

# DSBs kommuneundersøkelse

2025



## Bakgrunn

Kommunene har en sentral rolle i arbeidet med samfunnssikkerhet på lokalt nivå. De har et grunnleggende ansvar for å ivareta befolkningens sikkerhet og trygghet gjennom regelverket knyttet til kommunal beredskapsplikt.

DSB har siden 2002 gjennomført en spørreundersøkelse blant landets kommuner om status for samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet i kommunen.

Undersøkelsens formål er å få et overordnet bilde av status på samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet i kommune-Norge.



## Metode

Undersøkelsen er gjennomført ved hjelp av spørreundersøkelsesverktøyet Survey Xact.

Kommuneundersøkelsen sendes til beredskapskoordinator i kommunen. Respondentene anbefales å trekke inn nødvendig fagkompetanse ved besvarelse av undersøkelsen.

Undersøkelsen ble sendt ut til alle landets kommuner 7. januar. Undersøkelsen ble lukket 24. februar 2025. DSB har fått hjelp fra statsforvalterne til å minne kommunene på besvarelsen.

**92 prosent av landets kommuner har svart på årets undersøkelse.**



2021

Svarprosent

81%

Antall kommuner  
som har svart

289

2022

86%

306

2023

90%

322

2024

92%

328

2025

92%

329

## S æ r t e m a e r

Fylkesmannen og  
veiledning

Naturhendelser  
Egenberedskapsuka

Naturfarer og langsiktige  
klimaendringer

Strømrasjonering

Akutt forurensning

Egenberedskapsuka

Naturhendelser

Klimaendringer

Kommunikasjon ved  
langvarig bortfall av  
strøm og e-kom

Egenberedskapsuka

Naturhendelser

Klimaendringer

Kommunikasjon ved  
langvarig bortfall av  
strøm og e-kom

Egenberedskapsuka

Kompetanse

Nødvann

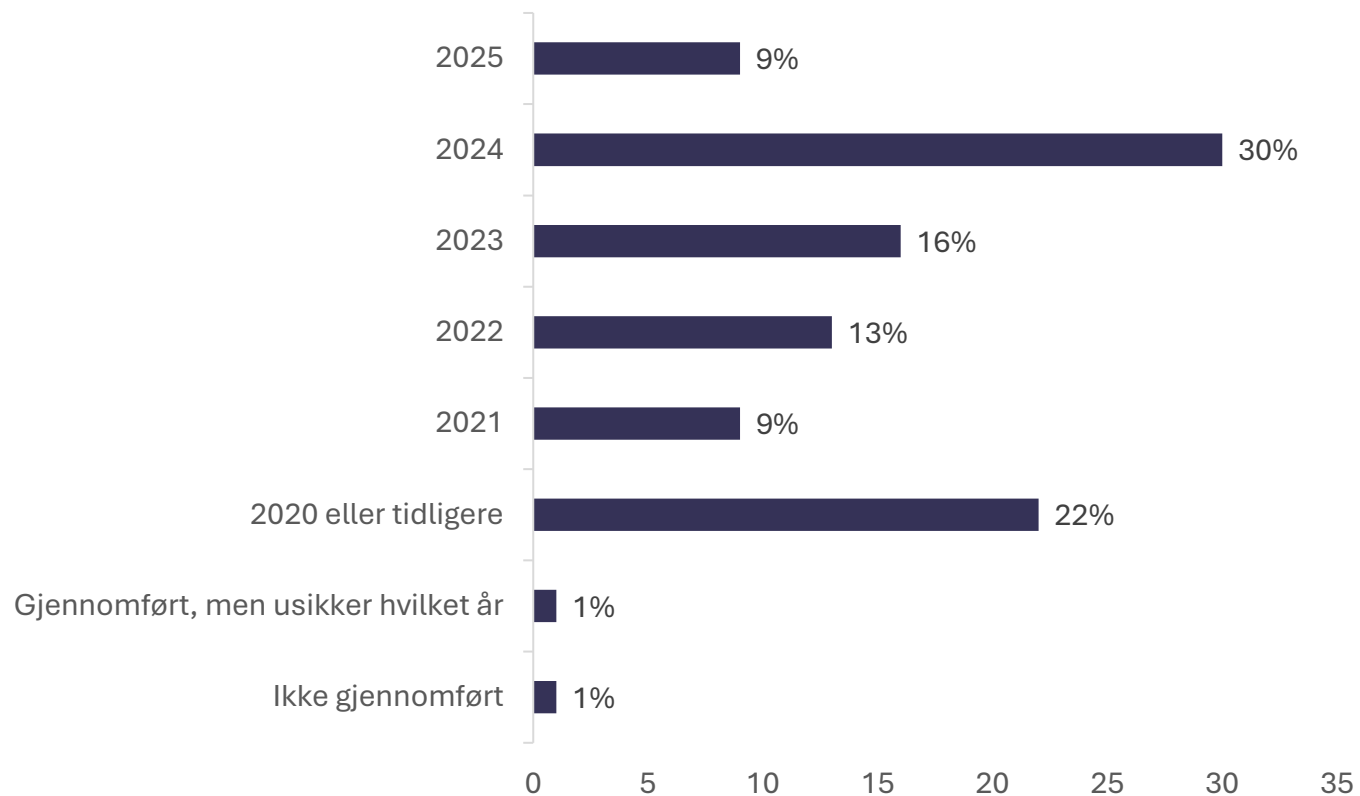


## Helhetlig ROS - §14 i sivilbeskyttelsesloven

Kommunene skal kartlegge hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen, vurdere sannsynligheten for at disse hendelsene inntreffer og hvordan de i så fall kan påvirke kommunen.

Resultatet skal vurderes og sammenstilles i en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse.

## Har kommunen gjennomført helhetlig ROS? I så fall, når ble den siste gjennomført? (N=329)



**99%**

har en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse

**22%**

har en analyse som er mer enn 4 år gammel

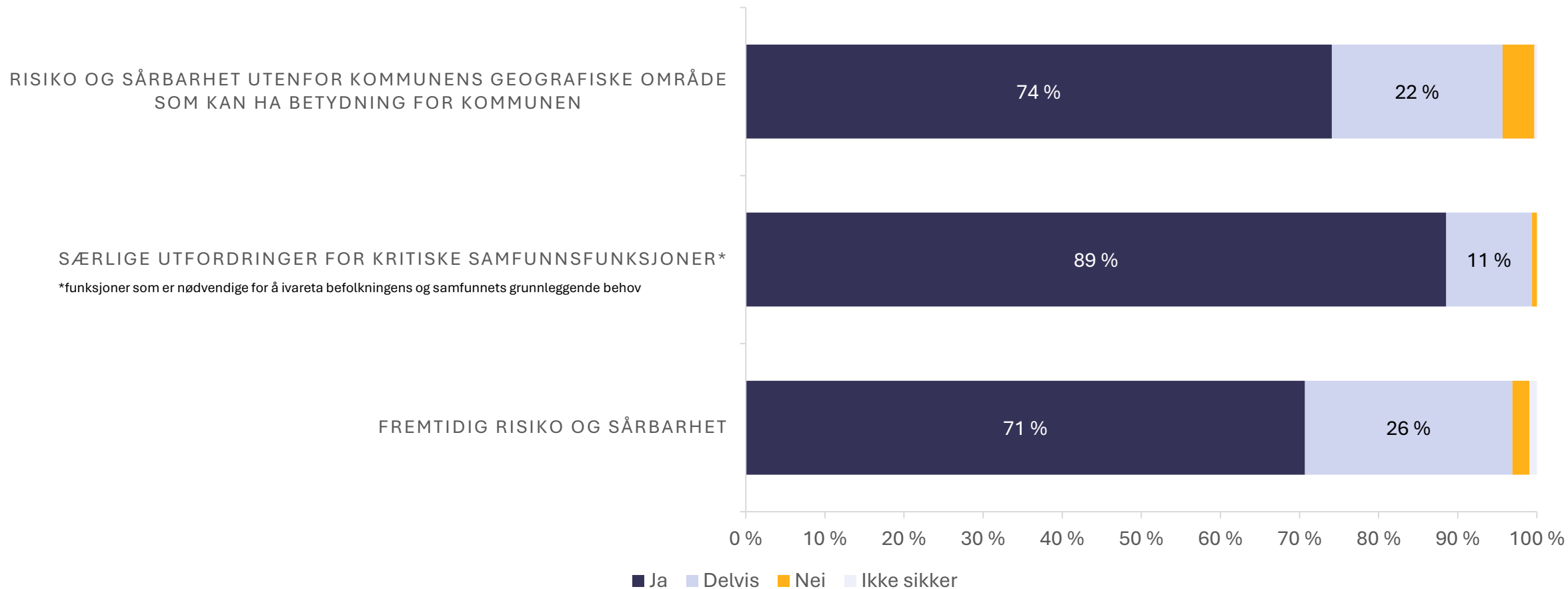


## **Krav om helhetlig og systematisk samfunnssikkerhetsarbeid - §3 i sivilbeskyttelsesloven**

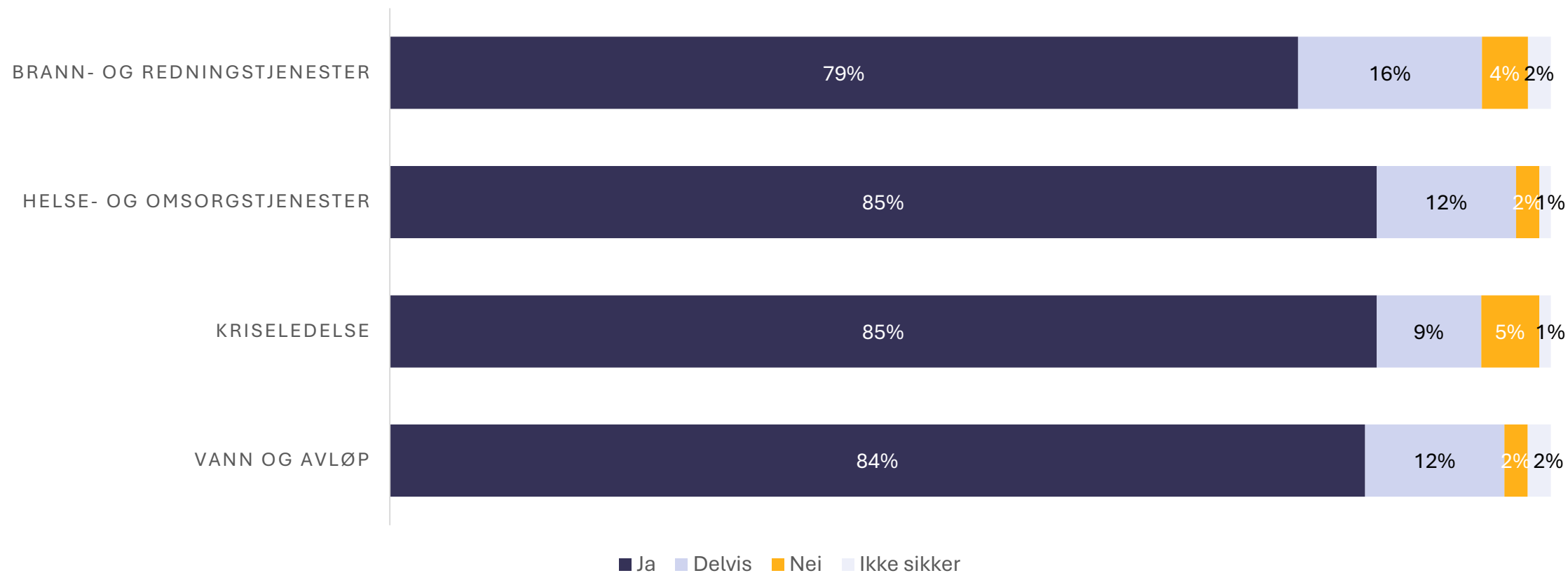
Kravet handler om at kommunen skal utarbeide langsiktige mål og ha en plan for oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet.

Langsiktige mål skal utarbeides på bakgrunn av helhetlig ROS og bør gjenspeile hvordan kommunen vil arbeide for å styrke samfunnssikkerheten. De langsiktige målene bør være forankret og godt kjent i kommunen.

## Er følgende forhold vurdert i kommunens helhetlige ROS? (N=324)

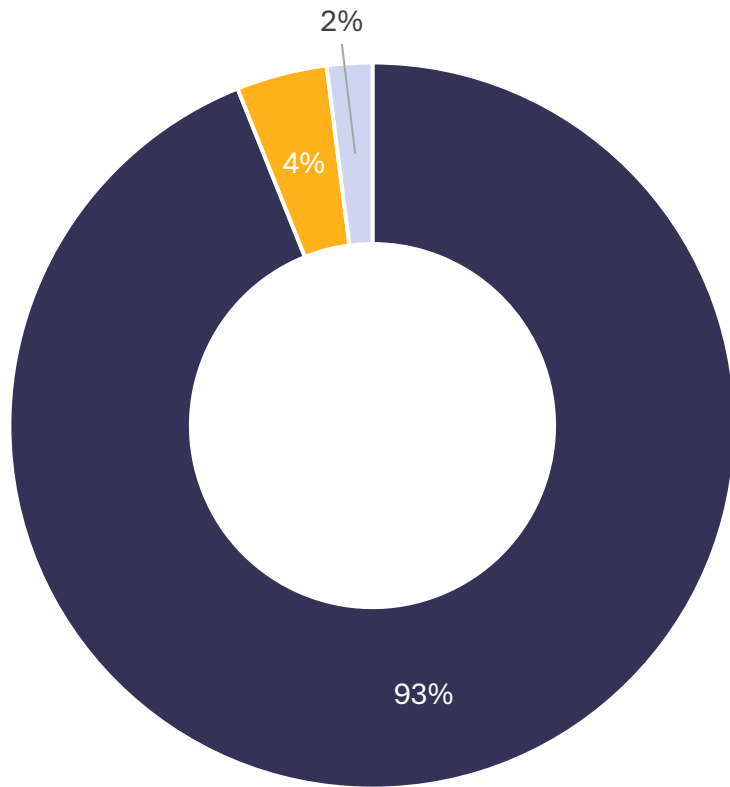


## Har kommunen i sin helhetlige ROS vurdert egen evne til å opprettholde følgende funksjoner ved uønskede hendelser? (N=322)

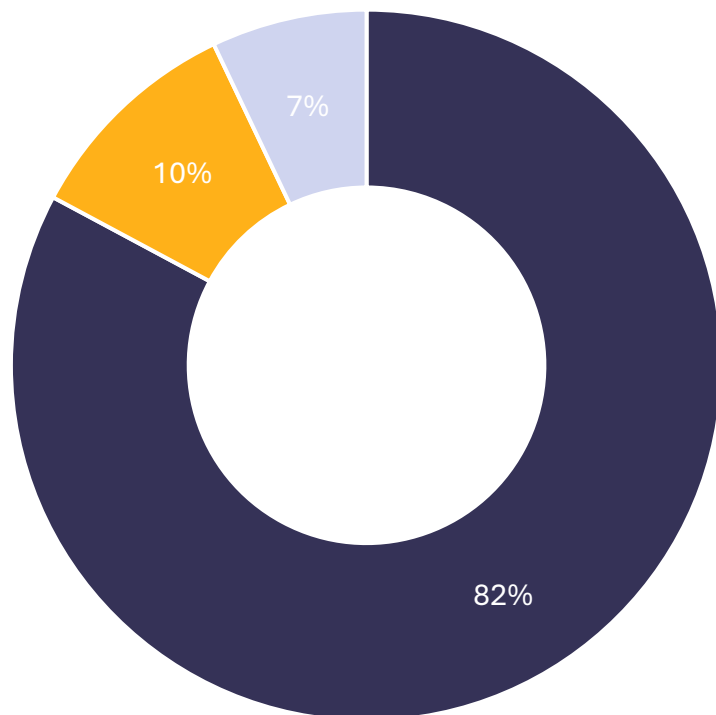




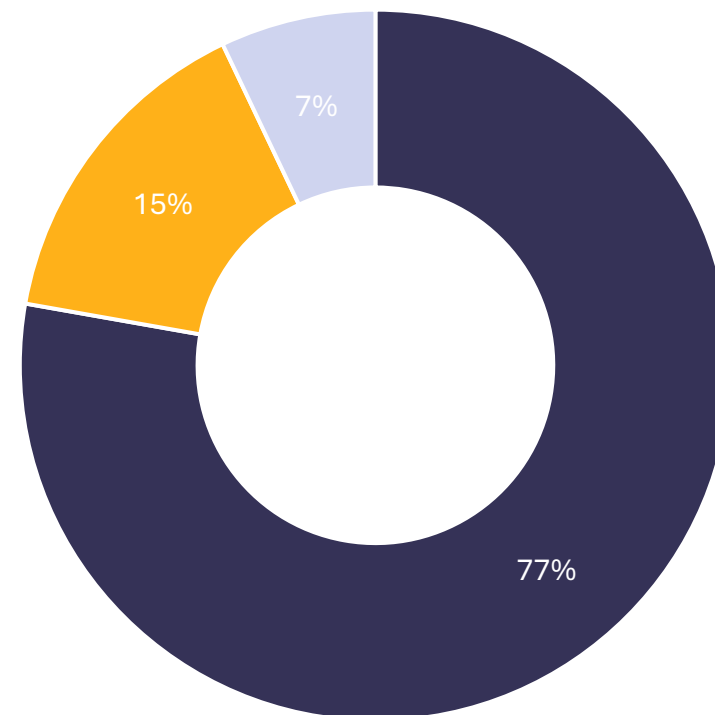
## Er helhetlig ROS forankret i kommunestyret? (N=323)



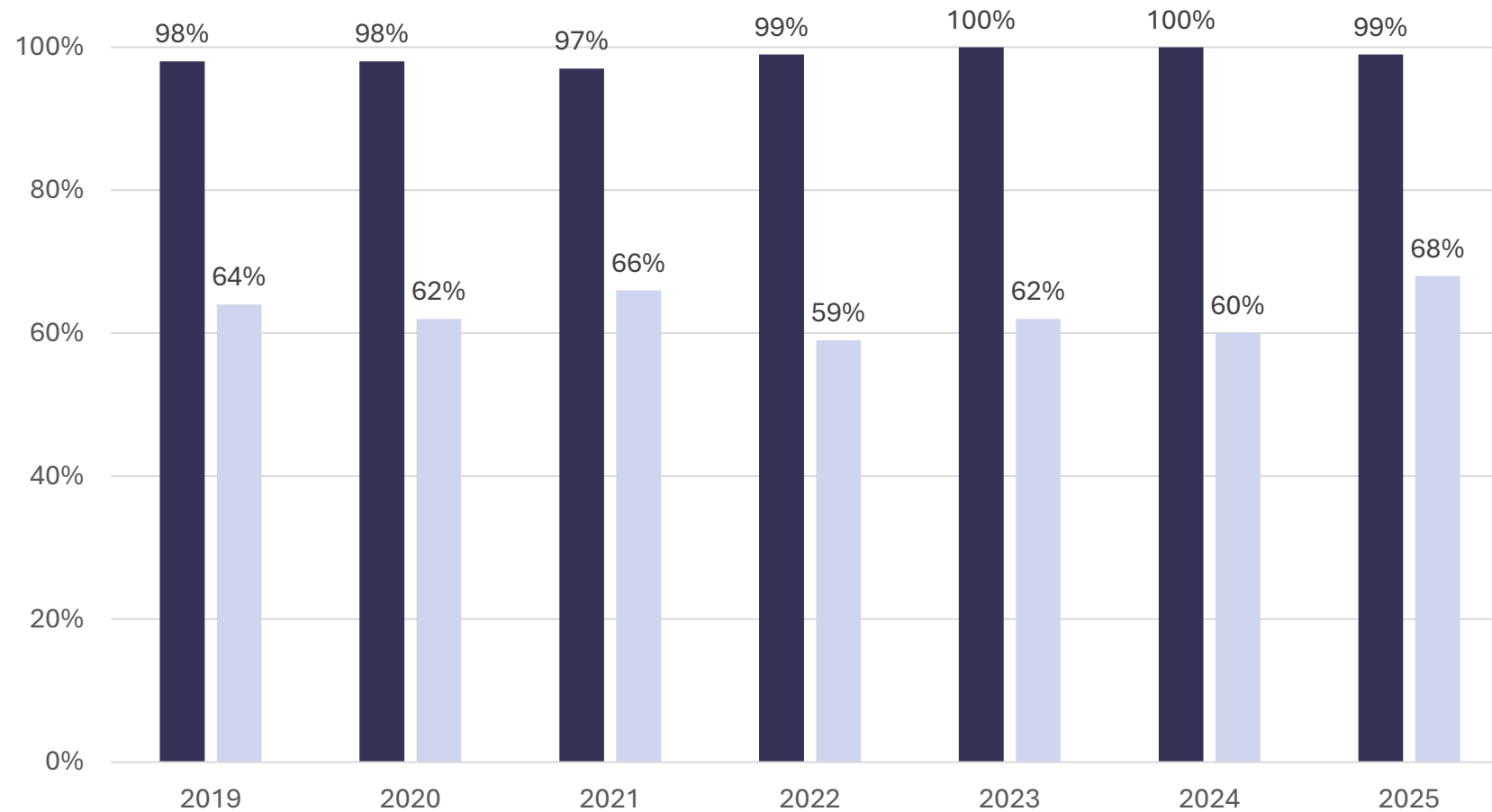
## Har kommunen utarbeidet mål for arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap? (N=323)



## Har kommunen utarbeidet plan for oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet? (N=323)



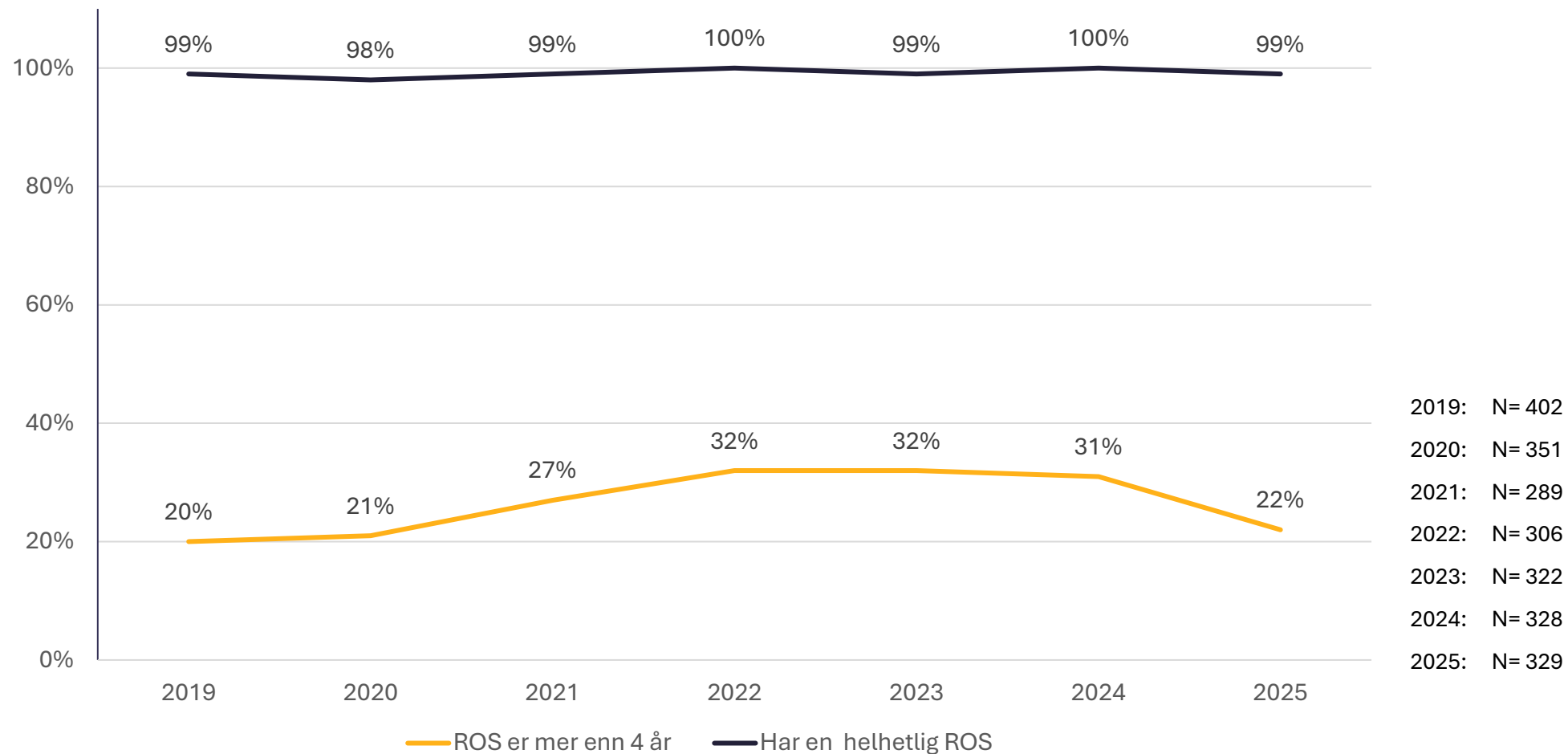
## Helhetlig ROS – med og uten minimumskrav



2019: N= 402  
2020: N= 351  
2021: N= 289  
2022: N= 306  
2023: N= 322  
2024: N= 328  
2025: N= 329



## Andel som har en helhetlig ROS og en ROS som er mer enn 4 år



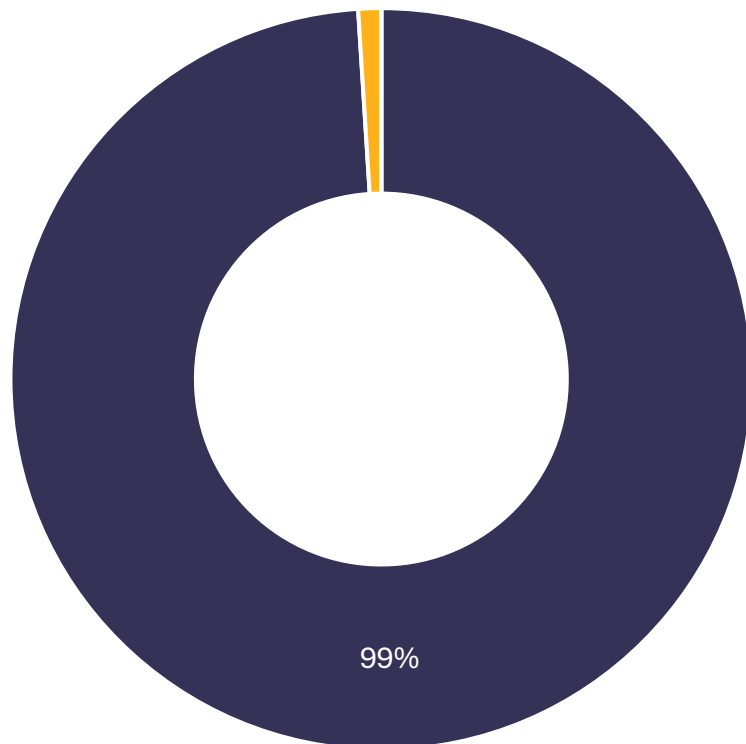
## **Overordnet beredskapsplan - §15 i sivilbeskyttelsesloven**

Overordnet beredskapsplan skal samordne og integrere øvrige beredskapsplaner som den enkelte kommune har ansvar for.

I tillegg skal den være samordnet med andre aktører.

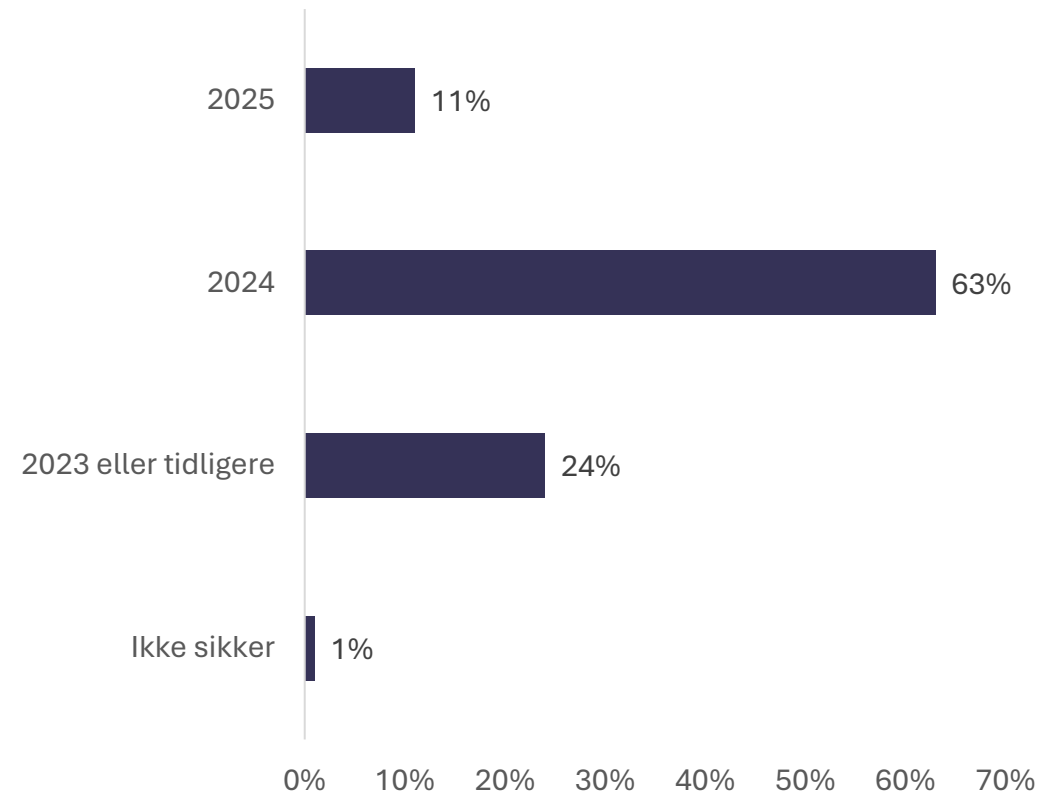
Overordnet beredskapsplan skal være oppdatert og som et minimum revideres en gang pr. år.

### Har kommunen utarbeidet en overordnet beredskapsplan? (N=326)

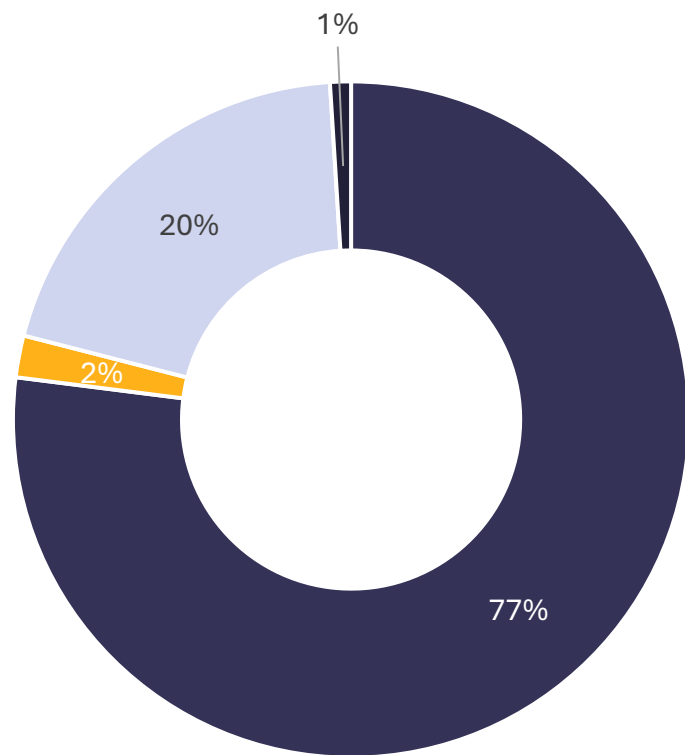


■ Ja ■ Nei ■ Ikke sikker

### Når ble gjeldende overordnet beredskapsplan sist revidert? (N=323)

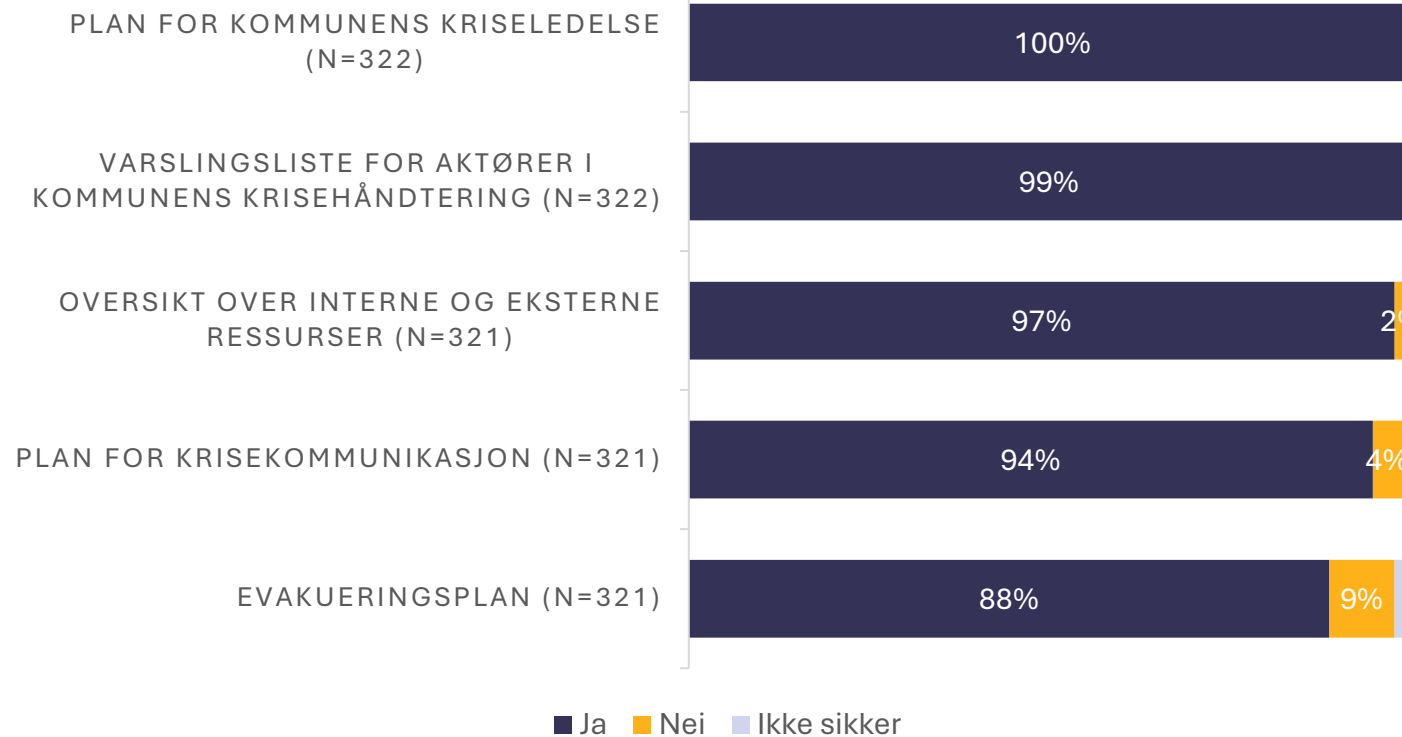


## Er kommunens overordnede beredskapsplan utarbeidet med utgangspunkt i helhetlig ROS? (N=323)



■ Ja ■ Nei ■ Delvis ■ Ikke sikker

## Inneholder overordnet beredskapsplan følgende:



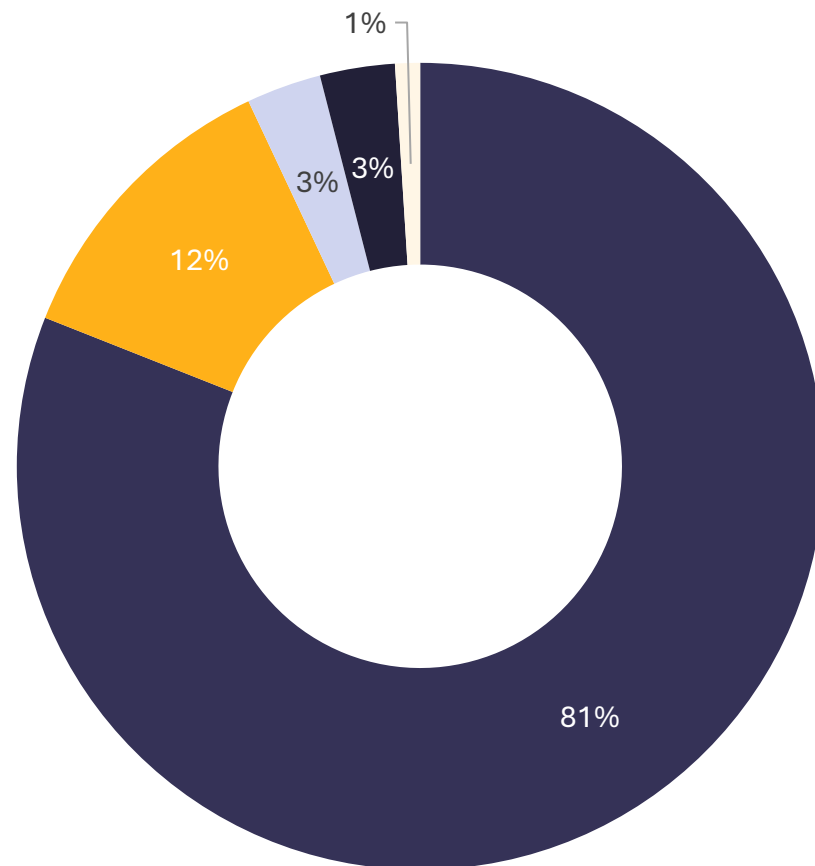
■ Ja ■ Nei ■ Ikke sikker

## **Øvelser - §7 i forskrift om kommunal beredskapsplikt**

Kommunens beredskapsplan skal øves hvert annet år. Scenarioene for øvelsene bør hentes fra kommunens helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse. Kommunen skal øve sammen med andre kommuner og relevante aktører der valgt scenario og øvingsform gjør dette hensiktsmessig.



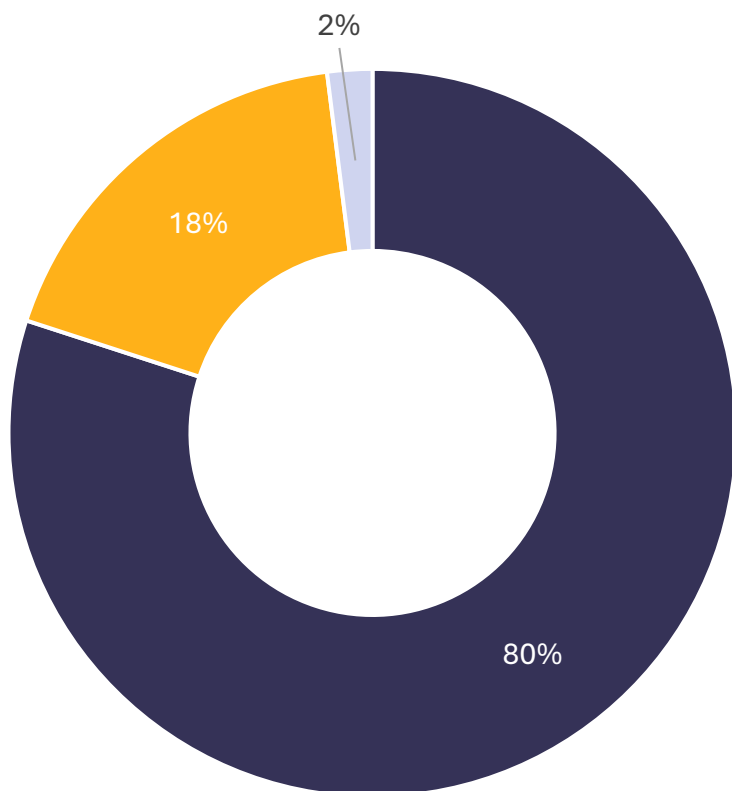
Har kommunen øvd egen beredskapsorganisasjon i henhold til krav i forskrift om kommunal beredskapsplikt? I så fall, hvilket år ble det sist øvet? (N=324)



## Kommunalt beredskapsråd

Kommunen skal legge til rette for et samfunnssikkerhetsarbeid som ivaretar samarbeid og samordning med interne og eksterne aktører. For å samle samfunnssikkerhetsaktører i kommunen anbefaler DSB blant annet at det etableres kommunale beredskapsråd.

## Har kommunen etablert beredskapsråd? (N=326)



■ Ja ■ Nei ■ Ikke sikker

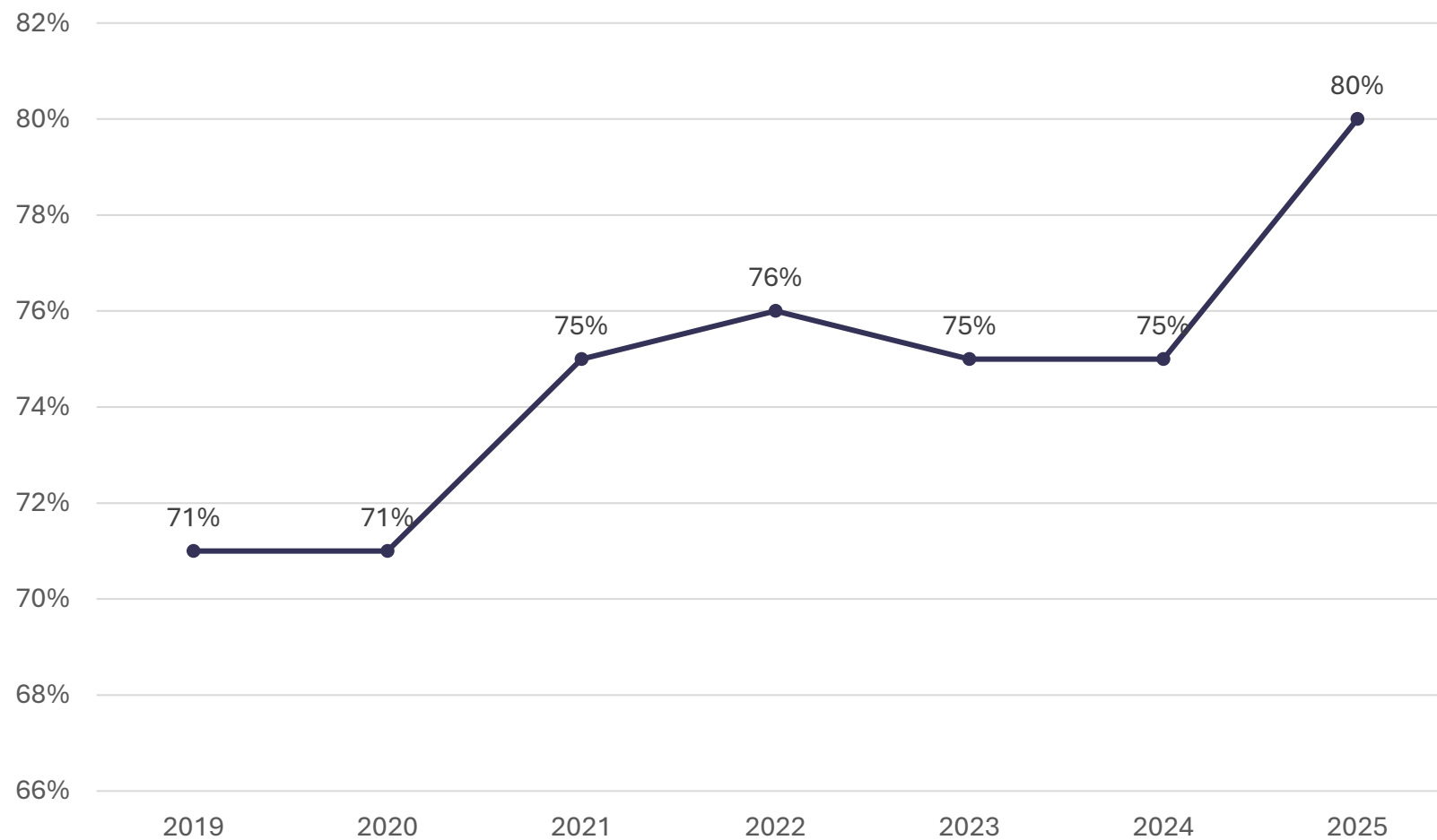
## Har kommunalt beredskapsråd vært involvert i følgende arbeidsprosesser? Flere svar mulig. (N=260)



Respondenter



## Andel kommuner som har etablert beredskapsråd etter år



2019: N= 401

2020: N= 350

2021: N= 284

2022: N= 296

2023: N= 320

2024: N= 324

2025: N= 326



## Særtema: Naturhendelser

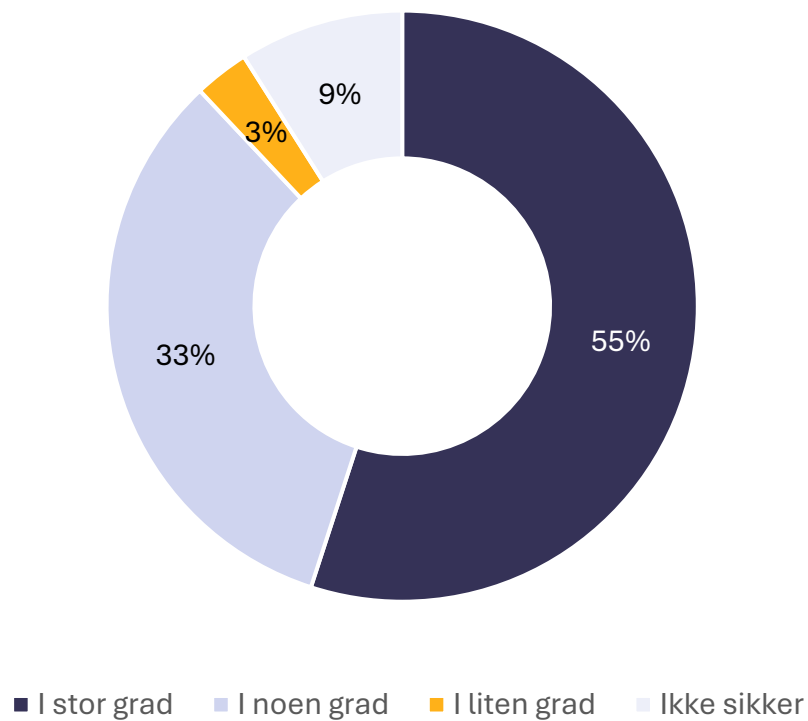
### Naturhendelser

Ekstremvær og naturhendelser utfordrer samfunnet på stadig nye måter. Alvorlige naturhendelser kan gi store konsekvenser for liv, helse og kritiske samfunnsfunksjoner. For å kunne forebygge mot naturfarer er det viktig å lære av hva som har skjedd og være bevisst på hva som kan skje av naturhendelser i kommunen.

### Har kommunen vært utsatt for alvorlige naturhendelser de siste to år? I så fall, hvilke typer? Flere svar mulig. (N=323)



### I hvilken grad blir risiko og sårbarhet for som følge av langsiktige klimaendringer tatt hensyn til i kommunal planlegging (plan- og bygningsloven)? (N=325)



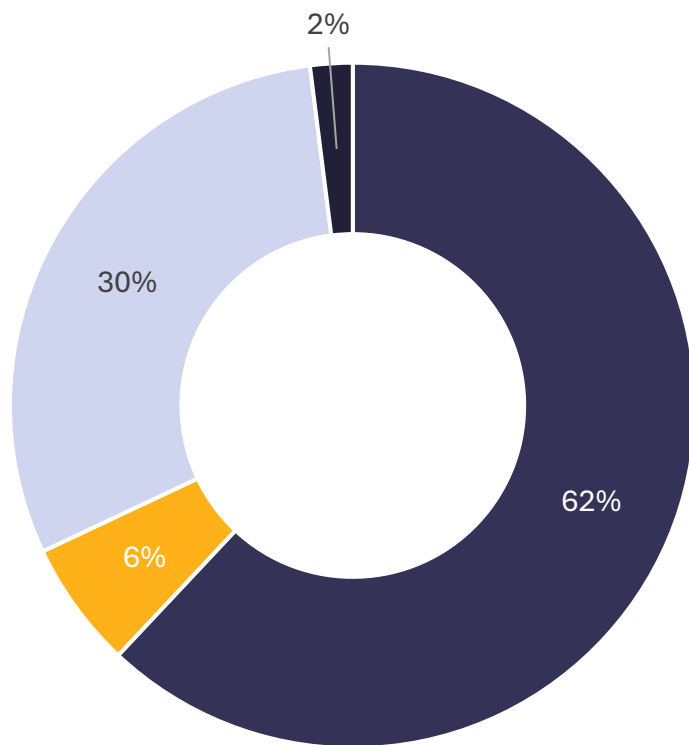
## Særtema:

### Langvarig bortfall av strøm og e-kom

#### Kommunikasjon med befolkningen ved langvarig bortfall av strøm og e-kom

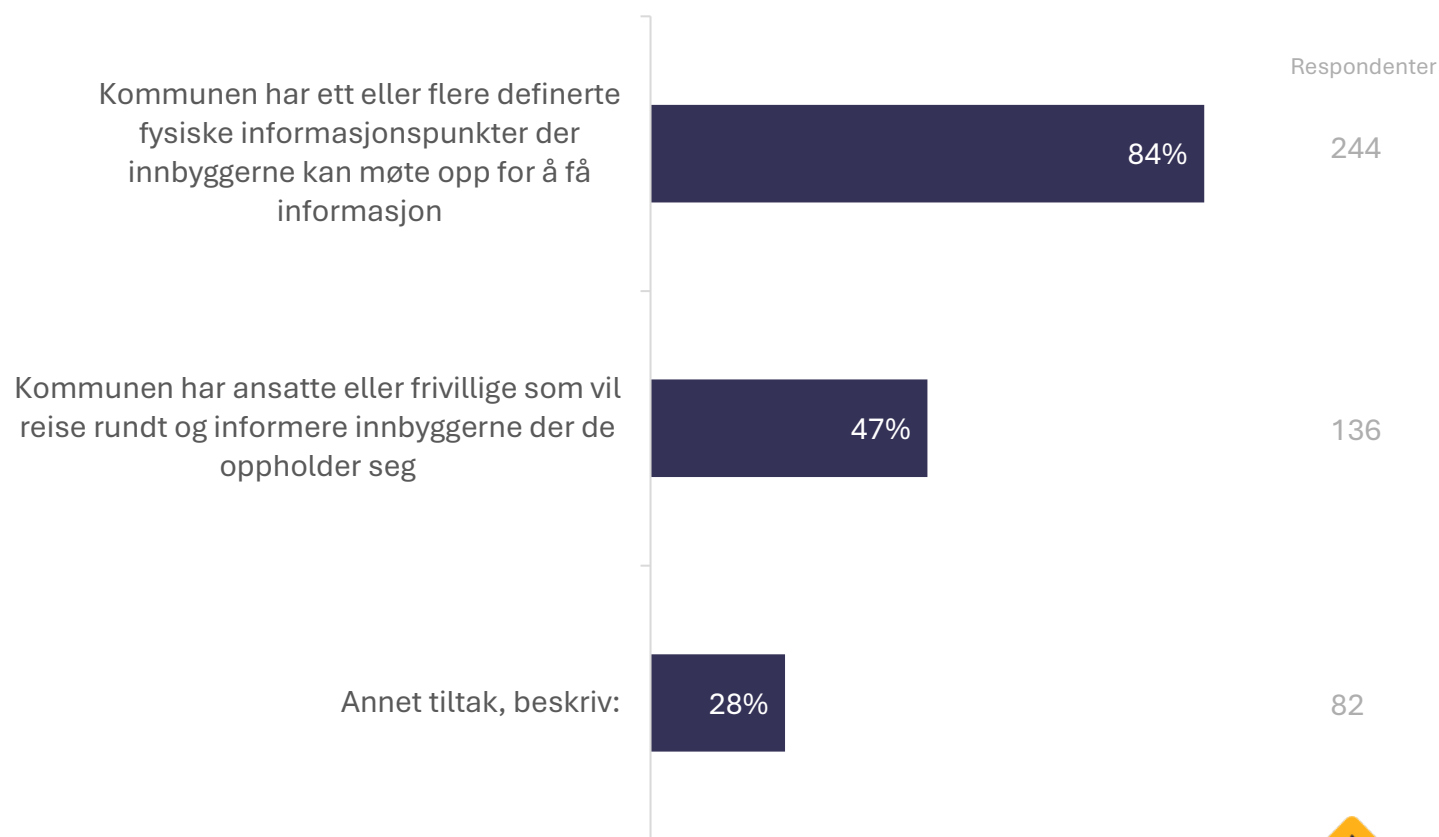
Iht. forskrift om kommunal beredskapsplikt §4 skal kommunen ha en plan for krisekommunikasjon med befolkningen, media og egne ansatte. Ved langvarig bortfall av strøm og e-kom vil ikke kommunen kunne bruke elektroniske kommunikasjonsmidler som krever internett og/eller mobilnett.

### Har kommunen planlagt tiltak for alternativ kommunikasjon med befolkningen ved langvarig bortfall av strøm og e-kom? (N=326)



■ Ja ■ Nei ■ Delvis ■ Ikke sikker

### Hvilke av disse tiltakene er en del av planen? Flere svar mulig. (N=289)

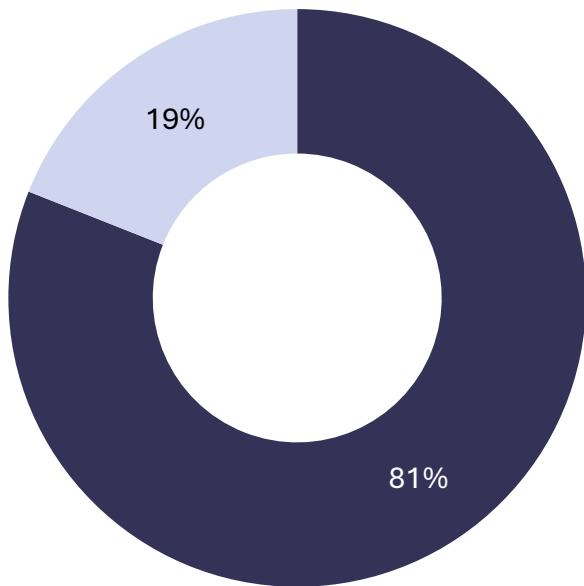


**Særtema:**  
Egenberedskapsuka

**Egenberedskapsuka**

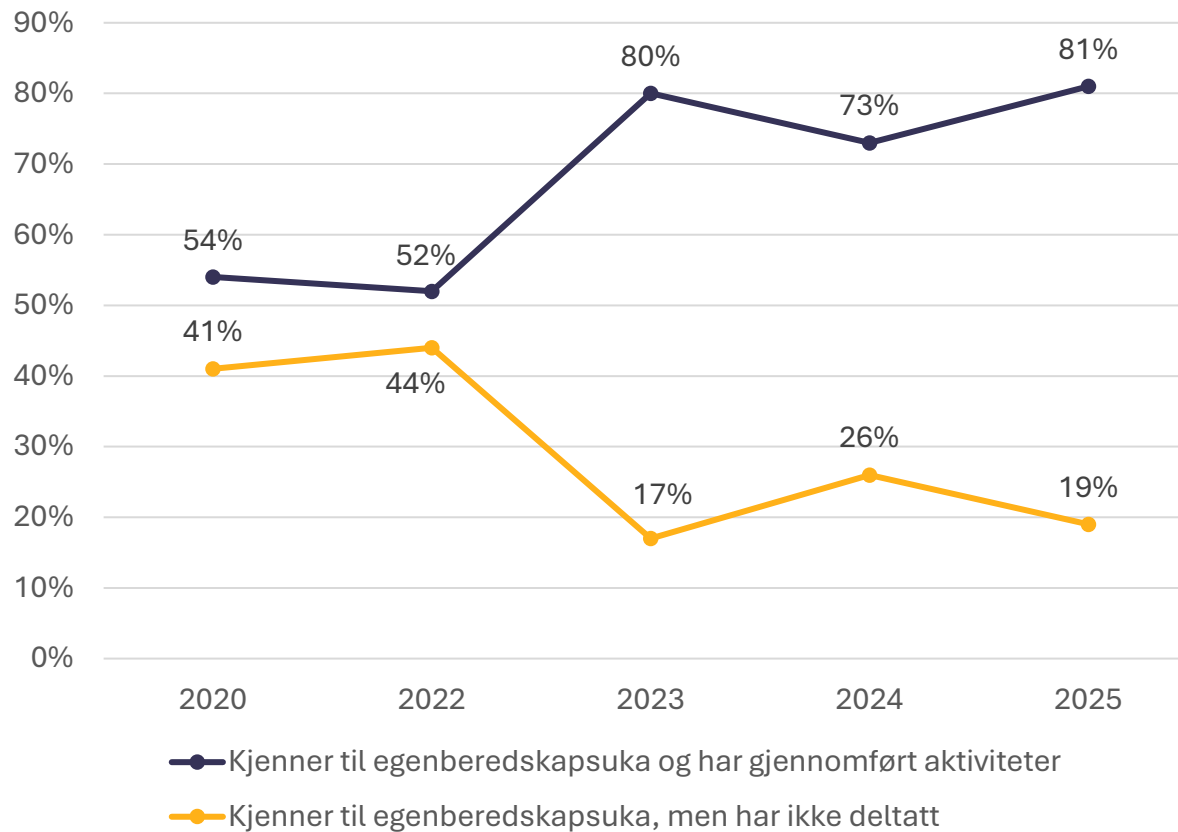
DSB inviterte alle kommuner til å være med på Egenberedskapsuka 2024, som ble gjennomført i uke 44.

**Kjenner du til Egenberedskapsuka 2024? (N=324)**



- Ja, og vi har gjennomført aktiviteter i forbindelse med den
- Ja, men vi har ikke vært med på den
- Nei, har ikke hørt om den

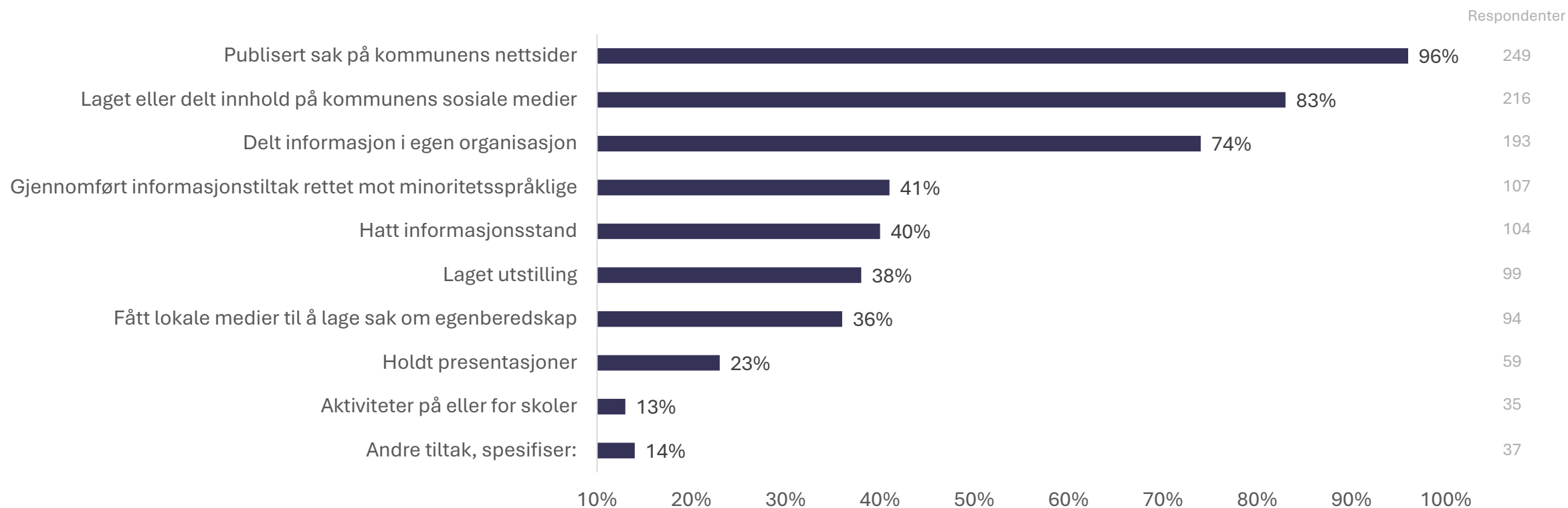
**Antall kommuner som kjenner til Egenberedskapsuka**



2020: N= 349  
2022: N= 297  
2023: N= 319  
2024: N= 324  
2025: N= 324



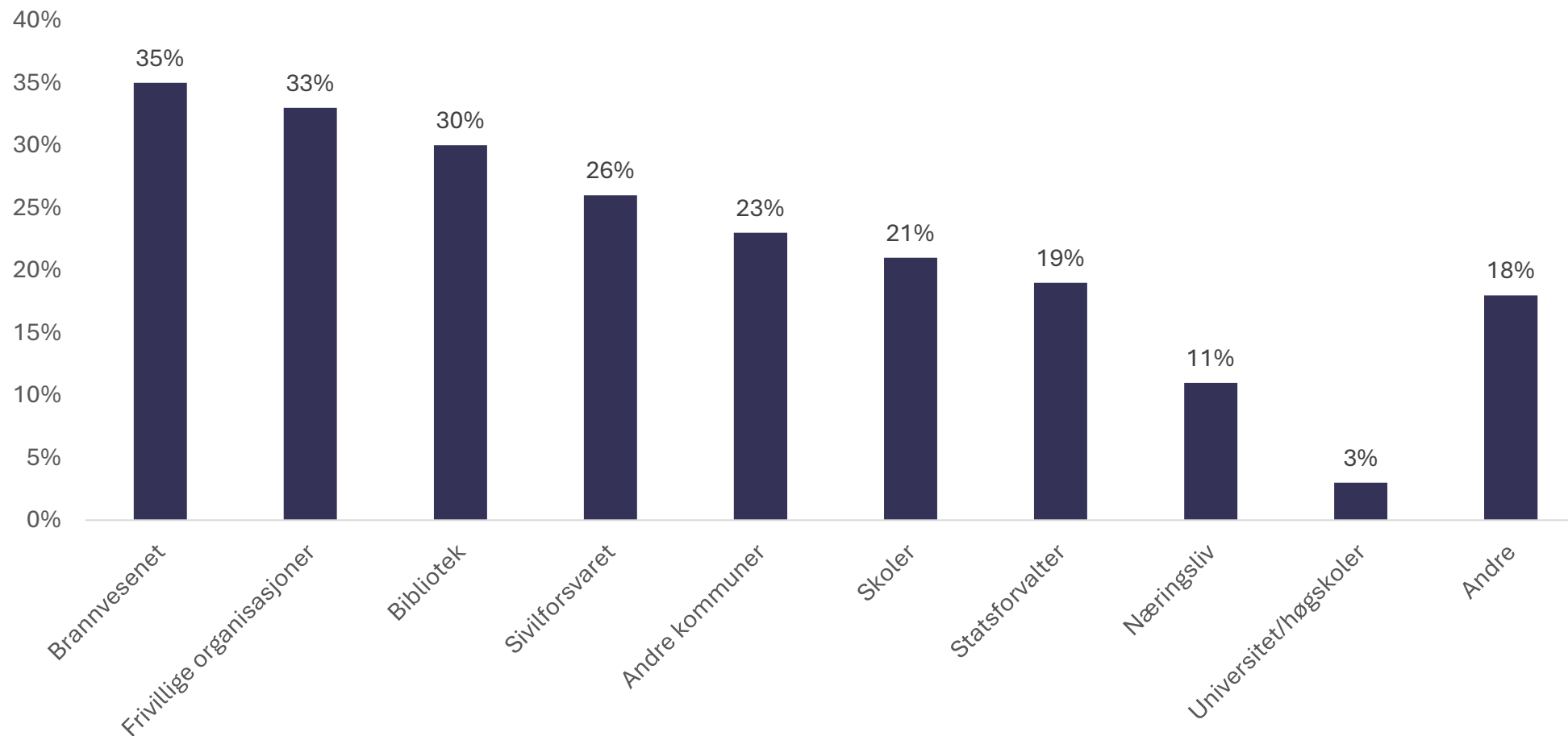
**Hvilke aktiviteter har kommunen gjennomført eller deltatt på i forbindelse med Egenberedskapsuka 2024?**  
**Flere svar mulig. (N=260)**





**Særtema:**  
Egenberedskapsuka

**Hvilke aktører har kommunen samarbeidet med i forbindelse med Egenberedskapsuka 2024?**  
Flere svar mulig. (N=231)



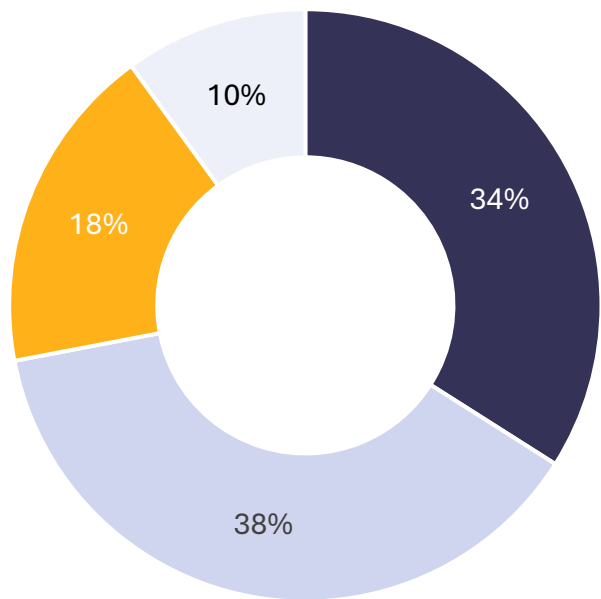
**Særtema:**  
Storulykkevirksomheter

**Storulykkevirksomheter**

Den offentlige beredskapen skal være tilpasset mulige storulykker som kan forekomme i storulykkevirksomheter. Storulykkevirksomheten har plikt til å informere kommunen om hendelser som kan oppstå, slik at kommunen kan utarbeide eksterne beredskapsplaner.

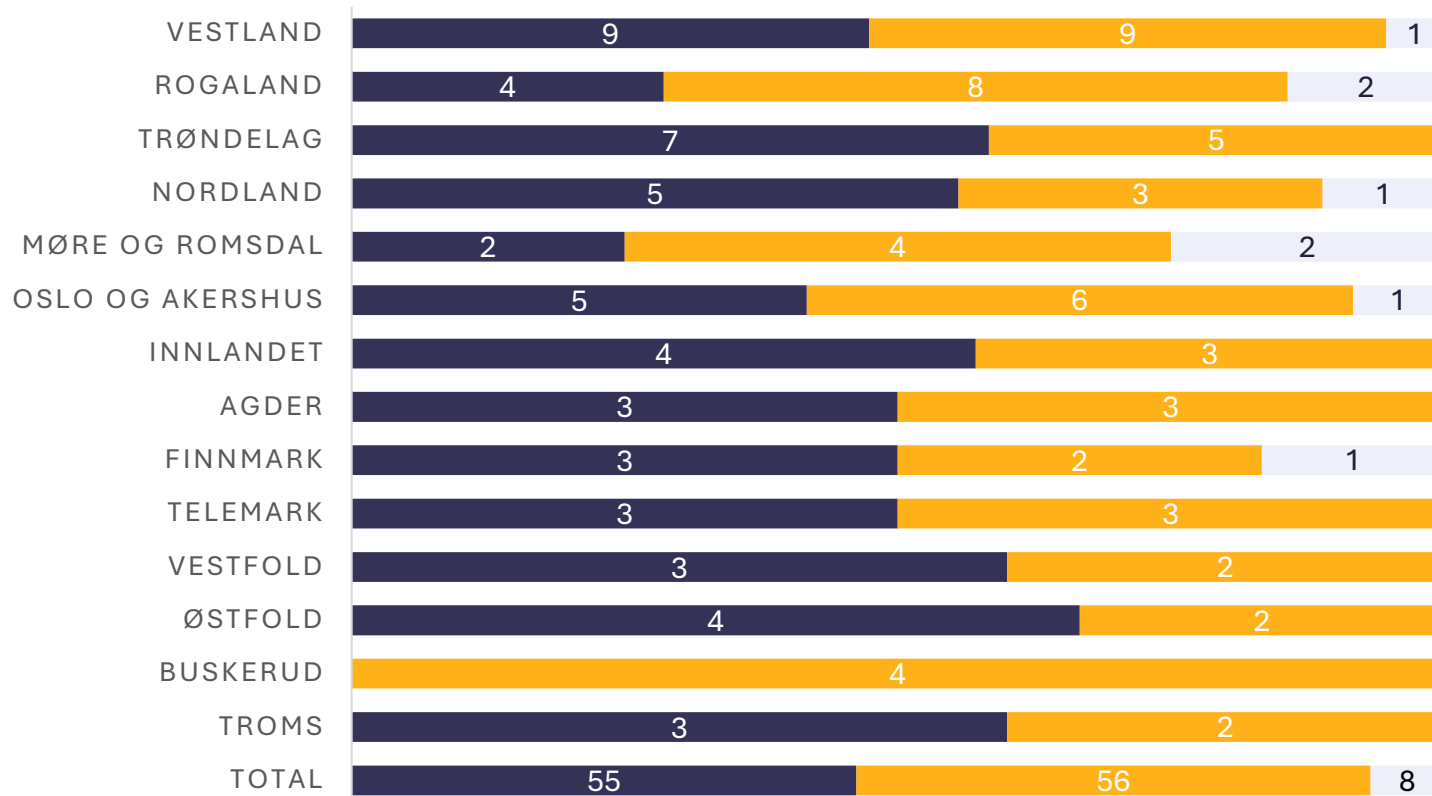
Kommunens overordnede beredskapsplan skal være samordnet med andre relevante offentlige og private krise- og beredskapsplaner (jf. forskrift om kommunal beredskapsplikt § 4). Beredskapsplaner for storulykkevirksomheter er eksempel på private beredskapsplaner.

**Er kommunens overordnede beredskapsplan samordnet med storulykkevirksomhet(e)s beredskapsplan(er)? (N=119)**



■ Ja ■ Delvis ■ Nei ■ Ikke sikker

**Har kommunen øvd på scenarier som kan inntreffe ved storulykkevirksomhet(er) i kommunen i løpet av de siste 3 årene?**



ANTALL KOMMUNER

■ Ja ■ Nei ■ Ikke sikker

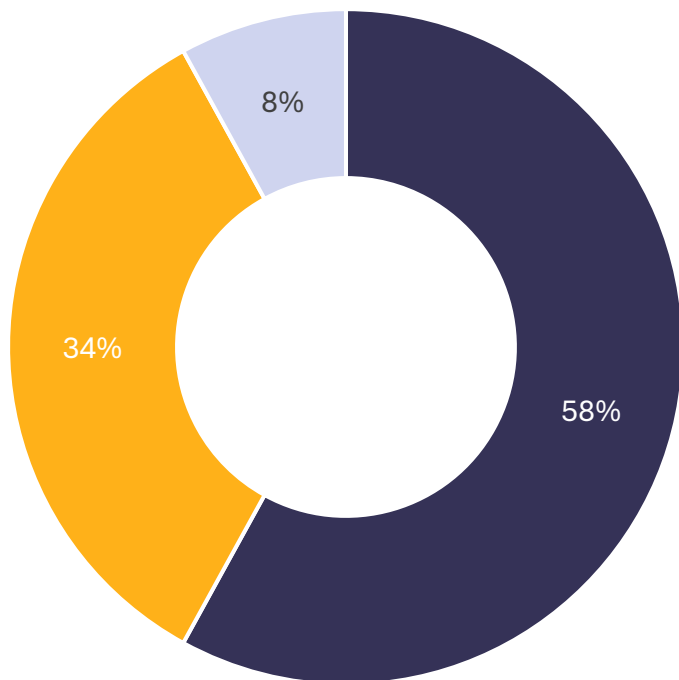


**Særtema:**  
Kompetanse

**Kompetanse**

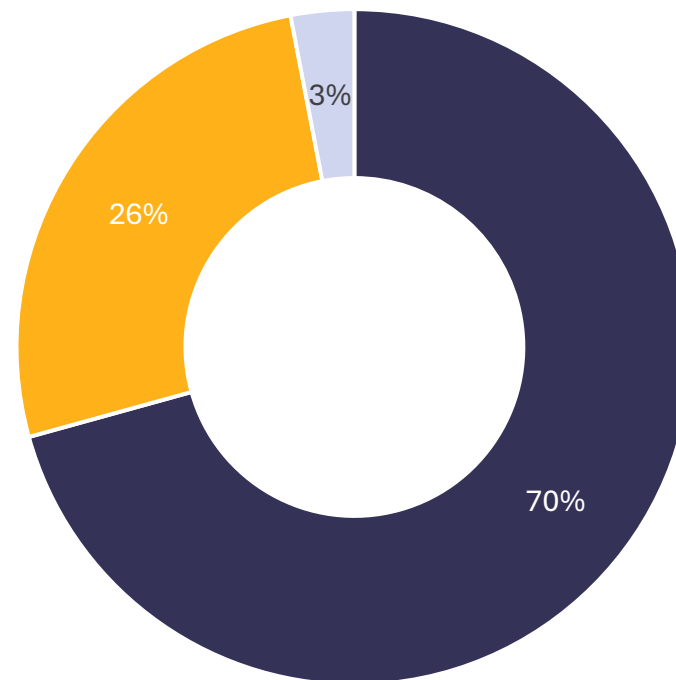
§7 i forskrift om kommunal beredskapsplikt pålegger kommunen å ha et system for opplæring som sikrer at alle som er tiltenkt en rolle i kommunens krisehåndtering har tilstrekkelige kvalifikasjoner.

**Har kommunen et system for opplæring som sikrer at alle som er tiltenkt en rolle i kommunens krisehåndtering har tilstrekkelige kvalifikasjoner? (N=324)**



■ Ja ■ Nei ■ Ikke sikker

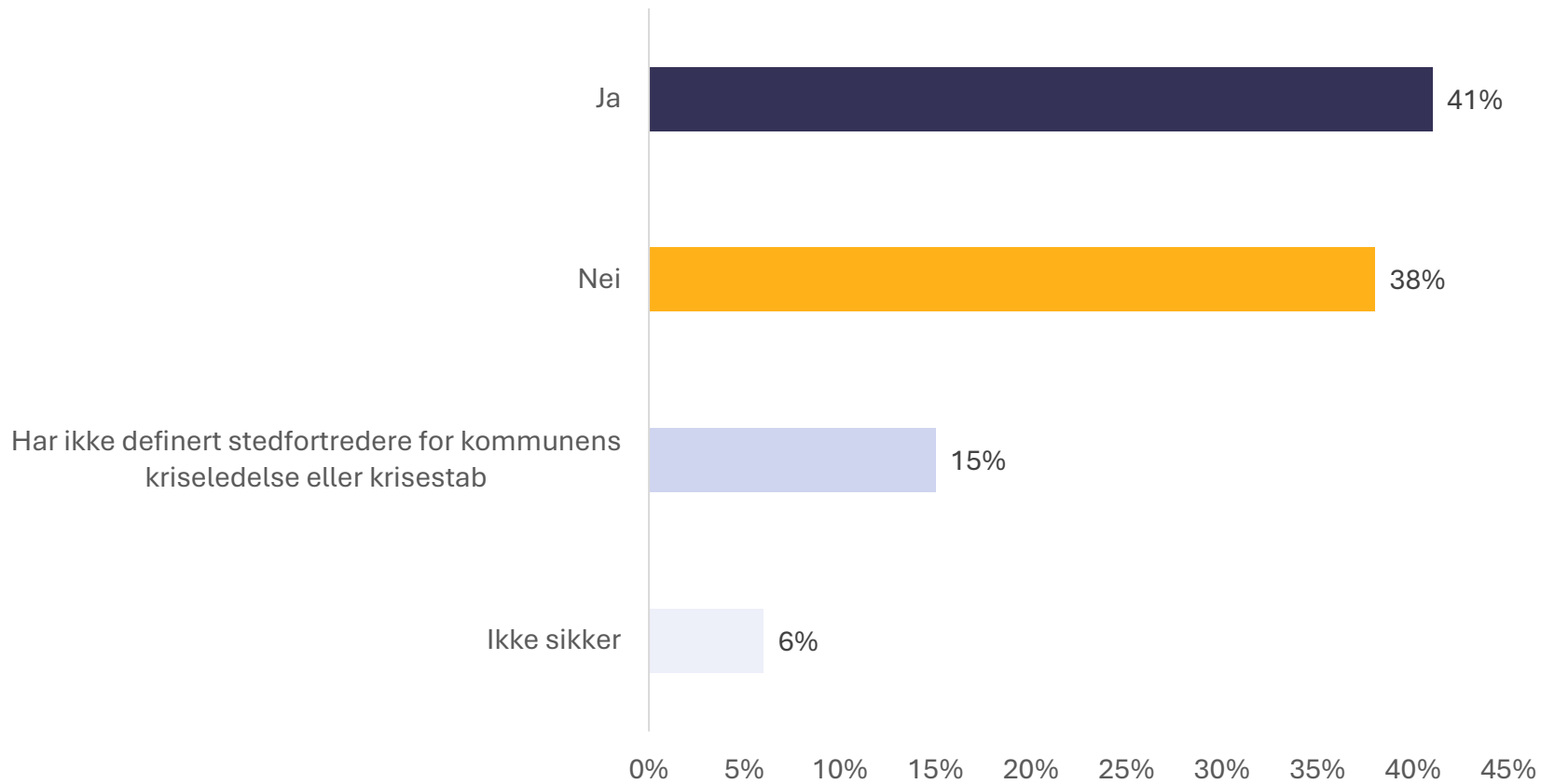
**Gjennomføres det regelmessig opplæring for kommunens kriseledelse og krisestab? (N=325)**



■ Ja ■ Nei ■ Ikke sikker



**Gjennomføres det regelmessig opplæring for stedfortredere til kommunens kriseledelse og krisestab? (N=325)**



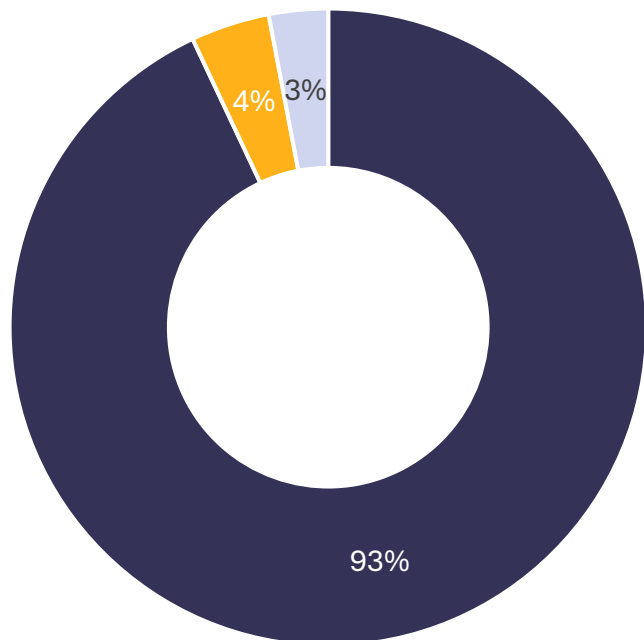
## Særtema: Vannforsyning

### Vannforsyning

Evnen til å levere tilstrekkelig mengde drikkevann til enhver tid er en kritisk samfunnsfunksjon. Nødvann er vann til drikke og personlig hygiene som må leveres ut når det er ordinære distribusjonssystemet ikke kan brukes. Etablering av nødvannforsyning forutsetter et samarbeid mellom varnverkseier(e), sårbare abonnenter\* og kommunen(e), der det utarbeides planer for etablering.

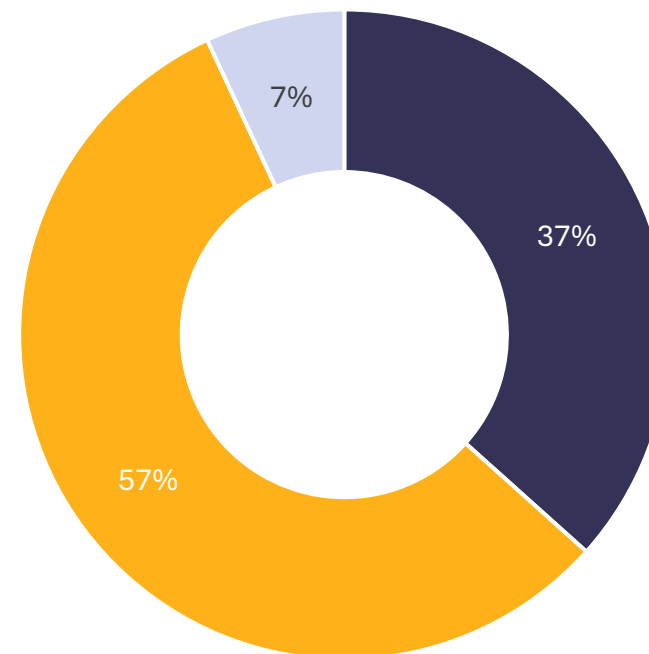
*\*abbonent som kjennetegnes ved stor risiko for sykdom eller andre alvorlige konsekvenser dersom det ikke leveres tilstrekkelige mengder helsemessig trygt drikkevann.*

**Har kommunen i arbeidet med helhetlig ROS-analyse involvert aktørene for drikkevannsforsyningene i kommunen? (N=324)**



■ Ja ■ Nei ■ Ikke sikker

**Har kommunens kriseledelse i løpet av de siste 3 årene øvd på å håndtere et scenario der befolkningen og sårbare grupper ikke har drikkevann i springen? (N=322)**



■ Ja ■ Nei ■ Ikke sikker



**Har kommunen en plan for distribusjon av nødvann? (N=325)**

