven
- Plan- og bygningsloven
- Sivilbeskyttelsesloven
- Forskrift om kommunal beredskapsplikt
- Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning
- Hvordan ta hensyn til klimaendringer i plan, veileder Miljødirektoratet
- FNs mål for bærekraftig utvikling
- Veileder for klimabudsjett som styringsverktøy, KS
- Kommunens egne retningslinjer på området

3.4 Metoder for innsamling av data

Revisor vil innhente relevante dokumenter for å besvare problemstillingene. Gjennomgangen av kommunale dokumenter vil være en viktig datakilde for å undersøke hvordan kommunen jobber med klima og miljø. Eksempler på dokumentasjon er egne planer innenfor klima og miljø, strategier, retningslinjer og risikovurderinger. Dokumentgjennomgang er en god metode for å finne frem til opplysninger som er nødvendige og relevante for kommunal forvaltning. Offentlig sektor har i enkelte tilfeller plikt til å dokumentere sitt arbeid og sin regeletterlevelse.

Det vil bli gjennomført intervjuer med kommunens ledelse og ansatte med roller innenfor arbeidet med klima og miljø for å få dybdekunnskap om hvordan arbeidet med klima og miljø foregår i kommunen og for å forstå sammenhengene.

4 PROSJEKTORGANISERING

4.1 Prosjektteam

Oppdragsansvarlig revisor	Hanne Marit Ulseth Bjerkan
Prosjektmedarbeider	Marit Ingunn Holmvik
Kvalitetssikrer	Anna Ølnes
Kvalitetssikrer	Eirik Gran Seim

4.2 Milepælsplan

Bestillingsdato	7. februar 2024
Prosjektplan til sekretær	7. mars 2024
Oppstartsmøte	Andre halvdel av april 2024
Datainnsamling ferdig	30. august 2024
Rapport til uttalelse	Midten av oktober 2024
Rapport til sekretær	14. november 2024

Trondheim, 7. mars 2024

Hanne Marit Ulseth Bjerkan

Oppdragsansvarlig revisor

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur

KILDER

Malvik kommune sin hjemmeside og kommunale dokumenter

<https://trondelagital.no/>

Bærekraft 356, Bærekraft i norske kommuner, PwC 2023

Behandling av forslag til års- og møteplan 2025

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Malvik kommune

Møtedato

22.10.2024

Saknr

43/24

Saksbehandler Ragnhild Torsdatter Grønvold**Arkivkode** FE-033**Arkivsaknr** 23/363 - 17**Forslag til vedtak**

Årsplan for 2025 godkjennes.

Ordinære møter i kontrollutvalget i 2025 fastsettes slik:

- onsdag 5. februar
- onsdag 19.mars
- onsdag 7. mai
- onsdag 3. september
- onsdag 29. oktober
- onsdag 3. desember

Møtene starter kl. 9.00, og gjennomføres så langt det lar seg gjøre på Rådhuset.

Vedlegg

Årsplan for Malvik - utkast

Saksopplysninger

Kontrollutvalget må ta stilling til hvordan de ønsker å arbeide med sitt område. For å systematisere og målrette kontrollutvalgets arbeid så har sekretariatet utarbeidet en årsplan som viser hvilken strategi kontrollutvalget har for gjennomføringen av egenkontrollen. Arbeidet lagt opp på samme måte som for 2024.

Utkastet må ses på som en skisse over de aktiviteter kontrollutvalget vil ta for seg i løpet av året. Det legges opp til en gjennomgang av planen slik at utvalget kan tilpasse strategi og planlagte aktiviteter ut fra sine ønsker. Ut over planlagt aktivitet er det løpende vurderinger på behov for orienteringer, behandling av henvendelser og lignende. Hensikten med årsplanen er at kontrollutvalget kan synliggjøre overfor kommunestyret og administrasjonen hvordan det planlegger å utføre sitt arbeid.

Forventningsavklaring og rolleforståelse er viktig for en god samhandling mellom aktørene. Årsplanen inneholder en plan for når møtene i kontrollutvalget kan gjennomføres. Malvik kommune har en ramme på seks ordinære møter i året. Kontrollutvalget må ta stilling møtedager og møtetidspunkt. Møter i kontrollutvalget holdes på de tidspunkt som er vedtatt av kontrollutvalget selv. Det kan også gjennomføres møte når kontrollutvalgets leder finner det påkrevd, eller når minst 1/3 av medlemmene krever det.

Sekretariatet har foreslått tre møter i hvert halvår. Kontrollutvalgets møter har i 2024 vært holdt i Rådhuset (Formannskapssalen) og Rådhus 3 (Blårommet)samt kulturhuset (Kjerratn). Møtene har vært holdt på dagtid, torsdager. I 2024 har det vist seg at dette har vært en uheldig ukedag å ha møte på, da de politiske utvalgene også har torsdag som møtedag. Det foreslås derfor at onsdag velges som møtedag, slik at en unngår møtekollisjon med hovedutvalgene. Det er forutsatt at disse organene ikke endrer møtedag i 2025.

Møtestart kl. 09.00 foreslås videreført.

Konklusjon

Kontrollutvalget må ta stilling til hvordan det ønsker å arbeide med sitt område ut fra sekretariatets utkast til plan. Møtedag og klokkeslett for 2025 fastsettes.



Konsek
TRONDELAG IKS Kontrollutvalgenes sekretariat

Kontrollutvalgets
årsplan
Malvik kommune
2025



Innholdsfortegnelse

Innholdsfortegnelse	2
Innledning.....	3
1 Kontrollutvalgets virksomhet	1
1.1 Møter i kontrollutvalget.....	1
1.2 Fjernmøte.....	1
1.3 Kontrollutvalgets budsjett	1
1.3 Kontrollutvalgets sekretariat	1
1.4 Revisjonen	2
2 Kontrollutvalgets planlagte aktivitet	2
2.1 Regnskapsrevisjon.....	2
2.2 Forvaltningsrevisjon og eierskapkontroller	2
2.3 Generelt tilsyn med forvaltningen	3
2.3.1 Orientering fra politisk og administrativ ledelse	3
2.3.2 Virksomhetsbesøk	3
2.3.3 Samordning av kontroll	3
2.4.4 Henvendelser	4
2.4 Rapportering og øvrige saker til kommunestyret.....	4
2.5 Annet.....	4
3 Kontrollutvalgets møteplan for 2025	5
Vedlegg - møteplan	6

Innledning

Kommunene er samfunnets viktigste velferdsprodusenter og forvalter betydelige ressurser på vegne av innbyggerne. Omfanget av og bredden i den kommunale tjenesteproduksjonen medfører behov for utstrakt styring og kontroll. Egenkontrollen er et viktig element i det lokale folkestyret, og skal bidra til å styrke allmenhetens tillit til forvaltningen i tillegg til å bidra til at kommunen når de mål som er satt.

Kontrollutvalget er kommunestyrets redskap for å føre løpende kontroll med forvaltningen på kommunestyrets vegne. Arbeidet styres av kommunelovens §§ 22, 23 og 24 samt forskrift om kontrollutvalg og revisjon i kommuner og fylkeskommuner.

God dialog og informasjonsutveksling er sentralt for å lykkes med samspillet mellom kommunestyret og kontrollutvalget. Kontrollutvalget ønsker med dette å legge til rette for god og åpen dialog som skaper en gjensidig forståelse for gjennomføringen av oppgavene. Det er også viktig å tydeliggjøre den klare ansvars- og oppgavefordelingen mellom kontrollutvalget, sekretariatet, administrasjonen og revisjonen.

Kontrollutvalgets oppgaver er omfattende, og knytter seg både til kontroll med den kommunale forvaltningen og til kontroll med revisjonens arbeid og kommunale selskap. Dette innebærer å iverksette forvaltningsrevisjon, eierskapskontroll og andre undersøkelser i kommunen, samt påse at kommunens regnskap blir betryggende revidert.

En årsplan er derfor et av kontrollutvalgets viktigste styringsdokumenter for å planlegge en god og riktig egenkontroll som er tilpasset kontrollutvalgets ressurser.

1 Kontrollutvalgets virksomhet

1.1 Møter i kontrollutvalget

Møtene i kontrollutvalget er åpne. Møtene vil være lukket i saker/orienteringer der lov- og regelverk hjemler taushetsplikt og lukket dør.

Kommunens ordfører og revisor har møte- og talerett i kontrollutvalgets møter.

Det legges opp til 6 møter i 2025, se kontrollutvalgets møteplan for 2025 i kapittel 3.

1.2 Fjernmøte

Malvik kommune har sitt reglement for møter i kontrollutvalget at fjernmøte kan gjennomføres i spesielle tilfeller.

Mulighet til fjernmøte anses som et godt og effektivt supplement, særlig med tanke på deltagelse for revisor for å kunne spare kostnader til reising. Ut fra forutsetningene legges det i hovedsak opp til fysiske møter for kontrollutvalget, men med mulighet for revisor til å delta digitalt.

1.3 Kontrollutvalgets budsjett

Kontrollutvalget utarbeider forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen. For at forslaget vil foreligge tidsnok til at kommunen kan få innarbeidet dette i sine budsjetter, så behandler kontrollutvalget denne saken i sitt første møte etter sommeren.

I forslaget ligger rammen for kontrollutvalgets virksomhet, revisjonens virksomhet og sekretariatets virksomhet.

Det er bare kommunestyret som kan gjøre endringer i rammene for kontrollutvalgets arbeid.

1.3 Kontrollutvalgets sekretariat

Sekretariatsfunksjonen for kontrollutvalget er uavhengig fra kommunens administrasjon.

Malvik kommune får 341 timer per år. Timebudsjettet inkluderer møtevirksomhet, reisetid og saksforberedelser samt koordinering ved statlig tilsyn. Timeleveransen skal i løpet av en fireårsperiode omtrent tilsvare budsjettet. Selskapet har bred kompetanse som vil bistå i ulike saker.

1.4 Revisjonen

Revisjonen er uavhengig av kommunes administrasjon.

Malvik kommune er eier i Revisjon Midt-Norge SA og får sine revisjonstjenester fra dette selskapet.

Kommunens regnskapsrevisjon gjennomføres av Revisjon Midt-Norge SA ved Monika Sundt som oppdragsansvarlig regnskapsrevisor.

Forvaltningsrevisjon, eierskapskontroll og andre undersøkelser gjennomføres også av Revisjon Midt-Norge SA. Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor skal pekes ut for hvert enkelt forvaltningsrevisjonsprosjekt eller eierskapskontroll.

2 Kontrollutvalgets planlagte aktivitet

2.1 Regnskapsrevisjon

Kontrollutvalget skal holde seg løpende orientert om revisjonsarbeidet og påse at det foregår i samsvar med de bestemmelser som følger av loven, god kommunal revisjonsskikk og avtalen som foreligger med revisor.

I oppfølgingen av påse-ansvaret for regnskapsrevisjonen, vil kontrollutvalget følge Forum for kontroll og tilsyn sin veileder for å sikre at kommunens regnskap blir revidert på en betryggende måte.

Aktivitetene for dette fremgår av møteplanen.

På bakgrunn av kommunens årsregnskap, årsmelding og revisors beretning (ev. også nummererte brev) gir kontrollutvalget en uttalelse til kommunestyret, med kopi til formannskapet. Aktivitetene tilknyttet regnskapsrevisjonen fremgår av møteplanen.

Revisor skriver nummerte brev til kontrollutvalget når det er forhold som skal påpekes, og kontrollutvalget vil følge med på at dette blir fulgt opp. Eventuelle nummererte brev som ikke blir godt nok fulgt opp av kommunen, sendes kommunestyret for videre behandling. Dersom revisor har andre merknader vil kontrollutvalget vurdere om og hvordan det skal følges opp.

2.2 Forvaltningsrevisjon og eierskapkontroller

Kontrollutvalget skal påse at det gjennomføres forvaltningsrevisjon av kommunens administrasjon og av selskapene som kommunen har eierinteresser i.

Forvaltningsrevisjon er å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets vedtak og forutsetninger.

Kontrollutvalget skal også påse at det gjennomføres eierskapskontroller. Det innebærer å kontrollere om den som utøver eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

I 2024 vedtok kommunestyret en plan for forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller. I 2025 vil det bestilles forvaltningsrevisjon i henhold til prioriteringene i planen, dersom det ikke oppstår et akutt behov eller kommunestyret ønsker noe annet.

Kontrollutvalget innstiller til kommunestyret i hvordan anbefalinger i rapporten bør følges opp.

Utvalget vil se til at administrasjonen setter i verk vedtak som er gitt av kommunestyret etter forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller.

2.3 Generelt tilsyn med forvaltningen

Kontrollutvalget fører tilsyn med forvaltningen på vegne av kommunestyret. Kontrollutvalget imøteser bestillinger mht. saker og prosjekter som kommunestyret ønsker at kontrollutvalget skal følge spesielt opp.

Det generelle tilsynet med forvaltningen gjennomføres i hovedsak gjennom orienteringer fra administrasjonen. Det tas fortløpende stilling til dette. Henvendelser til kontrollutvalget, utvalgets egne observasjoner og initiativ, samt saker hvor kommunen har vært omtalt i media vil fortløpende bli fulgt opp.

Kontrollutvalget vil følge opp kommunestyrevedtak som er initiert av kontrollutvalget.

2.3.1 Orientering fra politisk og administrativ ledelse

Kontrollutvalget ønsker at administrativ ledelse er til stede ved kontrollutvalgets møte når regnskap og årsberetning for foregående år skal behandles.

2.3.2 Virksomhetsbesøk

For å bli kjent med den kommunale forvaltningen, og for at ansatte i kommunen skal bli kjent med kontrollutvalget, kan utvalget besøke ulike kommunale virksomheter. Dette kan også inkludere kommunale foretak og selskap. Kontrollutvalget planlegger å gjennomføre et besøk i 2025.

2.3.3 Samordning av kontroll

Forvaltningsrevisjoner og statlige tilsyn skal sees i sammenheng. Kontrollformene har et formål om å bidra til læring og forbedring, og det kan bygges på hverandres arbeid.

Sekretariatet vil legge frem aktuelle og relevante tilsynsrapporter fra Statsforvalteren og andre statlige tilsynsorganer. Kommunelovens §30-7 sier at det statlige tilsynet skal ta hensyn til relevante forvaltningsrevisjoner og vurdere den samlede tilsynsmengden i kommunen.

Sekretariatet sørger for å legge inn forvaltningsrevisjoner i den nasjonale tilsynskalenderen.

2.4.4 Henvendelser

Kontrollutvalget kan ta imot henvendelser fra publikum, men kontrollutvalget vil ikke opptre som et klageorgan, og har ikke avgjørelsesmyndighet på forvaltningsområdet.

Kontrollutvalget avgjør selv om den enkelte henvendelse er relevant for utvalget, og tar stilling til i hvilken form og grad henvendelsene fra publikum skal følges opp.

2.4 Rapportering og øvrige saker til kommunestyret

Kontrollutvalget er kommunestyrets redskap for å føre løpende kontroll med forvaltningen på kommunestyrets vegne. I saker som krever kommunestyrets beslutning innstiller kontrollutvalget til kommunestyret.

Kontrollutvalget rapporterer om sin aktivitet direkte til kommunestyret, og det gjøres i hovedsak slik:

- Forvaltningsrevisjonsrapporter og rapporter etter eierskapskontroller oversendes fortløpende.
- Årsrapporten gjenspeiler kontrollutvalgets samlede aktiviteter. Rapporten for 2024 behandles i første møte i 2025, og oversendes deretter til kommunestyret.
- Årsplan for 2026 sendes kommunestyret til orientering slik at kommunestyret er kjent med hvordan kontrollutvalget planlegger å gjennomføre sin aktivitet.
- Viktige saker og forespørsler oversendes fortløpende.

2.5 Annet

Kontrollutvalgets leder har møte- og talerett i kommunestyret når utvalgets saker skal behandles.

Kontrollutvalget og sekretariatet vil fortsette arbeidet med å informere om kontrollarbeidet, blant annet gjennom hjemmesiden til sekretariatet – www.konsek.no. På sekretariatets hjemmeside er det enkel tilgang til kontrollutvalgets saksdokumenter.

3 Kontrollutvalgets møteplan for 2025

Møteplanen er vedlagt, og gir en oversikt over behandlingen av faste saker. Kontrollutvalget forbeholder seg retten til på eget initiativ å foreta endringer i planen og evt. gå inn på andre saker eller prosjekter som ikke er nevnt for å sikre en dynamisk egenkontroll som tar utgangspunkt i saker/områder som kan utgjøre en risiko og som er vesentlig.

Endring av møteplan kan også bli nødvendig av hensyn til saksgang eller av andre årsaker.

Vedlegg - møteplan

Aktiviteter		5. feb.	19. mars	7. mai	3. sept.	29. okt.	3. des.
Påse betryggende revidering	Uavhengighetserklæring						x
	Revisjonsstrategi, plan for forenklet etterlevelseskontroll						x
	Revisjonsberetning og årsoppgjørsnotat			x			
	Forenklet etterlevelseskontroll				x		
Årsmelding/årsregnskap kommune	Kontrollutvalgets uttalelse om årsregnskap og årsberetning			x			
Aktiviteter i kontrollutvalget	Bestille forvaltningsrevisjon	x					
	Årsmelding fra kontrollutvalget	x					
	Budsjettkontroll				x		
	Budsjett for kontrollutvalget				x		
	Årsplan- og møteplan					x	
	Virksomhetsbesøk		Plan		Besøk		
Opplæring		x	x	x	x	x	x

Kurs

KU-konferansen NKRF: 29 – 30. januar
 Fagkonferansen FKT: 4. - 5. juni
 Samling Konsek: 13.nov
 Kontrollutvalgslederskolen FKT, del 3 15. – 16. oktober

Tilsynsrapport - statsforvalteren på helseområdet

Behandles i utvalg	Møtedato	Saknr
Kontrollutvalget i Malvik kommune	22.10.2024	44/24
Saksbehandler	Ragnhild Torsdatter Grønvold	
Arkivkode	FE-033, TI-&58	
Arkivsaknr	23/461 - 7	

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar rapporten fra tilsyn om kommunens langsiktige og systematiske arbeid etter folkehelseloven for å fremme barn og unges helse 2024 til orientering.

Vedlegg

Tilsynsrapport- Malvik

Saksopplysninger

Tema for tilsynet er kommunens langsiktige og systematiske folkehelsearbeid for å fremme god psykisk helse hos barn og unge. Tilsynet er gjennomført i perioden 14. februar til 30. juni i 2024. Tilsynet er en del av et landsomfattende tilsyn, som er initiert av Statens helsetilsyn.

Det er undersøkt hvordan Malvik kommune jobber med å oppfylle forventningene til arbeidet med dette temaat i det langsiktige og systematiske folkehelsearbeidet. I punkt 3 framgår det at det ikke skal konkluderes med om det finnes lovbrudd eller ikke i dette tilsynet.

Statsforvalteren gir i stedet en vurdering av i hvilken grad Malvik kommune arbeider i tråd med forventningene til det langsiktige og systematiske folkehelsearbeidet i folkehelseloven §§5-7 og § 30.

Metodene som er brukt, er en spørreundersøkelse, hvoretter Malvik kommune ble valgt ut til intervjuer. Dette for å få mer utfyllende informasjon. Det er gjennomført samtale med ledere og medarbeidere i ulike sektorer, samt møter med et utvalg barn og unge. I tillegg er tilsynet basert på dokumenter.

Statsforvalterens funn er kort gjengitt slik:

Folkehelseloven § 5 - oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer i kommunen

- kommunen har et oversiktsdokument som danner kommunens kunnskapsgrunnlag om folkehelsen i Malvik
- dokumentet oppdateres løpende
- dokumentet viser hovedutfordringsområdene, psykisk helse, spesielt barn og unge inkl. utenforskap,
- i intervju kommer kommunens oppmerksomhet på økende sosioøkonomisk ulikhet fram
- det er oppmerksomhet på overganger i skole/bredde i aktivitets- og lavterskeltilbud
- det er etablert et tverrsektorielt folkehelsesteam

Statsforvalteren mener at dokumentet er relevant ut fra kommunens utfordringer.

Folkehelseloven § 6 - Mål og planlegging

- nevnte oversiktsdokument inngår som grunnlag for kommunens planstrategi for denne delen av folkehelseområdet
- det er utarbeidet stauts for hva som er fulgt opp etter beslutninger i 2016
- kommuneplanens samfunnsdel
- flere handlingsplaner

- plan for forebyggende arbeid viser til kommuneplanens samfunnsdel
- "Psykt bra i Malvik"
- boligpolitikk vektlegges ved rullering av kommuneplanens arealdel

Statsforvalteren vurderer at tiltakene henger sammen med identifiserte utfordringer i folkehelseoversikten. Evaluering av tiltak og behov for endring tas opp i årsrapporten.

Folkehelseloven § 7 – folkehelseiltak

Diverse tiltak:

- SLT team, småbarnsteam i barnehager, utvidet ressursteam,
- tverrfaglige tema i læreplanverket
- rask psykisk helsehjelp/LOS-funksjon i skolen mot ufrivillig fravær
- Ungdomshus
- lavterskeltilbud innenfor kultur
- kultur og ungdom i planlegging og involvering
- kartleggingsteam for raskere avklaring av behov - Ungdomsgarantien

Kommunen har til hensikt å lage mål og strategier ut fra det nye oversiktsdokumentet for folkehelse. Disse skal være mer felles og tverrsektorielle.

Folkehelseloven § 30 – Internkontroll

- kommunen selv er klar over at den ikke har hatt gode nok rutiner for evaluering av det systematiske folkehelsearbeidet
- arbeidet med forbedring er i gang
- praksis for medvirkning og dokumentering av dette er tydeliggjort

Statsforvalterens oppsummering

Statsforvalteren mener at hvis kommunen utarbeider og implementerer prosedyrer for internkontroll og evaluering av kommunens folkehelsearbeid, herunder tiltak, så vil kommunen forbedre det systematiske folkehelsearbeidet for å oppnå bedre helse for sine innbyggere. Videre heter det at oppdatert folkehelseoversikt bør legges til grunn ved utformingen av ny planstrategi.

Vurdering

Tilsynet har ikke til hensikt å avdekke lovbrudd. Hensikten er å gi en vurdering av i hvilken grad kommunen arbeider i tråd med forventningene til det langsiktige og systematiske folkehelsearbeidet, innenfor temaet å fremme barn og unges psykiske helse. Slik sekretariatet oppfatter det, arbeides det med dette, og også forbedringer på dette området. Sekretariatet mener at kontrollutvalget kan ta rapporten til orientering.

Tilsynsrapport

PrintSøk på siden

Rapport fra tilsyn med Malvik kommunes langsiktige og systematiske arbeid etter folkehelseloven for å fremme barn og unges psykiske helse 2024

Tidsrom for tilsynsbesøket:

14.2.2024 - 30.6.2024

Statsforvalteren i Trøndelag 23.08.2024

Innholdsfortegnelse

- [1. Tilsynets tema og formål](#)
- [2. Gjennomføring](#)
- [3. Aktuelt lovgrunnlag for tilsynet](#)
- [4. Beskrivelse av kommunens arbeide med det langsiktige og systematiske folkehelsearbeidet med å fremme god psykisk helse hos barn og unge](#)
- [5. Statsforvalterens tilbakemelding og kommentar](#)
- [Vedlegg: Gjennomføring av tilsynet](#)
- [Alle tilsynsrapporter fra dette landsomfattende tilsynet](#)

Åpne innholdsfortegnelse1. Tilsynets tema og formål2. Gjennomføring3. Aktuelt lovgrunnlag for tilsynet4. Beskrivelse av kommunens arbeide med det langsiktige og systematiske folkehelsearbeidet med å fremme god psykisk helse hos barn og unge5. Statsforvalterens tilbakemelding og kommentarVedlegg: Gjennomføring av tilsynetAlle tilsynsrapporter fra dette landsomfattende tilsynet1. Tilsynets tema og formål

Tilsynet ble gjennomført i tidsrommet fra 14.2.2024 til 30.6.2024 og er et ledd i et landsomfattende tilsyn initiert av Statens helsetilsyn.

Statsforvalteren undersøkte i hvilken grad kommunen arbeider i tråd med forventningene til det langsiktige og systematiske folkehelsearbeidet i henhold til folkehelseloven §§ 5-7 og § 30. Det vises til formålet i folkehelseloven § 1, som lyder:

«Formålet med denne loven er å bidra til en samfunnsutvikling som fremmer folkehelse, herunder utjevner sosiale helseforskjeller. Folkehelsearbeidet skal fremme befolkningens helse, trivsel, gode sosiale og miljømessige forhold og bidra til å forebygge psykisk og somatisk sykdom, skade eller lidelse. Loven skal sikre at kommuner, fylkeskommuner og statlige helsemyndigheter setter i verk tiltak og samordner sin virksomhet i folkehelsearbeidet på en forsvarlig måte. Loven skal legge til rette for et langsiktig og systematisk folkehelsearbeid.»

Tilsynet startet med en spørreundersøkelse til samtlige kommuner i landet. Malvik kommune ble valgt ut for intervjuer for mer utfyllende informasjon.

Eventuelle kommentar til faktagrunnlaget bes sendt Statsforvalteren innen 15.8.2024

1. Tilsynets tema og formål

Tema for tilsynet er kommunens langsiktige og systematiske folkehelsearbeid for å fremme god psykisk helse hos barn og unge. Tilsynet er avgrenset til folkehelselovens §§5, 6, 7 og 30.

Målgruppen for tilsynets tema er avgrenset til barn og unge 0-18 år.

Det er mange undersøkelser som viser en økt forekomst av psykisk uhelse hos barn og unge. Tidlig innsats er viktig i et folkehelseperspektiv, og for å bidra til et bærekraftig samfunn på sikt. Temaet understøtter også regjeringens satsing på å fremme psykisk helse og livskvalitet jf. Folkehelsemeldinga (Meld. St. 15 (2022-2023)).

Gjennom tilsynet vil vi få et landsomfattende tilstandsbilde av om kommunene har oversikt over barn og unges helsetilstand og faktorer i oppvekst- og levekårsforhold som påvirker deres psykiske helse, om dette gjenspeiles i kommunens planarbeid og om det følges opp med relevante tiltak.

2. Gjennomføring

Første del av tilsynet var i form av et spørreskjema til alle landets kommuner. På bakgrunn av dette, og lokalkunnskap, har statsforvalteren valgt ut noen kommuner for dybdeintervjuer. Hensikten er å få en bedre innsikt i og forståelse av om, og hvordan, kommunen ivaretar det langsiktige og systematiske arbeidet for å fremme barn og unges psykiske helse, og om det er forankret i ledelsen.

Rapporten bygger på informasjonen som er kommet frem gjennom spørreundersøkelse, aktuelle dokumenter og samtaler med ledere og medarbeidere i ulike sektorer. Vi har også hatt møter med et utvalg av barn og unge. Av hensyn til anonymitet gjengis ikke deres uttalelser eksplisitt. Referat fra samtalene sendes anonymt til Helsetilsynet sammen med kopi av rapporten for oppsummering på landsbasis.

3. Aktuelt lovgrunnlag for tilsynet

Statsforvalterens hjemmel til å føre tilsyn med kommunens folkehelsearbeid følger av folkehelseloven § 31. Det følger av bestemmelsen at statsforvalteren skal føre tilsyn med lovligheten av kommunens og fylkeskommunens oppfyllelse av plikter pålagt i eller i medhold av folkehelseloven §§ 4 til 9, 20, 21 og 27 til 30 og kommuneloven § 25-1. Reglene i kommuneloven kapittel 30 gjelder for denne tilsynsvirksomheten.

Med utgangspunkt i folkehelselovens krav, har statsforvalter undersøkt kommunens langsiktige og strategiske arbeid for å fremme god psykisk helse for barn og unge. Det skal ikke konkluderes med lovbrudd eller ikke i dette tilsynet. Vi vil imidlertid gi en vurdering av i hvilken grad kommunen arbeider i tråd med forventningene til det langsiktige og systematiske folkehelsearbeidet i folkehelseloven §§ 5-7 og § 30.

4. Beskrivelse av kommunens arbeide med det langsiktige og systematiske folkehelsearbeidet med å fremme god psykisk helse hos barn og unge

Malvik kommune er en middels stor kommune i Trøndelag. Kommunen ligger mellom Stjørdal kommune med Trondheim lufthavn og Trondheim kommune. Kommunen har tre tettsteder hhv. Hommelvik, Vikhammer og Sveberg. Befolkningen er økende i antall innbyggere fra 13498 i 2014 til 14783 i 2024. Befolkningen har blitt eldre mens antall yngre 0-19 år er relativt stabilt. Ca. 10 % av befolkningen er innvandrere. Andel aleneboende er økende i kommunen.

Malvik har et høyt utdanningsnivå blant sine innbyggere (38,4%) mot landsbasis på 36,9%, likevel er det en lavere andel ungdommer som fullfører videregående, spesielt yrkesfaglig utdanning, enn fylkesgjennomsnittet.

Kommunen har kopi av egne svar fra spørreundersøkelsen knytta til tilsynet med kommunens arbeid med folkehelse, herunder tema barn og unges psykiske helse.

Statsforvalteren har hatt tilgjennomsyn aktuelle dokumenter som kommunen har oversendt (se vedlegg). Det har også vært gjennomført samtaler med representanter for tilsynets målgruppe. I samtalen med barn og unges representanter møtte 6 ungdommer i alderen omtrent 14-17 år. Disse representerte elevråd ved en ungdomsskole, en videregående skole samt ungdomsrådet.

Det ble gjennomført intervjuer med 10 ansatte i kommunen. Samtalene ble gjennomført med tilstedeværende møte med henholdsvis kommunens øverste ledere (Ordfører og kommunedirektør) deretter kommunalsjefer og sist virksomhetsledere.

Statsforvalteren har følgende funn etter dokumentgjennomgang og intervju etter:

Folkehelselovens § 5 Oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer i kommunen

Kommunen skal ha nødvendig oversikt over helsetilstanden i befolkningen og de positive og negative faktorer som kan virke inn på denne. Oversikten skal blant annet baseres på:

- a. opplysninger som statlige helsemyndigheter og fylkeskommunen gjør tilgjengelig etter §§ 20 og 25,
- b. kunnskap fra de kommunale helse- og omsorgstjenestene, jf. helse- og omsorgstjenesteloven § 3-3 og
- c. kunnskap om faktorer og utviklingstrekk i miljø og lokalsamfunn som kan ha innvirkning på befolkningens helse.

Oversikten skal være skriftlig og identifisere folkehelseutfordringene i kommunen, herunder vurdere konsekvenser og årsaksforhold. Kommunen skal særlig være oppmerksom på trekk ved utviklingen som kan skape eller opprettholde sosiale eller helsemessige problemer eller sosiale helseforskjeller.

Kommunens oversiktsdokument betegnes som kommunens kunnskapsgrunnlag om folkehelsen i Malvik og er digitalt i systemet «Framsikt». Dokumentet holdes løpende oppdatert, sist nå i 2024 da dokumentet ble gjennomgått av lederteam.

Hovedutfordringer er i henhold til oversiktsdokumentet psykisk helse spesielt barn, unge og unge voksne, inkludert utenforskap. Det er flere i kommunen enn landet og fylket for øvrig som har psykiske symptomer og lidelser. Det er også flere registrert innbyggere 15-29 år som faller inn under kategorien utenforskap (NEET).

Det er økende sosioøkonomiske ulikheter i befolkningen. Området Sveberg har 6te høyeste medianinntekt i landet noe som bidrar til forskjellene. Gjennom intervjuet fremkommer det at kommunen har fokus på de store sosioøkonomiske forskjellene i kommunen.

Det er også søkelys på overganger i skoler. Det er bredde i aktivitets- og lavterskeltilbud. Kommunen preges av mye frivillighet og aktive idrettslag. Dette er viktig med tanke på å forebygge psykisk uhelse og utenforskap. Kommunen får tilbakemeldinger fra barn og unge via

SLT-koordinator. Sistnevnte er viktig sett i lys av utfordringer knytta økt rusmisbruk og spesielt narkotikabruk hos unge.

Kommunen har etablert et tverrsektorielt folkehelsesteam fra januar 2024 hvor kommuneoverlegen også er bidragsyter. Teamet skal ivareta det systematiske folkehelsearbeidet.

Kommuneoverlege og/eller annen samfunnsmedisinsk kompetanse har ikke medvirket i utarbeidelsen av gjeldende oversiktsdokument, men vil bidra inn i folkehelsesteam og utforming av tiltak fremover.

Statsforvalteren vurderer at oversiktsdokumentet fremstår som relevant ut fra kommunens utfordringer.

Folkehelsesloven § 6 Mål og planlegging

Oversikten etter § 5 annet ledd skal inngå som grunnlag for arbeidet med kommunens planstrategi. En drøfting av kommunens folkehelseutfordringer bør inngå i strategien, jf. plan- og bygningsloven § 10-1.

Kommunen skal i sitt arbeid med kommuneplaner etter plan- og bygningsloven kapittel 11 fastsette overordnede mål og strategier for folkehelsearbeidet som er egnet til å møte de utfordringer kommunen står overfor med utgangspunkt i oversikten etter § 5 annet ledd.

Oversiktsdokumentet over folkehelsestilstand og påvirkningsfaktorer er et av flere grunnlagsdokumenter for arbeidet med kommunens planstrategi (2020-2023). Barn og unges oppvekstvilkår tematisert i planstrategien sammen med folkehelse og livskvalitet. Det er også laget en oversikt over oppfølging av vedtak i planstrategi 2016-2020 for å få en status på det som ble besluttet i 2016.

Kommuneplanens samfunnsdel (2018-2030) har inkludert mål om folkehelsesatsninger bla. i at man skal kunne velge å leve sunt, herunder utjevning av sosiale ulikheter, tilgang til friluftsliv og grønne områder. Innspill fra skolestartere og ungdomsskoleelever er tatt med og peker på medvirkning i prosessen.

Dokumenter som inngår i kommunens folkehelsearbeid er Handlingsplan mot mobbing (2016, revidert oktober 2021), Handlingsplan for psykososialt barnehagemiljø og Strategi for språk, lesing og skrivning i barnehage og skole. Plan for forebyggende arbeid rettet mot barn og unge i Malvik kommune (2023) viser til sammenhenger i kommuneplanens samfunnsdel.

Kommunen har vurdert funn i oversikten og trekker frem at de ser konsekvensen av tidligere boligpolitikk og helse/sosioøkonomiske gradienter. Kommunens arealplan (2018-2030) skal rulleres og det vektlegges boligpolitikk sammen med muligheter til å bevege seg, sykle, nærhet og tilgjengelighet til skole.

Prosjektet «Psykt bra i Malvik» var en del av program for folkehelse 2017-2023. Prosjektet er forankret i kommuneplanens samfunnsdel der et av målene er at kommunen skal være en pådriver i helhetlig og framtidsrettet samfunnsplanlegging ved å vektlegge helsefremmende tiltak, bidra til inkludering, utjevning av sosiale helseforskjeller og legge til rette for god psykisk helse. I kommunens handlings- og økonomiplan vises det til målet om felles tverretattlig og tverrfaglig innsats på tvers av sektorene for bl.a. å styrke barn og unges oppvekstvilkår og forhindre omsorgsovertakelse

Statsforvalteren vurderer at tiltakene henger sammen med identifiserte utfordringer i folkehelseoversikten. Evaluering av tiltak og behov for endringer tas opp i årsrapporten.

Folkehelseloven § 7 folkehelseiltak

Kommunen skal iverksette nødvendige tiltak for å møte kommunens folkehelseutfordringer, jf. § 5. Dette kan blant annet omfatte tiltak knyttet til oppvekst- og levekårsforhold som bolig, utdanning, arbeid og inntekt, fysiske og sosiale miljøer, fysisk aktivitet, ernæring, skader og ulykker, tobakksbruk og alkohol- og annen rusmiddelbruk.

Igangsatte tiltak i kommunen er i samsvar med identifiserte folkehelseutfordringer knytta til barn og unges psykiske helse. I nevnte Plan for forebyggende arbeid rettet mot barn og unge i Malvik kommune er det nevnt satsninger som SLT team, småbarns team i barnehager, utvidet ressursteam, rutiner for overganger mellom barnehage og skole. I forbindelse med fornyelse av læreplanverket i 2020 har skolene tatt inn tre tverrfaglige temaer: Demokrati og medborgerskap, bærekraftig utvikling og folkehelse og livsmestring.

Kommunen har etablert rask psykisk helsehjelp og LOS funksjon i skolen rette mot ufrivillig skolefravær i 2023. Malvikhjelpa er nyetablert som et gratis lavterskeltilbud uten henvisning der målgruppa er barn og unge, gravide, foreldre og familier. Kommunen bruker BTI og stafettlogg. Ungdomshusene er arena for mestring og samhold, gratis mat og aktiviteter. Sommer- og Vinter Malvik er et kommunalt lavterskeltilbud arrangert av virksomhet kultur, i nært samarbeid med skole, NAV og Barne- og familietjenesten som også treffer utfordringen med sosial ulikhet.

Malvik kommune har i 2023 hatt spesiell oppmerksomhet på vurderinger av barnets beste i alle saker.

I 2023 var kommunen også med i prosjektet KUPI, som står for kultur og ungdom i planlegging og involvering. KUPI handler om ungdommers rett til medvirkning i planarbeidet i kommunen, og kommunen har jobbet med å utvikle en strukturert modell for denne prosessen.

NAV Malvik kartleggingsteam for raskere avklaring av behov jf. «Ungdomsgarantien»

Kommunen har til hensikt å lage mål og strategier ut fra det nye oversiktsdokumentet for folkehelse. Disse skal være mer felles og tverrsektorielle og ikke sektorvis. I intervjuet fremkommer at tiltakene er med i økonomiplanen, men at det er utfordrende å få disse til å henge sammen og være konkrete nok – noe som kunne vært til hjelp i evaluering av tiltakene.

Folkehelseloven § 30 Internkontroll

Kommunen og fylkeskommunen skal ha internkontroll etter reglene i kommuneloven § 25-1 med krav fastsatt i eller i medhold av denne loven.

Kommunen er kjent med at de ikke har hatt gode nok rutiner for evaluering av det systematiske folkehelsearbeidet og tiltak før rullering av planarbeidet selv om folkehelsearbeidet inngår i sektorenes beskrivelse av tjenesteutførelser i årsmeldingene. Kommunen mener dette skyldes at de ikke har hatt rett person på rett sted og mener evaluering av det systematiske folkehelsearbeidet kan foregå gjennom ledergruppemøter og f.eks. virksomhetsmøter som intern-evaluering av folkehelsearbeidet. Videre vil evaluering kunne kobles på kommunens eksisterende internkontrollsystem i Framsikt.

Folkehelseteamet er i gang med å utarbeide rutiner for det systematiske folkehelsearbeidet, bla. et årshjul, evaluering og internkontroll. Formålet er å løfte folkehelse til et felles ansvar og ikke bare være under helse og velferd. Folkehelsearbeidet følges opp av ledelsen.

Medvirkning

Kommunen har i 2024 tydeliggjort praksis for medvirkningsrådene (brukerutvalg, eldreråd og ungdomsråd) for å sikre og dokumentere at medvirkning er ivaretatt.

Kommunen skal rullere sin arealdel høst 2024 hvor det planlegges for medvirkning av barn og unge gjennom Ungdomsrådet med workshop.

Ungdomsrådet og elevråd ved skoler får la seg høre som i reguleringsplaner, det arrangeres bla. «åpent kontor» og drømmekontor ved biblioteket som metode.

Kommunen får også innspill til sine planer fra SLT-kontakten indirekte fra barn og unge.

5. Statsforvalterens tilbakemelding og kommentar

Folkehelseloven skal bidra til en samfunnsutvikling som fremmer folkehelse, herunder utjevne sosiale helseforskjeller. Folkehelseloven skal danne et grunnlag for bedre samordning av folkehelsearbeid på tvers av sektorer og mellom kommuner, fylkeskommuner og statlige myndigheter. Loven skal legge til rette for et langsiktig og systematisk folkehelsearbeid.

Det ble ikke konkludert med lovbrudd eller ikke i tilsynet. Med utgangspunkt i folkehelselovens krav, har statsforvalter undersøkt kommunens langsiktige og strategiske arbeid for å fremme god psykisk helse for barn og unge, og vil gi en tilbakemelding på dette. Tilbakemeldingen bygger på informasjon fra spørreundersøkelsen, kommunale dokumenter (se vedlegg) og intervjuer.

I tilsynet har statsforvalteren undersøkt om kommunen;

- Har oversikt over positive og negative faktorer som kan påvirke barn og unges psykiske
- Følger opp oversikten i planarbeidet med mål, strategier og utbedrende
- Iverksetter nødvendige tiltak for å møte utfordringene for barn og unges psykiske

Statsforvaltere mener at hvis kommunen utarbeidet og implementerer prosedyrer for internkontroll og evaluering av kommunens folkehelsearbeid, herunder tiltak, så vil kommunen forbedre det systematiske folkehelsearbeidet for å oppnå bedre helseutfall for sine innbyggere.

Oppdatert folkehelseoversikt bør legges til grunn ved utforming av ny planstrategi.

Vedlegg: Gjennomføring av tilsynet

I dette vedlegget omtaler vi hvordan tilsynet ble gjennomført, og hvem som deltok.

Orientering om tilsyn etter folkehelseloven ble sendt alle kommuner i fylket 21.22.2023 og varsel om oppstart av tilsynet ble sendt 29.01.2024. Varsel om dybdeintervju ble sendt utvalgte kommuner 26.04.2024.

Tilsynsbesøket ble gjennomført i Malvik kommune 14.6.2024. Dokumenter var tilsendt og gjennomgått på forhånd.

Følgende dokumenter ble gjennomgått og vurdert som relevante for tilsynet:		
Plan/dokumenter	Gyldig fra	Gyldig til
Oversiktsdokument folkehelse <i>Kunnskapsgrunnlag om folkehelsen i Malvik</i>	2024	-
Folkehelseoversikt (framsikt.net)		
Planstrategi <i>Styringsdokument for kommunens tjenesteyting</i>	2020	2023
Kommuneplan, samfunnsdel <i>Styringsdokument for kommunens tjenesteyting</i>	2018	2030
Kommuneplan, arealdel <i>Styringsdokument for kommunens tjenesteyting</i>	2018	2030
Overordnet strategi for H/V-området <i>Styringsdokument for kommunens tjenesteyting</i>	2022	2040
« Handlingsplan mot mobbing » 2016 (revidert okt. 2021)	2021	-
« Strategi for språk, lesing og skriving i barnehage og skole »	udatert	-
« Handlingsplan for psykososialt barnehagemiljø »	Des. 2023	-
« Informasjon om folkehelseteamet, inkludert mandat »	2023?	-
Informasjonsskriv som angir folkehelseteamets rolle og mandat		
« Årshjul for kommunens folkehelsearbeid » <i>Beskriver oppgaver og ansvar i folkehelsearbeidet</i>	2024	-
Årsrapport 2022 Folkehelsearbeid inngår i sektorenes beskrivelse av tjenesteutførelser	-	-
Årsmelding 2023 Folkehelsearbeid inngår i sektorenes beskrivelse av tjenesteutførelser.	-	-
« Plan for forebyggende arbeid rettet mot barn og unge i Malvik kommune » <i>Planen har et spesielt fokus på å forebygge at barn og unge utsettes for omsorgssvikt eller utvikler atferdsproblemer, men berører naturlig nok også generelt psykisk helsearbeid for barn og unge</i>	udatert	-
« Veien frem til Malvikhjelpe » Beskriver kommunens oppfølging av barn, unge, og deres familier, relatert til føringene i nasjonal veileder for psykisk helsearbeid barn og unge	-	-

Følgende dokumenter ble gjennomgått og vurdert som relevante for tilsynet:

Plan/dokumenter	Gyldig fra	Gyldig til
Praksis for medvirkningsråd i kommunen	2024	

I tabellen under gir vi en oversikt over hvem som ble intervjuet.

Ikke publisert her

Disse deltok fra tilsynsmyndigheten

- fylkeslege Kristine Asmervik, Helse- og omsorgsavdelingen Statsforvalteren i Trøndelag, tilsynsleder.
- Underdirektør Bente Kne Haugdahl, seksjon utvikling, Helse- og omsorgsavdelingen Statsforvalteren i Trøndelag,
- Seniorrådgiver Reidun Korssjøen, Oppvekst- og velferdsavdelingen, Statsforvalteren i Trøndelag,

Med hilsen

Jan Vaage (e.f.)
avdelingsdirektør
Statsforvalteren

Kristine Asmervik
assisterende fylkeslege
Statsforvalteren

Alle tilsynsrapporter fra dette landsomfattende tilsynet

[2024 Folkehelsearbeidet til kommunen for å fremme god psykisk helse hos barn og unge](#)

Virksomhetsbesøk 2024 - Vikhammer ungdomsskole

Behandles i utvalg	Møtedato	Saknr
Kontrollutvalget i Malvik kommune	22.10.2024	45/24
Saksbehandler	Ragnhild Torsdatter Grønvold	
Arkivkode	FE-033	
Arkivsaknr	24/542 - 1	

Forslag til vedtak

Saken legges frem uten forslag til vedtak.

Saksopplysninger

I møtet den 5. september 2024, sak 40/24, fattet kontrollutvalget vedtak om at det ønsker å besøke Vikhammer ungdomsskole i sitt møte 28. november 2024:

“Kontrollutvalget ønsker å besøke Vikhammer ungdomsskole. Sekretariatet avklarer om det passer at utvalget besøker skolen den 28. november 2024.”

Det er avklart med rektor Bodil Furuhaug Westby at utvalget kan komme den 28. november. Hun er til stede fra kl. 10.00. Det er bedt om møterom for en presentasjon fra skolens side, og en omvisning på skolen. Det er per nå også forespurt om det er mulig for kontrollutvalget å disponere møterom hele dagen, slik at kontrollutvalgets møte den 28. november 2024 holdes på skolen.

I følge “kontrollutvalgsboka” s. 33, står det om virksomhetsbesøk:

" Verksemdsbesøk

For å bli kjent med den kommunale forvaltninga og for at tilsette i kommunen skal bli kjende med kontrollutvalet, kan utvalet vitje ulike kommunale verksemdar. Dette kan også omfatte kommunale føretak og selskap. Fleire kontrollutval har etablert ein slik praksis. Kontrollutvalet initierer og gjennomfører vitjingane i samarbeid med sekretariatet.

Kor mykje arbeid som blir lagt ned i samband med desse vitjingane, kan tilpassast kva informasjon kontrollutvalet har bruk for, og korleis ressursituasjonen deira er.

Føremålet med verksemdsbesøk er mellom anna å

- bli kjent med verksemda og å gjere kontrollutvalsarbeidet kjent i kommunen
- undersøkje generelt om krav til internkontroll er kjende i verksemda, og om sentrale føringar knytte til til dømes etikk er kommuniserte
- sjekke utvalde område som til dømes HMT, offentlege anskaffingar og liknande ved å få orientering om og innsyn i system og rutinar
- få innspel til risikoanalysane og planarbeidet til kontrollutvalet

Kontrollutval som ynskjer å etablere ein fast praksis med verksemdsbesøk, kan utarbeide ein prosedyre for slike besøk. Planlagde besøk kan også inngå i ein eventuell årsplan for kontrollutvalet.

Lese årsmeldingane til kommunen, selskap og regionråd

Årsmeldingane inneheld mykje interessant informasjon. Årsmeldinga frå kommunen skal gjere greie for verksemda og økonomien til kommunen for året som har gått. Vidare skal ho mellom anna gjere greie for måloppnåinga til verksemda og andre ikkje-økonomiske forhold som har vesentleg betydning for kommunen eller innbyggjarane. Kommunen skal også gjere greie for «tiltak som er iverksatt og tiltak som planlegges iverksatt for å sikre en høy etisk standard». Årsmeldinga til kommune gjev dimed informasjon om arbeidet med etikk, og dette er det interessant for kontrollutvalet å kjenne til."

Vurdering

Sekretariatet har ikke gjort noen detaljert avtale med rektor. Ut over en presentasjon av skolen, med de utfordringer den ev måtte ha, en omvisning, og ev kort presentasjon av kontrollutvalget, må utvalget i dagens møte konkretisere hva en ønsker å få kjennskap til, slik at dette kan avtales med skolen. Sake legges derfor fram uten forslag til vedtak.

Opplæring 22. oktober 2024

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Malvik kommune

Møtedato

22.10.2024

Saknr

46/24

Saksbehandler Ragnhild Torsdatter Grønvold**Arkivkode** FE-033**Arkivsaknr** 23/491 - 7**Forslag til vedtak**

Kontrollutvalget tar sakene til orientering.

Vedlegg

Det handler om tillit - Erfaringer fra kommunesektorens etikkutvalg

10 anbefalinger til folkevalgtes involvering i kommunale budsjettprosesser

Fordelingen-av-projektskjønn-2025

Pressens offentlighetsutvalg har undersøkt bruken av politikerportaler i norske kommuner

Saksopplysninger

Kontrollutvalget har fått følgende dokumenter som del av sin opplæring:

- NKRF - Det handler om tillit - Erfaringer fra kommunesektorens etikkutvalg
- NKRF - 10 anbefalinger til folkevalgtes involvering i kommunale budsjettprosesser
- Statsforvalteren i Trøndelag - Fordelingen av projektskjønn 2025
- FKT - Pressens offentlighetsutvalg har undersøkt bruken av politikerportaler i norske kommuner

Det handler om tillit - Erfaringer fra kommunesektorens etikkutvalg

Publisert 01.09.2024



Tora Aasland, Leder av kommunesektorens etikkutvalg 2015 – 2024

Foto: Stig Weston

Tillit er avgjørende for en etisk forsvarlig forvaltning. I utgangspunktet forventes en respekt for grunnleggende lover og regler.

Vi er heldige i Norge som har et velutviklet demokrati. Det betyr at vi har systemer som kan håndtere uenighet. At Norge både er en rettsstat og et demokrati, innebærer at det er et godt forankret grunnlag for å håndtere konflikter mellom lover og regler, også i lokalpolitiske prosesser og vedtak.

Hvordan bygge og holde på tillit?

Det må være en oppgave for fellesskapet å skille mellom rett og galt, samtidig som man må tåle andres meninger og ytringer. Å finne gode løsninger er viktigere enn å tenke på hat og hevn.

Et godt lokalpolitisk grunnlag er grunnleggende kunnskap om samfunn, kultur og forvaltning. En felles forståelse av helhet og verdigrunnlag i en kommune kan utvikles og styrkes gjennom etablering av etiske retningslinjer og trening og øvelser i etiske dilemmaer og utfordringer.

De etiske utfordringene befinner seg ofte i gråsonene mellom rettsstaten og demokratiet, og mellom jus og moral. De gjelder både for folkevalgte og administrasjon, selv om rollene er noe ulike.

“ De etiske utfordringene befinner seg ofte i gråsonene mellom rettsstaten og demokratiet, og mellom jus og moral.

Mens administrasjonen har en lojalitet til sin organisasjon, er de folkevalgte også ombud for sine velgere, og dermed for opplevelsen av fellesskap og rettferdighet. Også den rollen må fylles på en tillitvekkende måte.

Å bygge tillit handler ikke nødvendigvis om å finne fasitsvar, men om å gjøre vurderinger opp mot lover og regler, med respekt for dem og prosessene bak. Forvaltningspraksis kan utvikles og lover kan etter hvert endres, men det må være enighet om systemene og prosedyrene for dette.

⁴³Kommunelovens formålsparagraf om tillitsskapende forvaltning krever ikke bare respekt for lover og regler, men også at det utvikles et felles verdi- og normgrunnlag. Det handler om å håndtere spennet og spenningen mellom lov og politikk. Da trengs innsikt i tema som korrupsjon, varsling og habilitet, da trengs en kartlegging og drøftinger av risikoområdene, og da trengs en egenkontroll som er åpen og tillitsskapende. For eksempel kan man gjennom dilemmatrening lære av både egne og andres feil.

Åpenhet er avgjørende for tillit. Det er viktig å utvikle åpne arbeids- og samarbeidsformer, og det er urovekkende at noen mener åpenhet kan være til hinder for å finne gode løsninger. Det kan av og til være fristende å ty til bakrommet. Åpenhet i prosesser og vedtak må ikke bli en trussel for godt politisk arbeid. Tvert imot betyr åpenhet også trygghet, og dermed et solid fundament for lokaldemokratiet.

Et medborgerpanel avslørte nylig en synkende tillit til politikerne. Et økende antall i befolkningen tror at kommunens administrasjon og politikere er der for egen vinning. Denne holdningen kan best motvirkes ved mest mulig åpenhet i de politiske prosessene.

Hva er etikk?

Enkelt sagt er etikk vitenskapen om hvordan menneskene i et samfunn skal omgås hverandre. Det innebærer en felles forståelse om hva som er rett og galt, og at man er enige om normene for samhandling. Det er til nytte for alle enkeltaktører at fellesskapet fungerer, og at man i en organisasjon som en kommune, har kommet fram til en felles forståelse av framgangsmåten for dette. Derfor er utviklingen av etiske retningslinjer så viktig. Det er med på å styrke den demokratiske beredskap, hvor uenighet tåles og håndteres i åpenhet.



Derfor er utviklingen av etiske retningslinjer så viktig. Det er med på å styrke den demokratiske beredskap, hvor uenighet tåles og håndteres i åpenhet.

[«Evne og kraft til å bære»](#) (pdf) heter et debattheft fra KS. Her refereres det til bærekrafttenkingen, som er sentral i all planlegging. Viktige utfordringer for bærekrafttenkingen finnes i arealpolitikken hvor hoveddilemmaet er vern vs. vekst, eller i arbeidsgiverpolitikken med kampen om de gode fagfolkene og deres arbeidsvilkår.

Det kan ligge mye politisk press og sprengstoff i utbyggingspolitikk, hvor utbyggerrollen ikke alltid er helt klar, og hvor ekspertene kan levere viktig bakgrunn – når de da ikke etter hvert blir ansatt hos utbygger. De mest iøynefallende habilitets- og lojalitetskonfliktene ligger for eksempel i det å kombinere utbyggerrollen med det å være folkevalgt i samme kommune.

Etikken kan noe forenklet plasseres på følgende måte:

- Politikk er hva du *vil* gjøre
- Jus er hva du *kan* gjøre
- Etikk er hva *gjør* du?

Med denne innfallsvinkelen er etikken i gråsonen mellom politikk og jus, eller mellom demokratiet og regelverket.

Saker som krever spesiell etisk oppmerksomhet er plan- og byggesaker, saker som har utfordringer for miljø og bærekraft, som for eksempel arealbruk i strandsonen, og saker med maktubalanse.

Fenomenet opsjonsavtaler, dvs. at grunneier og utbygger har gjort avtale (med eller uten penger) for framtidig utbygging der hvor dagens planer ikke åpner for det, og andre saker som utfordrer åpenhet og habilitet. Tillitsbaserte ordninger kan også være utsatt dersom respekten for regelverk er forvitret.

For å styrke den demokratiske beredskapen og motvirke tendenser til manglende respekt for lover og regler, er det nødvendig med en høy bevissthet om nettopp de etiske utfordringene. Utforming og utvikling av etiske retningslinjer, både for folkevalgte og ansatte, gode, trygge og åpne rutiner for varsling, prosedyrer for motvirkning og forebygging av korrupsjon og god trening i hvordan åpenhet kan praktiseres, er forslag til hvordan kommunesektoren kan følge opp.



Lokal forvaltning må være slik at det er samsvar mellom liv og lære.

Det må aldri lønne seg å ta tvilsomme snarveier eller gå bak ryggen på andre. Lokal forvaltning må være slik at det er samsvar mellom liv og lære. Dette krever kunnskap, bevisstgjøring, åpenhet og kontinuerlig trening.

Erfaringer fra kommunesektorens etikkutvalg

Hovedstyret i KS oppnevner hvert fjerde år [kommunesektorens etikkutvalg](#). Utvalget ble første gang opprettet i 2006, som en direkte konsekvens av korrupsjonssaken i Nedre Romerike Vannverk. Da innså man at en korrupsjonsberedskap i kommunene selv var nødvendig.

[Utvalget](#) har en bred og variert sammensetning hvor medlemmene har erfaring både fra forvaltning, etikk og media. Også erfaring fra kontroll og tilsyn er viktig.

Kontrollutvalgene er viktige aktører i kommunesektorens etiske arbeid. Kontrollutvalgene er kommunestyrets redskap, og på en måte riksrevisjon og sivilombud i ett. De er portvakter inn til et område som ikke bør være stedet for politiske omkamper. Kontrollutvalgene bør ha gode arbeidsforhold og se og bli sett. De sitter ofte inne med viktig kompetanse og erfaringsbakgrunn, og har også en god veileder i departementets [kontrollutvalgsbok](#). Kontrollutvalgene bør gå foran når det gjelder erfaringsutveksling og dialog, slik at alle aktører i organisasjonen kan se på kontrollarbeidet med respekt og tillit.



Kontrollutvalgene er kommunestyrets redskap, og på en måte riksrevisjon og sivilombud i ett.

Kommunesektorens etikkutvalg er rådgivende, og ikke i linjen for saksbehandling. Målet er å styrke etikk- og antikorrupsjonsarbeidet i kommunesektoren. Utvalget har en uavhengig og rådgivende rolle, og skal være synlige og tilgjengelige overfor kommuner, fylkeskommuner og kommunale virksomheter.

Erfaringer fra utvalgene gjennom disse årene styrker en arbeidsform hvor dialog med kommuner og fylkeskommuner er sentralt. Den beste måten å ha slik dialog på, er å reise rundt i landet, møte lokale folkevalgte og ansatte og på denne måten stimulere til etiske refleksjoner og høy bevissthet om forvaltningsetiske spørsmål.

Et av de beste hjelpemidlene som er utviklet for slike dialoger og møter, er dilemmasamlingen. Med bakgrunn i denne kan aktører med ulike roller drøfte de enkelte dilemmaene – og kanskje også bidra med dilemmaer eller vanskelige saker fra egen kommune eller fylkeskommune. Dilemmatrening er muskeltrening!



Dilemmatrening er muskeltrening!

I hele sin virksomhet har etikkutvalgene jevnlig utarbeidet veiledere og råd om etiske retningslinjer, registre og regelverk. Men har drøftet og utviklet råd om varsling, habilitet, lojalitet og åpenhet, og lagt grunnlaget for risikoanalyser og lokal beredskap. Det er utarbeidet en serie med rapporter og undersøkelser om tema som varsling og rutiner for å håndtere varsling, og om utsatte saker som arealsaker, plansaker og byggesaker. I tillegg har man et kontinuerlig samarbeid med Transparency International, ikke minst når det gjelder internasjonale oversikter over korrupsjon.

Alle rapporter og råd er tilgjengelige på KS sine nettsider under [Etikkportalen](#).

Utfordringer for kommunene

Et velfungerende lokaldemokrati skal kunne håndtere uenighet, samtidig som man hele tiden tar sikte på å finne gode fellesskapsløsninger. I disse tider, hvor lover og regler hele tiden utfordres, hvor folk i demokratiske land ikke lenger respekterer makta, er det viktigere enn noensinne å styrke den lokalpolitiske beredskap.

⁴⁵Åpenhet bør innebære at folk i kommuner og fylkeskommuner vet hva som skjer, og hvordan og hvorfor det skjer. Det bør være regler for gaver, roller, habilitet og særinteresser.

Etiske retningslinjer er nødvendig der hvor man er i gråsonene mellom regelverk og politikk, og man må klare balansen mellom moralisering og etiske refleksjon. Da er trening og øvelser viktige virkemidler. Etikken må på dagsorden! Minst en gang i året bør et kommunestyre sette av tid til etisk trening.



Minst en gang i året bør et kommunestyre sette av tid til etisk trening.

Ytringsfriheten står sterkt her i landet, ikke minst forankret i Grunnloven. Derfor må varsling ikke føre til tilsidesetting og knebling av meninger. Det må være lov å si fra, og det må være gode og objektive systemer for å ta seg av enhver varsling.

Kommunene er også arbeidsgivere og eiere. Derfor bør det være klare og kjente rutiner for spørsmål som knytter seg til arbeidstakerforhold og eierskap. Det må være et etisk rammeverk, eller etiske retningslinjer, som setter standarder for hva som forventes av folkevalgte og ansatte, også når det kommer til interessekonflikter og rollekombinasjoner.

Media har en viktig rolle, ikke minst er de der når det oppstår konflikter og uklare ansvarsforhold. Media må derfor ikke undervurderes, men aksepteres i den uavhengige rollen de har. Media kan være en god medspiller både for å avdekke uheldige forhold og for å la alle komme til orde.

Norge er ikke fri for korrupsjon eller uetisk atferd i lokalforvaltningen, men vi ligger bedre an enn de fleste andre land. La oss derfor styrke kunnskapen og bevisstheten om hvordan vi bygger og forsterker en demokratisk beredskap!

Lenke til **kontroll & revisjon** nr. 5/2024:

<https://www.nkrf.no/kontroll-og-revisjon/2024/5>

10 anbefalinger til folkevalgtes involvering i kommunale budsjettprosesser

Publisert på NKRF sin nettside 02.10.2024

Telemarksforskning har, på oppdrag fra KS FoU, utredet status for folkevalgtes involvering i kommunale budsjett- og økonomiplanprosesser.

Rapporten belyser spørsmål som: Hvordan kan budsjettprosesser legges opp for å sikre bred deltakelse, bedre eierskap og engasjement? Hvordan sikre større lokalpolitisk handlingsrom og innflytelse?

Utredningen baserer seg på en spørreundersøkelse til alle kommunestyrerepresentanter og kommunedirektører i et representativt utvalg av landets kommuner (125 av 357). Videre er det gjennomført intervjuer i seks utvalgte casekommuner med varierende deltakelse og tilfredshet med budsjett- og økonomiplanprosesser.

Blant kommunestyrerepresentantene er det et klart flertall (64 prosent) som mener at det hadde vært en fordel om politikerne hadde hatt sterkere styring med budsjettprosessene.

En betydelig andel (40 prosent) mener også at de ikke har god anledning til å legge føringer for arbeidet med årsbudsjettet i sin kommune.

Et generelt funn er at politikerne ønsker et forutsigbart årshjul for behandling av budsjettsaker. Det inkluderer gode rutiner for oppfølging av budsjettarbeidet gjennom året, og at det er satt av nok tid til behandling av budsjett- og økonomisaker.

Et forutsigbart årshjul med tidlig politisk involvering synes å være en forutsetning for at politikerne skal kunne ta sterkere eierskap og styring med budsjettprosessene. Tidlig involvering av politikerne gir muligheter for å gi føringer og komme med innspill underveis i prosessene. De som er involvert i budsjettprosessene i første og andre kvartal, er mer fornøyd med budsjettprosessene enn de som blir involvert senere.

Et forutsigbart årshjul med tidlig politisk involvering synes å være en forutsetning for at politikerne skal kunne ta sterkere eierskap og styring med budsjettprosessene.

Det er også verdt å merke seg at tilfredsheten med budsjettprosessene er stor i de kommunene hvor kommunestyrerepresentantene opplever av kommuneplanen gir gode føringer for arbeidet med både økonomiplan og årsbudsjett. Dette indikerer at disse kommunene har helhetlige, strategiske prosesser som ramme for arbeid med økonomiplaner og budsjetter. Mye tyder også på at gode budsjettprosesser gir grunnlag for bedre økonomisk styring av kommunen, større sannsynlighet for bedre økonomisk resultat og at man dermed også har lettere for å identifisere og skape et økonomisk handlingsrom.

Rundt 80 prosent av kommunestyrerepresentantene peker på et behov for bedre opplæring knyttet til budsjett- og økonomiplanprosesser. Spesielt for nye som kommer inn i politikken, er det behov for grunnleggende opplæring i kommunal økonomi og styring, kommunale ansvarsområder, rolleavklaring mellom politikk og administrasjon, hvordan prosesser bør foregå og hvordan politikerne og administrasjon kan samhandle godt.

Gjennom folkevalgtprogrammet kan man ha sterkere fokus på grunnleggende opplæring i kommuneøkonomi og budsjettprosesser, og hvordan politikerrollen kan og bør utøves gjennom budsjettprosessene.

Gjennom folkevalgtprogrammet kan man ha sterkere fokus på grunnleggende opplæring i kommuneøkonomi og budsjettprosesser, og hvordan politikerrollen kan og bør utøves gjennom budsjettprosessene.

Telemarksforskning anbefaler at de involverte gjennom folkevalgtprogrammet synliggjør gode grep og eksempler for å lykkes med budsjettprosessene. Det viktigste er sannsynligvis at budsjettprosessene blir lagt opp på en slik måte at kommunestyrerepresentantene har god dialog med administrasjonen, at de involverte er enig om hvilke prosesser som skal gjennomføres, og hva som er formålet med ulike aktiviteter og møtepunkter gjennom året. Det innebærer at politikerne må involveres tidlig i prosessen, noe som gir mer forutsigbarhet for budsjettprosessene.

- **Se også opptak av KS-webinaret:** [Folkevalgte trenger mer kunnskap og tidligere involvering i budsjettplanprosessen](#) (YouTube - starter i nytt vindu)

Rapporten gir **10 anbefalinger** for å sikre gode budsjettprosesser og politisk styring og eierskap til prosessene:

1. Sørg for tidlig medvirkning i prosessen
2. Utarbeid et årshjul for politisk behandling av budsjett- og økonomisaker
3. Sørg for en tydelig avklaring av hva som er administrasjonenes og politikernes roller og oppgaver, og hvordan man ønsker at samhandlingen skal foregå
4. Avklar hvordan økonomisk rammestyring skal foregå politisk, og hva slags rapporteringsrutiner man skal ha for å følge opp budsjettet gjennom året
5. Sørg for oppdaterte kommunale planer, og synliggjør hvordan årsbudsjettet understøtter viktige føringer i kommunens planverk
6. Arranger en dialogkonferanse innen utgangen av april for å skape en omforent forståelse av kommunens utfordringsbilde
7. Kombiner gjerne dialogkonferanse med folkevalgtopplæring om et relevant tema
8. Arranger en rammekonferanse i juni i etterkant av at kommuneproposisjonen og revidert statsbudsjett er lagt fram
9. Avklar budsjettrelaterte saker med formannskapet ut over høsten i forkant av at kommunedirektøren offentliggjør og legger fram sitt salderte budsjett
10. Kommunens administrasjon bør stille kompetanse og ressurser til rådighet for å gi faglig støtte i partigruppenes behandling av kommunedirektørens budsjettforslag

Videre peker rapporten på konkrete opplæringsbehov og anbefalinger knyttet til det.

Kilde: Telemarksforskning

<https://www.telemarksforskning.no/10-anbefalinger-til-folkevalgtes-involvering-i-kommunale-budsjettprosesser/>

Fordeling av skjønnsmidler for 2024 og 2025

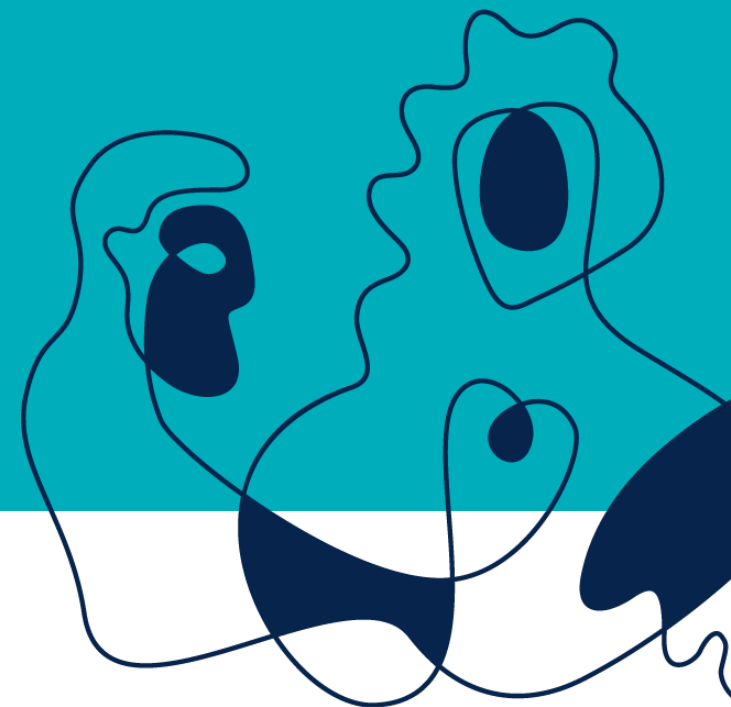
Statsbudsjettmøte for Trøndelag

8. oktober 2024



Statsforvalteren i Trøndelag

Trööndelagen Staatehaaltoje





Skjønnsmidler

Fange opp forhold som ikke blir godt nok ivaretatt i inntektssystemet og gjennom andre faste tilskuddsordninger

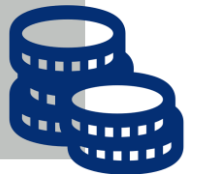
Bidra til fornying og utvikling av kommunene

- Fordeles og følges opp av Statsforvalterne
- Dialog med kommunene
- Ramme for Trøndelag i 2025: 93,6 mill. kr

Kompensasjonsskjønn

Utgiftskrevende forhold

- Særskilte forhold i fylket og enkeltkommuner
- Uforutsett hendelser



Prosjektskjønn

Fornyning og utvikling

- Fellesløft (fellestiltak)
- Innovasjon i enkeltkommuner og samarbeid





Fornyings- og innovasjonsmidler

- Stimulere til fornying og innovasjon
- Prøve ut nye løsninger
- Alle kommunens 4 roller (ikke næring)
- Enkeltkommuner, i samarbeid og eventuelt også med eksterne
- Fellesløft – prioriterte områder
- Tildeler til 34 prosjekter – til sammen 48 mill. kr.



Innovasjon gjennom digitalisering

- Eksisterende:**
- Helseplattform
 - Digi Trøndelag



Kompetanseløft gjennom nettverk

- Eksisterende:**
- Plan, GIS og kommuneøkonomi
 - Klima og miljø
 - Skole og oppvekst



Forebygge og motvirke ungt utenforskap

- Bidra til god oppvekst i Trøndelag
- Legg til rette for større deltakelse i arbeidsliv, skole og samfunn
- Tidligere 3-årig prosjekt gjennom KS Trøndelag



Bærekraftige tjenester og forvaltning

- Demografisk utvikling
- Kompetanse og kapasitet
- Helhetlig planlegging
- Tverrsektorielt
- Interkommunalt
- Bærkraftsmål
- ...også miljø- og klimaforvaltning

Få tips fra andre prosjekter: <https://prosjektskjonn.statsforvalteren.no/offentlig>



Vurdering

Kriterier

- Innovasjonsverdi
- Relevans og nytteverdi
- Prosjektkvalitet
- Overføringsverdi

Andre forhold som kan vektlegges

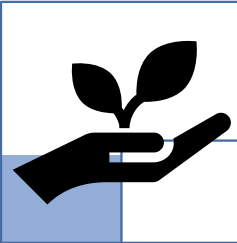
- FNs bærekraftsmål
- Helhetlig og strukturert samarbeid
- Historikk og helhetlig fordeling



Prosjektene vurderes av våre fagavdelinger og samordnes av samordningsseksjonen



Prosjektskjønn 2025, inkl. fellesløft



Innovasjon i enkelt-kommuner/samarbeid

- Stimulere til fornying og innovasjon - prøve ut nye løsninger
- Egne retningslinjer
- Søknad (21.06)
- Rapportering (01.06)
- «Score» på Innovasjonsverdi, relevans, prosjektkvalitet og overføringsverdi
- Lærings- og erfaringsutveksling

Område	Antall søknader	Søknads-beløp <i>i tusen kr</i>	Antall tildelt	Tildelt beløp <i>i tusen kr</i>
Hele kommunen	26	36 728	12	13 010
Helse og omsorg	26	41 401	12	16 250
Klima og miljø	1	2 650	1	900
Oppvekst og velferd	18	44 465	9	17 640
2024	77	97 768	36	48 000
SUM	71	123 952	34	48 075

Tildeling prosjektskjønn 2025



Søker	Antall innvilget	Innvilgende prosjekter	Tildelt beløp (i tusen kr)
Frøya	2	Bedre samhandling barn og unge Helsefelleskapet (felles søndre) (1 000), Brukerstyrt evaluering (500)	1 500
Grong	1	Felles legetjeneste for Indre Namdal	800
Heim	3	Bærekraftstanken (320) , Regionalt beredskap (1 000), Strategisk kompetansesamarbeid (1 200). Alle er regionvise prosjekter	2 520
Hitra	2	Sykepleieklinikk (1 000), Utvikling av boformer med sosial bærekraft (900)	1 900
Inderøy	1	Ungdomsløftet Inderøy ungdomsskole	1 100
Indre Fosen	1	Brukerstyrt evaluering (i samarbeid med Frøya)	675
Levanger	2	Familie og nettverkstiltak for ungdomsfamilier (1 450), Helhetlig ressursforvaltning (1 500)	2 950
Lierne	1	Utviklingsmiljø Indre Namdal (utbetales 2025-midler, men opprinnelig søknad for 2024)	890
Malvik	2	Mestringskurs ungdom (240), Vanndirektivet (flere kommuner 900)	1 140
Namsos	1	Mulighetsstudie brannsamarbeid (felles),	1 100
Nærøysund		Helsefelleskapet Nordre – vises til egne samhandlingsmidler	
Oppdal	1	Utvikling av tjenestetilbud barn og unge	960
Orkland	1	Best på pårørenderollen	1 000
Røros	1	Ungt utenforskap	540
Rindal	1	Tørn	450
Steinkjer	1	Omstilling og innovasjon	700
Stjørdal	2	Digi Trøndelag (felles) (2 200) , Medarbeiderdrevet innføring av Copilot (1000) Værnes	3 200
Trondheim	8	Eget ark.	20 600
Verdal	3	Omsorgspakken (barnevern felles 3 250), Ombruksprosjektet (1 100) og Helhetlig oppvekst (1 100)	5 450
Ørland	1	Ungt utenforskap	600
Totalsum			48 075



Prosjektskjønn 2025 Trondheim

Innvilgende prosjekter	Tildelt beløp (i tusen kr)
Flere fagarbeidere og flere unge i jobb i Trondheim kommune	2 500
Overganger - samordnet støtte	2 000
Ungt løft Trondheim	5 000
Samskaping i kommunal sektor: Implikasjoner for politiske og administrative ledelsesprosesser (SAMVERDI)	1 400
Framtidsrettede næringsarealer i Trondheimsregionen – Plan (flere kommuner)	800
Fritidsguide	900
Interkommunal Digital hjemmeoppfølging med HelsaMi <i>(se kommentar)</i>	
Forenklet og tilgjengelig - En forenklet forvaltningsmodell for kommunen	
Helseplattformen (felles)	8 000
Totalsum	20 600

Trondheim kommune kan omdisponere ubrukte midler fra et tidligere «Plattform for kompetanse og skalering E-helse til » prosjektet Interkommunal digital hjemmeoppfølging og "Forenklet og tilgjengelig».

Fordeling 2025

55 Skjønnsramme 2025 - sum per kommune og forhold datert 09.10.24

K-nr.	Kommunenavn	Særskilte forhold for kommunene samlet				Særskilte forhold i enkeltkommuner	Uforutsette forhold Tilbakeholdt	Prosjektskjønn inkl. søknadsbaserte fellesløft	Andre fellesløft Tilbakeholdt	SUM tildelt	Tildelt grønt hefte/særskilt Utbetalt over 10 terminer/ særskilt	Utbetaling Termin 10 per 08.10.24
		Ressurskrevende tjenester	Minoritets- språklige elever	Flerårig befolknings- nedgang	Barnevern Tilbakeholdt							
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5001	Trondheim	970 000	1 390 000	-	-	-	-	20 600 000	-	22 960 000	2 360 000	20 600 000
5006	Steinkjer			-	-	-	-	700 000	-	700 000	-	700 000
5007	Namsos	940 000	-	-	-	-	-	1 100 000	-	2 040 000	940 000	1 100 000
5014	Frøya	-	-	-	-	-	-	1 500 000	-	1 500 000	-	1 500 000
5020	Osen	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5021	Oppdal			-	-	-	-	960 000	-	960 000	-	960 000
5022	Rennebu	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5025	Røros	-	-	-	-	1 150 000	-	540 000	-	1 690 000	1 150 000	540 000
5026	Holtålen	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5027	Midtre Gauldal	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5028	Melhus	830 000	520 000	-	-	-	-	-	-	1 350 000	1 350 000	-
5029	Skaun	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5031	Malvik	-	190 000	-	-	-	-	1 140 000	-	1 330 000	190 000	1 140 000
5032	Selbu	230 000	-	-	-	-	-	-	-	230 000	230 000	-
5033	Tydal	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5034	Meråker	-	190 000	-	-	-	-	-	-	190 000	190 000	-
5035	Stjørdal	1 400 000	550 000	-	-	-	-	3 200 000	-	5 150 000	1 950 000	3 200 000
5036	Frosta			-	-	1 200 000	-	-	-	1 200 000	1 200 000	-
5037	Levanger	4 020 000	60 000	-	-	-	-	2 950 000	-	7 030 000	4 080 000	2 950 000
5038	Verdal	-	-	-	-	-	-	5 450 000	-	5 450 000	-	5 450 000
5041	Snåsa	-	-	-	-	400 000	-	-	-	400 000	400 000	-
5042	Lierne			-	-	-	-	890 000	-	890 000	-	890 000
5043	Røyrvik	-	-	370 000	-	250 000	-	-	-	620 000	620 000	-
5044	Namsskogan	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5045	Grong	-	-	-	-	-	-	800 000	-	800 000	-	800 000
5046	Høylandet	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5047	Overhalla	-	290 000	-	-	-	-	-	-	290 000	290 000	-
5049	Flatanger	120 000	-	-	-	-	-	-	-	120 000	120 000	-
5052	Leka	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5053	Inderøy	-	-	-	-	-	-	1 100 000	-	1 100 000	-	1 100 000
5054	Indre Fosen		190 000	-	-	-	-	675 000	-	865 000	190 000	675 000
5055	Heim	-	-	-	-	-	-	2 520 000	-	2 520 000	-	2 520 000
5056	Hitra	1 750 000	60 000	-	-	-	-	1 900 000	-	3 710 000	1 810 000	1 900 000
5057	Ørland	-	-	-	-	-	-	600 000	-	600 000	-	600 000
5058	Åfjord	780 000	60 000	-	-	-	-	-	-	840 000	840 000	-
5059	Orkland	-	-	-	-	-	-	1 000 000	-	1 000 000	-	1 000 000
5060	Nærøysund	1 640 000	-	-	-	-	-	-	-	1 640 000	1 640 000	-
5061	Rindal	-	-	-	-	-	-	450 000	-	450 000	-	450 000
	Tilbakeholdt											25 975 000
SUM		12 680 000	3 500 000	370 000	-	55 3 000 000	-	48 075 000	-	67 625 000	19 550 000	74 050 000

E-post adresse for spørsmål:

FMTLKommuneokonomi@statsforvalteren.no

Frode Rabben (underdirektør)

frode.rabben@statsforvalteren.no

[73199177](tel:73199177) [91849892](tel:91849892)

Sigrid Hynne

Sigrid.hynne@statsforvalteren.no

[74168079](tel:74168079) [48024972](tel:48024972)

Stule Lund

stule.lund@statsforvalteren.no

[73199237](tel:73199237) [93240787](tel:93240787)

Snorre Antonsen

snorre.antonsen@statsforvalteren.no

[74168141](tel:74168141)



Statsforvalteren i Trøndelag

Trööndelagen Staatehaaltoje

Facebook [StatsforvaltereniTrondelag](#)
Nettside [Statsforvalteren.no/Trondelag](https://www.statsforvalteren.no/Trondelag)

Pressens offentlighetsutvalg har undersøkt bruken av politikerportaler i norske kommuner

Artikkel hentet fra FKT sin nettside 27.09.2024

Hva skjer med den grunnlovsfestede åpenheten når lokalpolitikken flytter inn i digitale løsninger? Det har Pressens offentlighetsutvalg undersøkt og beskrevet i rapporten «[Digitale møteportaler i norske kommuner](#)» (pdf).

Rapporten tar for seg bruken av politikerportaler som benyttes i forbindelse med møter i kommunestyrer og kommunale utvalg.

Bakgrunnen er Sivilombudets to uttalelser om Larvik kommunes bruk av politikerportalen de kalte «Bobla» – et digitalt verktøy som ble brukt i forbindelse med politiske møter i kommunen, hvor politikerne kunne fremme forslag og kommunisere i forkant av møtene.

Problemet var at «Bobla» var lukket. Politikerne viste til forslag og kommunikasjon i «Bobla», og de som fulgte møtene, skjønnte ingenting. Saksbehandling som skulle skjedd i et åpent møte, hadde flyttet inn i et lukket digitalt rom.

Sivilombudet konkluderte at det normalt skal være innsyn i forslag og kommunikasjon i portalene som er tilgjengelig for alle utvalgets medlemmer.

Undersøkelsen til Pressens offentlighetsutvalg (POU) viser at:

- Minst 156 norske kommuner bruker slike møteportaler. Om de brukes, og hvordan de brukes, varierer stort.
- 81 norske kommuner bruker portalene på en måte som er i tråd med offentlighetsprinsippet.
- 52 norske kommuner bruker portalene på en måte som POU mener er i strid med offentlighetsprinsippet.
- 56 av kommunene opplyser at årsaken til at de ikke er mer åpne, er tekniske begrensninger i løsningen.
- 7 kommuner har funnet kompromisser som sikrer åpenhet, selv om de tekniske løsningene begrenser dem.
- 7 kommuner mener det ikke bør være innsyn i det som foregår i portalene.
- Fra 16 av kommunene har POU for lite informasjon til å kunne vite om bruken er i tråd med eller strid med offentlighetsprinsippet.

I rapporten presiserer POU: Forslag kan legges inn i en møteportal i forkant av et møte i et offentlig organ, uten at det strider med offentlighetsprinsippet. Kommunene må bare sørge for at allmennheten også får mulighet til å sette seg inn i dem så fort de er tilgjengelige for politikerne i utvalget.

Kilde: Pressens offentlighetsutvalg

<https://presse.no/ukategorisert/52-kommuner-med-moteportal-bruk-som-strider-mot-offentlighetsprinsippet/>

Innspill til kontrollarbeidet

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Malvik kommune

Møtedato

22.10.2024

Saknr

47/24

Saksbehandler Ragnhild Torsdatter Grønvold**Arkivkode** FE-033, TI-&17**Arkivsaknr** 24/429 - 3**Forslag til vedtak**

Saken legges frem uten forslag til vedtak.

Vedlegg

Webinar for kontrollutvalg 1. november 2024 - Forum for kontroll og tilsyn

Saksopplysninger

Saken fremmes for at kontrollutvalgets medlemmer kan drøfte og fremme forslag om saker og forhold som kontrollutvalget kan ta opp. Medlemmene kan også be om å få utredet en sak til et fremtidig møte.

Eksempel på tema som kan tas opp:

- Forhold/saker i kommunen
- Ønske om orientering fra kommunedirektør
- Deltagelse på kurs/konferanse eller andre praktiske forhold.

Utvalgets medlemmer oppfordres til å si fra om de har noe til saken i starten av møtet.

Til møtet 22. oktober:

Invitasjon til webinar, i regi av Forum for kontroll og tilsyn (FKT). Malvik kommune er medlem av FKT. Deltakelse er dermed gratis. Påmelding på FKTs hjemmeside.

Webinar for kontrollutvalg 1. november

Fra Forum for kontroll sine nettsider. Hentet den 10.09.2024.

Webinar – «Kontrollutvalgets møter og det som skjer mellom møter»

Tilbakemeldingene etter FKTs fagkonferanse i juni 2024, tyder på at mange kontrollutvalgsmedlemmer ønsker mer grunnopplæring om roller og samspill. Hvordan få til tydelige roller og samspill? Hvordan kan man unngå kon ikt i kontrollutvalget? Hvordan kan enkeltmedlemmer ta initiativ?

Det er åpnet påmelding på FKTs webinar «*Kontrollutvalgets møter og det som skjer mellom møter*».

Program:

12.00 Velkommen v/styreleder Line Fusdahl og generalsekretær Anne-Karin Femanger Pettersen

12.05 Kontrollutvalgets møter – praktiske og rettslige rammer, v/Bjørn Halvor Wikasteen, K-sekretariatet

13.00 Dialogen mellom sekretariatet og kontrollutvalgets leder, case fra Vestre Toten v/Kjetil Solbrækken, Kontrollutvalgstjenester AS

13.15 «Selvsagt nyttig for begge parter å ha en plan for kontrollutvalgets virksomhet» v/professor Jan F Bernt, UiB

13.30 Tiltak for god dialog og samhandling med kommunestyret, Yngve Haugstvedt, Kontrollutvalget i Vestby kommune

14.00 Slutt

Pris:

Webinaret er gratis for alle medlemmer

Prisen for andre er kr 500

Lenke til webinaret sendes ut til deltakerne et par dager før arrangementet.

Påmelding gjøres på FKT sine nettsider

Referatsaker

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Malvik kommune

Møtedato

22.10.2024

Saknr

48/24

Saksbehandler Ragnhild Torsdatter Grønvold**Arkivkode** FE-033, TI-&17**Arkivsaknr** 24/429 - 4**Forslag til vedtak**

Kontrollutvalget tar referatsaken til orientering.

Saksopplysninger

Kontrollutvalget har fått framlagt følgende til orientering:

- Melding om politisk vedtak - Forvaltningsrevisjon av eiendomsforvaltning - behandling av rapporten

PS 69/24 Forvaltningsrevisjon av eiendomsforvaltning - behandling av revisjonsrapport**Kontrollutvalgets innstilling til kommunestyret – 05.09.2024**

1. Kommunestyret ber kommunedirektøren å

- a. utarbeide målsettinger og strategi for vedlikehold av kommunens bygningsmasse
- b. innføre et tilfredsstillende system for innmelding, koordinering og prioritering av vedlikeholdsbehov
- c. sikre at vedlikeholdsplaner blir fulgt
- d. utarbeide en oversikt over ubenyttet bygningsmasse
- e. jevnlig rapportere til kommunestyret en samlet oversikt over tilstanden på kommunens eiendommer, samt vedlikeholdsbehov for disse eiendommene

2. Kommunestyret ber om at kommunedirektøren ser til at de ovennevnte tiltakene er utført innen 15. januar 2025.

3. Kommunestyret ber kommunedirektøren gir skriftlig tilbakemelding til kontrollutvalget innen 15. januar 2025, og en muntlig redegjørelse til kontrollutvalget i første møte etter nevnte dato.

4. Kontrollutvalget forventer at kommunedirektøren framlegger et dokument som inneholder kommunedirektørens vurdering av alle sider av klima- og miljøvurderinger knyttet til kommunens eiendomsforvaltning.

5. Kontrollutvalget ber revisjonen om å presentere rapporten for kommunestyret i 5. november 2024.

Vedtak i Kommunestyret - 30.09.2024

1. Kommunestyret ber kommunedirektøren å

- a. utarbeide målsettinger og strategi for vedlikehold av kommunens bygningsmasse
- b. innføre et tilfredsstillende system for innmelding, koordinering og prioritering av vedlikeholdsbehov
- c. sikre at vedlikeholdsplaner blir fulgt
- d. utarbeide en oversikt over ubenyttet bygningsmasse
- e. jevnlig rapportere til kommunestyret en samlet oversikt over tilstanden på kommunens eiendommer, samt vedlikeholdsbehov for disse eiendommene

2. Kommunestyret ber om at kommunedirektøren ser til at de ovennevnte tiltakene er utført innen utgangen av mars 2025.

3. Kommunestyret ber kommunedirektøren gir skriftlig tilbakemelding til kontrollutvalget innen utgangen av mars 2025, og en muntlig redegjørelse til kontrollutvalget i første møte etter nevnte dato.

4. Kontrollutvalget forventer at kommunedirektøren framlegger et dokument som inneholder kommunedirektørens vurdering av alle sider av klima- og miljøvurderinger knyttet til kommunens eiendomsforvaltning.

5. Kontrollutvalget ber revisjonen om å presentere rapporten for kommunestyret i 5. november 2024.

Behandling i Kommunestyret - 30.09.2024

Rikard Spets (Fremskrittspartiet fremmet følgende endringsforslag:

I innstillingens pkt. 2 og 3 endres svarfrist fra «innen 15. januar 2025» til «innen utgangen av mars 2025».

Avstemning: Rikard Spets (Fremskrittspartiet) endringsforslag:

For forslaget stemte 23: Espen Holde (AP), Terje Talsnes (AP), Kåre Sagmyr (Frp), Rakel Bjarte Larsson (Frp), Rikard Spets (Frp), Anders Frost (H), Arve Ørsjødal (H), Astrid Johanne Eggen (H), Eugen Sørmo (H), Håvard Renanger (H), Jørgen Enoksen (H), Paul Uijting (H), Tone Østgaard (H), Jan Terje Hunnes (INP), Frank Runar Gansmo (MDG), Irén Aina Bastholm (MDG), Jens Morten Nilsen (R), Linn Sørine Brøns Løvli (R), Barbro Halvorsen (Sp), Ketil Sivertsen (Sp), Håkon Kvåle Gissingen (SV), Rakel Trondal (SV), Thomas Ulstad (SV)

Imot forslaget stemte 8: Kristin Nybrodahl (AP), Kristine Fosmo Holden (AP), Matz Ulstad (AP), Trond Hoseth (AP), Turid Eidem Olsen (AP), Bjørn Olav Westgård (PP), Randi Eikevik (PP), Torgeir Anda (V)

Dermed er endringsforslaget vedtatt.

Avstemning: Innstilling med vedtatte endring:

For forslaget stemte 31: Espen Holde (AP), Kristin Nybrodahl (AP), Kristine Fosmo Holden (AP), Matz Ulstad (AP), Terje Talsnes (AP), Trond Hoseth (AP), Turid Eidem Olsen (AP), Kåre Sagmyr (Frp), Rakel Bjarte Larsson (Frp), Rikard Spets (Frp), Anders Frost (H), Arve Ørsjødal (H), Astrid Johanne Eggen (H), Eugen Sørmo (H), Håvard Renanger (H), Jørgen Enoksen (H), Paul Uijting (H), Tone Østgaard (H), Jan Terje Hunnes (INP), Frank Runar Gansmo (MDG), Irén Aina Bastholm (MDG), Bjørn Olav Westgård (PP), Randi Eikevik (PP), Jens Morten Nilsen (R), Linn Sørine Brøns Løvli (R), Barbro Halvorsen (Sp), Ketil Sivertsen (Sp), Håkon Kvåle Gissingen (SV), Rakel Trondal (SV), Thomas Ulstad (SV), Torgeir Anda (V)

Dermed er innstillingen med vedtatte endring vedtatt.

Godkjenning av møteprotokoll

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Malvik kommune

Møtedato

22.10.2024

Saknr

49/24

Saksbehandler Ragnhild Torsdatter Grønvold**Arkivkode** FE-033, TI-&17**Arkivsaknr** 24/429 - 2**Forslag til vedtak**

Møteprotokollen godkjennes.

Saksopplysninger

Møteprotokollen blir lagt fram for godkjenning i møtet.