



Saksframlegg

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
24/88	26.11.2024	Formannskapet
24/149	12.12.2024	Kommunestyret

Organisering av Oppdal kulturhus KF

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Oppdal kommune vedtar å avvikle Oppdal kulturs KF, og ber kommunedirektøren starte prosessen med å ta inn foretakets tilbud inn sammen med kommunens øvrige drift, i samarbeid med foretakets ansatte og tillitsvalgte.

Formannskapets behandling av sak 88/2024 i møte 26.11.2024:

Behandling

Følgende forslag har vært til votering:

1)

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Oppdal kommune vedtar å avvikle Oppdal kulturhus KF, og ber kommunedirektøren starte prosessen med å ta inn foretakets tilbud inn sammen med kommunens øvrige drift, i samarbeid med foretakets ansatte og tillitsvalgte.

2)

Tor Snøve (Arbeiderpartiet) fremmet følgende alternative forslag:

Fellesforslag fra Formannskapet

Organisering av Oppdal Kulturhus KF

Oppdal Kommunestyre vedtar å avvikle Oppdal Kulturhus KF, og ber kommunedirektøren starte prosessen med å ta inn foretakets virksomhet inn sammen med kommunens øvrige drift.

Kommunestyret er opptatt av at det helhetlige kulturtilbudet foretaket i dag gir, opprettholdes og at synergieffekter avdelingene imellom blir ivaretatt og videreført i ny organisering. Dette gjøres best i samarbeid med foretakets ansatte og de tillitsvalgte.

7 stemte for forslag 2: Eli Dahle (Høyre), Elisabeth Hals (Venstre), Heidi Aarsheim Bøe (Senterpartiet), Ingrid Husdal Dørum (Venstre), Ola Husa Risan (Senterpartiet), Tor Snøve (Arbeiderpartiet), Trond Mesloe (Arbeiderpartiet)

Dermed ble fellesforslaget fra Formannskapet vedtatt.

Vedtatt

Oppdal Kommunestyre vedtar å avvikle Oppdal Kulturhus KF, og ber kommunedirektøren starte prosessen med å ta inn foretakets virksomhet inn sammen med kommunens øvrige drift. Kommunestyret er opptatt av at det helhetlige kulturtilbudet foretaket i dag gir, opprettholdes og at synergieffekter avdelingene imellom blir ivaretatt og videreført i ny organisering. Dette gjøres best i samarbeid med foretakets ansatte og de tillitsvalgte.

Kommunestyrets behandling av sak 149/2024 i møte 12.12.2024:

Behandling

Solveig Rise Mjøen (Høyre) fremmet følgende forslag:

Ber kommunestyret ta stilling til om jeg, Solveig Rise Mjøen, er inhabil i sak 24/149, da jeg er gift med avdelingsleder i Oppdal kulturhus KF.

For forslaget stemte 23: Arnstein Granlund (AP), Eirin Heggvold (AP), Magni Øveraas (AP), Tor Snøve (AP), Trond Mesloe (AP), John Lauritzen (Frp), Olav Kvam (Frp), Arvid Langseth (H), Eli Dahle (H), Thorvald Storli (H), Alf Morten Olsen (KrF), Arne Rønning (MDG), Odd Arne Hoel (SP), Ola Husa Risan (SP), Ola Skarsheim (SP), Rolf Sverre Holum (SP), Ingvild Vikan (SV), Bård Skaslien (V), Elisabeth Hals (V), Haakon Nordseth (V), Ingrid Husdal Dørum (V), Iver Vammervold (V), Jonas Horvli (V)

Imot forslaget stemte 1: Hans Bøe (V)

Dermed ble Solveig Rise Mjøen funnet inhabil.

Formannskapetets forslag til vedtak

Oppdal Kommunestyre vedtar å avvikle Oppdal Kulturhus KF, og ber kommunedirektøren starte prosessen med å ta inn foretakets virksomhet inn sammen med kommunens øvrige drift. Kommunestyret er opptatt av at det helhetlige kulturtilbudet foretaket i dag gir, opprettholdes og at synergieffekter avdelingene imellom blir ivaretatt og videreført i ny organisering. Dette gjøres best i samarbeid med foretakets ansatte og de tillitsvalgte.

Felles tilleggsforslag fra kommunestyret

Overtagelses dato settes til 1. januar 2025. Driftsutvalget holdes løpende orientert om prosessen.

For forslaget stemte 25: Arnstein Granlund (AP), Eirin Heggvold (AP), Magni Øveraas (AP), Tor Snøve (AP), Trond Mesloe (AP), John Lauritzen (Frp), Olav Kvam (Frp), Arvid Langseth (H), Eli Dahle (H), Terese Guldborg Norheim (H), Thorvald Storli (H), Alf Morten Olsen (KrF), Arne Rønning (MDG), Odd Arne Hoel (SP), Ola Husa Risan (SP), Ola Skarsheim (SP), Rolf Sverre Holum (SP), Ingvild Vikan (SV), Bård Skaslien (V), Elisabeth Hals (V), Hans Bøe (V), Haakon Nordseth (V), Ingrid Husdal Dørum (V), Iver Vammervold (V), Jonas Horvli (V)

Dermed ble formannskapetets forslag med tilleggsforslaget vedtatt.

Vedtak

Oppdal Kommunestyre vedtar å avvikle Oppdal Kulturhus KF, og ber kommunedirektøren starte prosessen med å ta inn foretakets virksomhet inn sammen med kommunens øvrige drift. Kommunestyret er opptatt av at det helhetlige kulturtilbudet foretaket i dag gir, opprettholdes og at synergieffekter avdelingene imellom blir ivaretatt og videreført i ny organisering. Dette gjøres best i samarbeid med foretakets ansatte og de tillitsvalgte.

Overtagelses dato settes til 1. januar 2025. Driftsutvalget holdes løpende orientert om prosessen.

Vedlegg

1 Organisasjonskart

- 2 Høring - Organisering av Oppdal Kulturhus KF
- 3 Høringssvar - evt. endring av organisasjonsform ved Oppdal kulturhus KF
- 4 Høringssvar - organisering av Oppdal Kulturhus KF
- 5 Til kommunedirektøren
- 6 Høringssvar på vegne av Kafe/informasjon/billettsalg
- 7 Høringssvar fra AMU Oppdal kulturhus
- 8 Høringsinnspill 1.docx
- 9 Høringsuttalelse - organisering av Oppdal kulturhus KF
- 10 Høringssvar fra badeanlegget
- 11 Høringssvar fra Ungdomsklubben
- 12 Høringssvar Kulturhuset
- 13 Høringsuttalelse - Organisering Oppdal kulturhus KF
- 14 Delta_høring Organisering av Oppdal KulturhusKF
- 15 Avd.Sal-Scene_høring_Organisering av Oppdal Kulturhus
- 16 Høringssvar Kafe, info, billett.
- 17 Til-Oppdal-Kommune-svar-fra-Oppdal-Kulturråd-på-høring-om-organisering-OKH.pdf
- 18 Høringssvar fra Oppdal Kulturskole

Sammendrag:

Kommunestyret vedtok 20.06.24 å starte en prosess for en eventuell endring av organisasjonsform av Oppdal Kulturhus KF, der de ber om at styret, ansatte, deres organisasjoner og Oppdal kulturråd tas med på råd. Når uttalelsene foreligger, skal kommunedirektøren vurdere disse og legge frem saken for kommunestyret for endelig behandling

Saksopplysninger:

Kommunedirektøren sendte ut likelydende brev til Styret, ansatte og ansattes organisasjoner i Oppdal Kulturhus KF, samt Oppdal kulturråd den 21.10.24 der det var ønsket en skriftlig tilbakemelding innen 15.11.24 (vedlagt).

Vurdering

Kommunedirektøren jobbet noe videre med saksframlegget som ble behandlet i kommunestyret 20.06.24, men har ikke sett på detaljer i driften for kulturhuset, opp mot kommunens drift. To hovedgrunner til dette; for det første så er det kommunedirektørens forståelse at det skulle være en åpen høring uten for mange føringer. Høringsinstansene har fått uttalelse seg fritt, og kommunedirektøren har orienterte i møter med ansatte, styret i kulturhuset og kulturrådet at de er velkomne til å komme med andre alternativer enn det som er foreslått i høringsbrevet. Noen av uttalelsene har også gjort det. For det andre, så er resultatet av saken om omorganisering veldig åpent. Kommunedirektøren anser at det ikke er ønskelig å bruke mer ressurser på arbeidet med en eventuell overtakelse før kommunestyret har vedtatt retning. Det er forskjellige prosesser som må settes i gang, uavhengig av hvilken av de tre foreslåtte alternativene som blir vedtatt.

Alternativene i høringsbrevet:

Alternativ 1: Oppdal kulturhus KF avvikles og tjenestene overføres til administrasjonen

Kommunedirektøren foreslår å organisere Oppdal Kulturhus KF på følgende måte:

1. Oppdal kommune oppretter enheten Oppdal kultur, og legger inn den kommersielle delen av foretaket, der billettinntekter og salg er en del av driften. Dette vil være: Kaféen, Scenen, Kino, Museet og Badeanlegget. Denne delen av foretaket vil kunne bli drevet tilnærmet likt det er i dag. En kommunal kulturenhet har de samme rammebetingelsene for drift som et kommuneforetak har.

Endringen vil ligge i at denne vil være innlemmet i de gjeldende rutinene kommunen har i dag for økonomi og personalledelse.

2. Oppdal kommune oppretter enheten Oppdal kulturskole, som inngår i kommunens organisering av oppvekstsektoren, og vil bli en del av denne tjenesteytingen. Enheten vil kunne drives ganske likt som i dag, men kan få en mer selvstendig rolle i forhold til kulturenheten.

3. Oppdal kommune ser at biblioteket kan medføre synergier for flere, men ønsker å undersøke om kulturhuset kan fungere som et mottakssted for henvendelser til kommunen. Det blir da naturlig å se på om biblioteket kan bli en del av kommunens servicesenter.

4. Ansatte som jobber med renhold og vaktmestere o.l. vil bli overført til Tekniske tjenester.

Alternativ 2: Oppdal kulturhus KF består, men de lovpålagte oppgavene overføres til administrasjonen.

Oppgavene som er tenkt overført er de lovpålagte tjenestene til kulturskolen og biblioteket. Ved dette alternativet foreslår kommunedirektøren at:

1. Oppdal kommune oppretter enheten Oppdal kulturskole, som inngår i kommunens organisering av oppvekstsektoren, og vil bli en del av denne tjenesteytingen.

2. Oppdal kommune ser at biblioteket kan medføre synergier for flere, men ønsker å undersøke om kulturhuset kan fungere som et mottakssted for henvendelser til kommunen. Det blir da naturlig å se på om biblioteket kan bli en del av kommunens servicesenter.

Alternativ 3: Oppdal kulturhus KF består, men kommunestyrets styring av foretaket styrkes ved bruk av årlige oppdragsbrev

Dette innebærer ingen organisatoriske endringer, men at kommunestyret med kommunedirektørens hjelp formulerer et årlig oppdragsbrev som følger bevilgningen i årsbudsjettet

Høringsuttalelsene

Kommunedirektøren har vært spesifikk i hvem som er invitert til å komme med en høringsuttalelse. Dette er fordi vedtaket fra juni lister opp hvem som skal høres; styret, ansatte og ansattes organisasjoner i Oppdal Kulturhus KF, samt Oppdal kulturråd. Kommunedirektøren har derfor ikke lagt dette ut til en åpen høring. Kulturrådet gjorde det i sin behandling, og inviterte alle som ønsket å komme på høringsmøtet og være med på å utarbeide deres innspill. Kommunedirektøren deltok i møtet til Kulturrådet, og redegjorde for innholdet i høringsbrevet.

I skrivende stund har det kommet inn 16 hørings svar (vedlagt). De aller fleste mener at alternativ 3 er det beste, men flere uttalelser sier også at om foretaket skal avvikles, så er det ønskelig at foretaket ikke splittes, og videreføres i kommunal drift, slik det er i dag.

Det er to unntak i høringene, styret og kulturskolen mener at kommunen bør overta driften av foretaket. Høringsuttalelsen fra kulturskolen er en felles uttalelse fra de ansatte i kulturskolen, utdanningsforbundet og Creo- forbundet for kunst og kultur.

Under høringsprosessen så ble det kommentert at det er en avdeling i kulturhuset som ikke er nevnt, ungdomsklubben. Kommunedirektøren beklager at den ikke er tatt med i høringsbrevet. Kommunedirektørens foreløpige vurdering er at siden ungdomsklubbens tilbud anses som et kulturelt tilbud, er den foreløpige anbefalingen hvis kommunen avvikler foretaket, at ungdomsklubben fortsetter sin drift i kulturenheten.

Konklusjon og anbefaling:

Kommunedirektøren har oppfattet i forbindelse med høringsprosessen at alle ønsker en avklaring nå. Foretaket har vært uten en leder som har den daglige tilstedeværelsen en lang periode, og flere har uttrykt at de ønsker å komme videre.

Det liten oppslutning til den delte løsningen, der de lovpålagte oppgavene til kulturskole og biblioteket blir løftet ut av foretaket og resten forblir et foretak.

Kommunedirektøren ser flere utfordringer med den delte modellen. Bl.a. vil det komme interessemotsetninger mellom et spisset kommersielt foretak, og lovpålagte oppgaver som ikke i like stor grad er drevet av kommersielle interesser, skulle de fortsatt driftes under samme tak.

Kommunedirektørens utfordring balanserer her mellom flertallet av uttalelsene som ønsker å fortsette som et foretak, og tilbakemeldingene fra styret og kulturskolen om å ta inn driften sammen med kommunens øvrige drift.

Kommunedirektøren har fått forståelse for at kommunestyret ønsker en tettere oppfølging av Oppdal kulturhus KF, bl.a. for å følge opp økonomien og personaladministrasjonen tettere.

En tettere oppfølging kan gjøres ved et mer tydelig og detaljert styringsbrev til foretaket. Utfordringen med det er hvordan dette skal følges opp. Styringslinjen i foretaket er at daglig leder er ansvarlig ovenfor styret og styret er ansvarlig ovenfor kommunen og kommunestyret. Siden styret i foretaket er oppnevnt av kommunestyret så ligger oppfølgingen av foretaket utenfor kommunedirektørens myndighetsområde. Kommunestyret kan likevel be kommunedirektøren følge opp styringsbrevet overfor foretaket, men da kan Oppdal kommune skape en situasjon der det vil være langt mer effektivt å hente inn foretaket i kommunen, i stedet for å ha kommunedirektøren følge opp to separate organisasjoner, som må ha kommunestyrevedtak for å gjøre disponeringer mellom foretaket og kommunen.

Alternativt så kan kommunestyret gi fullmakter til f.eks. ordfører å følge opp foretaket nærmere. Kommunedirektøren anser alternativ 1 som den løsningen som er mest framtidsrettet. En delt løsning anses som den dårligste løsningen, slik det er beskrevet ovenfor.

Kommunedirektøren lander derfor på at det er mer effektivt å avvikle foretaket, hvis kommunestyret ønsker en tettere oppfølging av driften og kulturhusets tilbud. Foretaket vil da bli innlemmet i kommunens øvrige rutiner innen økonomi og personaladministrasjon. De vil også få være med på kommunedirektørens forberedelser og innstilling til budsjettet. Kommunedirektøren kan da få et helhetlig bilde over kommunens tjenesteområder når budsjettet skal utarbeides.