



# 1 FAKTA OM OPPDRAGET

## FORMÅL

Kontrollutvalgets formål med bestillingen er å undersøke hva som ble resultatet etter omorganiseringen i kommunen.

## PROBLEMSTILLINGER

- Har omorganiseringen i Lierne kommune gitt de ønskede økonomiske og organisatoriske effektene?

## TIDS- OG RESSURSBRUK

**Timeforbruk:** inntil 300 timer

**Rapport til sekretær:** 11.11.25

## OPPDRAGSANSVARLIG REVISOR

Merete M. Montero

[merete.montero@revisjonmidtnorge.no](mailto:merete.montero@revisjonmidtnorge.no)

Tlf. 476 38 548

## 2 MANDAT

I dette kapittelet redegjøres det for bestillingen.

### 2.1 Bestilling

Kontrollutvalget i Lierne kommune bestilte den 20.11.2024, sak 24/24, en forvaltningsrevisjon om organisering. Kontrollutvalget fattet følgende vedtak:

1. Kontrollutvalget bestiller forvaltningsrevisjon av organisering, omstilling, ressurser, robusthet. Hva ble resultatet av omorganiseringen til 2 sektorer?
2. Kontrollutvalget gir følgende innspill til prosjektplanen:
  - Tilgang og utfordringer på kompetanse og personell
  - Effekter og resultat av omorganiseringen, sårbarhet
  - Ga omorganiseringen resultater og konsekvenser en ikke så?
  - Er omorganiseringen bærekraftig på sikt?
  - Innsparing, heltidsstillinger

Bestillingen er med utgangspunkt i Plan for forvaltningsrevisjon, der temaet er satt som første prioritet.

### 2.2 Bakgrunnsinformasjon

I 2021 vedtok kommunestyret i Lierne kommune en ny organisasjonsstruktur for å effektivisere driften og redusere kostnader. Omorganiseringen ble iverksatt 1. mars 2022 og innebar to hovedendringer:

#### Sammenslåing av etater:

- Tidligere besto organisasjonsstrukturen av tre etater:
  - Oppvekst- og kulturetaten
  - Helse- og omsorgsetaten
  - Plan- og utviklingsetaten
- Etter omorganiseringen ble dette redusert til to etater:
  - Oppvekst og velferd (en sammenslåing av oppvekst, kultur, helse og omsorg)
  - Samfunn og utvikling (inkluderer tidligere plan- og utviklingsetaten samt sentraladministrasjonen).

### Endringer i ledelsesstruktur:

- Stillinger som etatssjefer ble fjernet, og ansvaret ble fordelt på to kommunalsjefer:
  - Kommunalsjef for oppvekst og velferd
  - Kommunalsjef for samfunn og utvikling
- Sentraladministrasjonen ble i stor grad integrert i samfunns- og utviklingsetaten, noe som betydde færre støttefunksjoner rundt kommunedirektøren.

### **Målsettinger for omorganiseringen**

Revisor har ikke tilgang til kommunestyrets vedtak. Ut ifra tilgjengelig dokumentasjon, tolker revisor at kommunen hadde følgende mål for omorganiseringen:

- Økonomisk innsparingsmål på minimum 600 000 kroner per år.
- Effektivisering av administrasjon og tjenesteyting.
- Økt robusthet og mindre sårbarhet i tjenestene.

### **Evaluering av omorganiseringen**

Kommunedirektøren gjennomførte en intern evaluering våren 2023.

# 3 PROSJEKTDESIGN

Dette kapittelet redegjør for revisors forslag til løsning av oppdraget.

## 3.1 Problemstillinger

Hovedproblemstilling:

- Har omorganiseringen i Lierne kommune gitt de ønskede økonomiske og organisatoriske effektene?

Følgende kan være aktuelle tema som belyser problemstillingen:

- Økonomiske innsparinger
- Organisering (ansvar, roller, delegering, prioritering av oppgaver)
- Økning/nedgang i sykefravær og turnover
- Lettere/vanskeligere å rekruttere fagpersonell
- Administrasjonens kontinuerlige evaluering av organisasjonsmodellen

## 3.2 Avgrensing

Revisor vil fokusere på perioden 2022-2025.

Revisor vil ikke gå inn på detaljerte faglige vurderinger av enkelttjenester (skole, helse osv.).

Det vil ikke ses på hvordan brukerne opplever omorganiseringen.

Videre vil revisor ikke vurdere alternative organisasjonsmodeller utover den som ble innført eller hvordan inntektsgrunnlaget for kommunen utvikler seg fremover.

## 3.3 Kilder til kriterier

Følgende er aktuelle kilder til revisjonskriterier:

- Kommuneloven
- Kommunestyrets vedtak om omorganisering

## 3.4 Metoder for innsamling av data

Revisor vil gjennomgå relevant dokumentasjon for å undersøke hvordan kommunen har arbeidet med omorganiseringen og effektene av denne.

Aktuell dokumentasjon kan være gjeldende tall på stillinger det er vanskelig å fylle, sykefravær og turnover, sammenlignet med før omorganiseringen. Avvik på oppgaver som ikke blir gjort kan belyse punktet som omhandler organisering.

Videre vil det være aktuelt å gjennomføre intervju med ansatte i kommunen. Intervju er en verdifull metode da den kan gi innsikt i individuelle erfaringer og gi revisor innsikt i hvilken effekt omorganiseringen har hatt. Revisor vil gjennomføre intervju med ledere, hovedverneombud og hovedtillitsvalgte. Tillitsvalgte vil kunne gi et inntrykk av de ansattes opplevelse av omorganiseringen.

Revisor vil vurdere å sende ut en spørreundersøkelse til alle ledere med personalansvar og tillitsvalgte om deres opplevelser av omorganiseringen.

# 4 PROSJEKTORGANISERING

## 4.1 Prosjektteam

<b>Oppdragsansvarlig revisor</b>	Merete M. Montero
<b>Prosjektmedarbeider</b>	Marie Husøy Sæther
<b>Kvalitetssikrer</b>	Arve Gausen
<b>Kvalitetssikrer</b>	Anne Grete Wold

## 4.2 Milepælsplan

<b>Bestillingsdato</b>	10.11.2024
<b>Prosjektplan til sekretær</b>	14.02.2025
<b>Oppstartsmøte</b>	April 2025
<b>Datainnsamling ferdig</b>	September 2025
<b>Rapport til uttalelse</b>	Oktober 2025
<b>Rapport til sekretær</b>	11.11.2025

Trondheim 12.02.2025

Merete M. Montero

Oppdragsansvarlig revisor

# VEDLEGG 1: UAVHENGIGHETSERKLÆRING

Vurdering av uavhengighet.

Revisors egenvurdering i forbindelse med forvaltningsrevisjonsprosjekt: Omstilling

Prosjektnr: FR1337	Kommune: Lierne
--------------------	-----------------

Hovedreferanse: Kommuneloven § 24-4 Forskrift om kontrollutvalg og revisjon kapittel 3 ISA 200 - Formål og generelle prinsipper for revisjon av regnskaper pkt. 4 ISA 220 - Vilkår for revisjonsoppdrag pkt. 4, 12-13 ISA 300 - Planlegging av revisjon av regnskaper pkt. 6 Standard for forvaltningsrevisjon RSK 001 pkt. 8 Standard for eierskapskontroll RSK 002 pkt. 3
--

Ansettelsesforhold:	Undertegnede har ikke ansettelsesforhold i andre stillinger enn Revisjon Midt-Norge SA
Medlem i styrende organer	Undertegnede er ikke medlem av styrende organ i noen virksomhet som ovenfor nevnte kommune deltar i.
Delta eller inneha funksjoner i annen virksomhet, som kan føre til interessekonflikt eller svekket tillit	Undertegnede deltar ikke i eller innehar funksjoner i annen virksomhet som kan føre til interessekonflikt eller svekket tillit til rollen som revisor.
Nærstående	Undertegnede har ikke nærstående som har tilknytning til ovenfor nevnte kommune som har betydning for uavhengighet og objektivitet.
Rådgivnings- eller andre tjenester som er egnet til å påvirke revisors habilitet	Før slike tjenester utføres foretas en vurdering av rådgivningens eller tjenestens art i forhold til revisors uavhengighet og objektivitet. Dersom vurderingen konkluderer med at utøvelse av slik tjeneste kommer i konflikt med bestemmelsen i forskriften § 18, skal revisor ikke utføre tjenesten. Hvert enkelt tilfelle må vurderes særskilt. Revisor besvarer løpende spørsmål/henvendelser som er å betrakte som veiledning og bistand og ikke revisjon. Paragrafen sier at også slike veiledninger må skje med varsomhet og på en måte som ikke binder opp revisors senere revisjons- og kontrollvurderinger. Undertegnede har ikke ytet rådgivnings- eller andre tjenester overfor ovenfor nevnte kommune som kommer i konflikt med denne bestemmelsen.
Tjenesten under kommunens egne ledelses- og kontrolloppgaver	Undertegnede har ikke ytet tjenester overfor ovenfor nevnte kommune som hører inn under kommunens egne ledelses- og kontrolloppgaver.
Opptre som fullmektig for den revisjonspliktige	Undertegnede opptre ikke som fullmektig for ovenfor nevnte kommune.
Andre særegne forhold	Undertegnede kjenner ikke til andre særegne forhold som er egnet til å svekke tilliten til uavhengighet og objektivitet.

Sted: Trondheim Dato: 06.02.25

Rolle: Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor

Navn: Merete M. Montero

Revisjon Midt-Norge SA  
Brugata 2  
7716 Steinkjer

post@revisjonmidt norge.no  
907 30 300

www.revisjonmidt norge.no  
Kontonummer: 4270.18.38658  
Org.nr: 919 90 2310 MVA





Hovedkontor: Brugata 2, Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - [www.revisjonmidt norge.no](http://www.revisjonmidt norge.no)