

Eierskapskontroll Fosen Helse IKS - Rapport

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Indre Fosen kommune

Møtedato

18.03.2025

Saknr

08/25

Saksbehandler Ola Lund Renolen

Arkivkode FE-217, TI-&58

Arkivsaknr 24/203 - 6

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget støtter revisors anbefalinger og oversender rapporten til kommunestyret med følgende forslag til vedtak:

1. Kommunestyret tar rapporten etter eierskapskontroll av Fosen helse IKS til orientering.
2. Kommunestyret ber kommunedirektøren å sørge for at det legges frem en sak hvor kommunens eierskapsmelding behandles i løpet av valgperioden
3. Kommunestyret ber kommunedirektøren legge frem sak til behandling i kommunestyret hvor kommunestyret får anledning til å vurdere:
 - a. behovet for eiermøter i Fosen helse IKS.
 - b. tydelige roller og ansvar for eierrepresentantene.
 - c. hvilken rapportering kommunestyret skal ha fra Fosen helse IKS.
 - d. å fastsette prinsipper for styregodtgjørelse generelt i kommunens eierskap.
 - e. å få på plass retningslinjer for valgkomiteens arbeid og mandat, herunder etablere rutiner for fastsettelse av styregodtgjørelse.
 - f. å skape klarhet i organiseringen av Fosen helse IKS og eventuelt vurdere hvilken organisasjonsform som er hensiktsmessig.
4. Kommunestyret ber kommunedirektøren om en skriftlig rapport som svarer ut hvordan punkt 2 og 3 er fulgt opp innen 01.10.25 for behandling på kontrollutvalgets møte 14.10.25.

Vedlegg

Forvaltningsrevisjonsrapport og eierskapskontroll - Fosen Helse IKS

Saksopplysninger

Eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon av Fosen helse IKS ble bestilt 13.02.24 (Sak 4/24). Dette er et fellesprosjekt sammen med de andre eierkommunene Åfjord og Ørland. Bestillingen er delvis i tråd med vedtatt plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll. Eierskapskontroll av Fosen helse IKS stod på planen for Indre Fosen, men kontrollutvalget valgte å bestille også en forvaltningsrevisjon i samarbeid med nabokommunene. Prosjektplan ble vedtatt 04.06.25 (Sak 24/24).

Rapporten som ble levert januar 2025 svarer ut de problemstillingene som ble bestilt i prosjektplanen.

Prosjektets formål er å kontrollere kommunenes eierstyring med Fosen helse IKS og gjennomføre en forvaltningsrevisjon av utvalgte rammer for selskapets drift.

Revisors funn og vurderinger

For eierskapskontrollen har revisor utarbeidet en hovedproblemstilling med fire påfølgende delproblemstillinger.

1. Utøver kommunen eierskapet i Fosen helse IKS i tråd med kommunestyrets vedtak, lovkrav og etablerte normer for god eierstyring?
 - a. Har kommunestyret vedtatt oppdaterte styringsdokumenter for selskapet. Herunder selskapsavtale og eierskapsmelding?
 - b. Er roller, ansvar og myndighet for eierstyring av Fosen helse IKS avklart?
 - c. Får kommunestyret tilstrekkelig informasjon om Fosen helse IKS i tråd med prinsippene for god eierstyring og kommunens egne bestemmelser?
 - d. Skjer utvelgelsen og valg av styremedlemmer i tråd med lovkrav og anbefalinger?

Til problemstilling 1 har revisor konkludert med at kommunens utøvelse av eierskap i Fosen helse IKS har noen sentrale mangler i forhold til kommunestyrets vedtak, lovkrav og etablerte normer for god eierstyring.

Til delproblemstilling a har revisor konkludert med at kommunen ikke har vedtatt en eierskapsmelding i inneværende valgperiode. Selskapsavtalen er nylig revidert for Fosen helse IKS.

Til delproblemstilling b har revisor konkludert med at en gjennomgang av ansvar og myndighet til eierepresentantene, som grunnlag for dialog og rapportering til kommunestyret kunne vært tydeliggjort. Det er ikke gjennomført eiermøter i Fosen helse IKS for strategi- og utfordringsdialog mellom eierne og selskapet.

Til delproblemstilling c har revisor konkludert med at det mangler informasjon om eierstyring av Fosen helse IKS til kommunestyret.

Til delproblemstilling d har revisor konkludert med at Fosen helse IKS har en vedtektsfestet valgkomité, men at det mangler en instruks for valgkomiteens arbeid. Kommunen har ikke hatt en prinsippdiskusjon om styregodtgjørelse i Fosen helse IKS og representantskapet har ikke vedtatt styregodtgjørelse siden 2015.

På grunnlag av konklusjonene har revisor utarbeidet følgende anbefalinger til kommunen som eier:

- Sikre at eierskapsmelding vedtas i kommunestyret i samsvar med kommunelovens krav.
- Vurdere behovet for eiermøter i Fosen helse IKS.
- Vurdere tydelige roller og ansvar for eierrepresentantene.
- Vurdere hvilken rapportering kommunestyret skal ha fra Fosen helse IKS.
- Fastsette prinsipper for styregodtgjørelse generelt i kommunens eierskap.
- Få på plass retningslinjer for valgkomiteens arbeid og mandat, herunder etablere rutiner for fastsettelse av styregodtgjørelse.
- Skape klarhet i organiseringen av Fosen helse IKS og eventuelt vurdere hvilken organisasjonsform som er hensiktsmessig.

Konklusjon

Rapporten er i tråd med kontrollutvalgets bestilling og prosjektplanen. Revisors vurderinger er omfattende og grundige, og gir godt grunnlag for å konkludere. Eierskapskontrollen gir kommunen, som eier av selskapet, nødvendig og nyttig informasjon som kan bidra til læring og forbedring for utøvelsen av eierskapet.

Kommunestyret må selv få anledning til å vurdere og ta stilling til revisors anbefalinger. Dette gjøres mest hensiktsmessig ved at kommunestyret ikke bare behandler denne rapporten,

men at kommunedirektøren legger frem en egen sak til behandling i kommunestyret med revisors anbefalinger.

Sekretær anbefaler at kontrollutvalget innstiller til kommunestyret å vedta revisors anbefalinger