

Møteinnkalling - Kontrollutvalget i Skaun kommune

Arkivsak: 25/50
Møtedato/tid: 05.02.2025 kl. 09:00
Møtested: Rådhuset, formannskapssalen

Møtet avvikles for åpne dører, i tråd med kommuneloven § 11-5.

Eventuelle forfall, eller spørsmål om habilitet, meldes til Konsek Trøndelag IKS v/ Ola Lund Renolen på telefon 994 48 040, eller e-post: Ola.renolen@konsek.no

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Trondheim, 29.01.2025

Ketil Solberg (sign.)
Leder av kontrollutvalget

Ola Lund Renolen
seniorrådgiver
Konsek Trøndelag

Kopi: Varamedlemmer, ordfører, kommunedirektør og Revisjon Midt-Norge SA

Sakliste

Saksnr.	Sakstittel
01/25	Kommunedirektørens oppfølging av kommunestyrets vedtak - Eierskapskontroll ReMidt IKS
02/25	Kontrollutvalgets årsmelding 2024
03/25	Bestilling av forvaltningsrevisjon innenfor VAR-området
04/25	Oppfølging etter årsrevisjon 2023 - orientering til kontrollutvalget
05/25	Referatsaker
06/25	Opplæring av kontrollutvalget
07/25	Innspill til kontrollarbeidet
08/25	Godkjenning av protokoll

Kommunedirektørens oppfølging av kommunestyrets vedtak - Eierskapskontroll ReMidt IKS

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Skaun kommune

Møtedato

05.02.2025

Saknr

01/25

Saksbehandler Ola Lund Renolen

Arkivkode FE-037, TI-&58

Arkivsaknr 22/130 - 10

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar kommunedirektørens redegjørelse til orientering.

Vedlegg

Kommunedirektørens oppfølging av kommunestyrevedtak.pdf

Saksprotokoll Kommunestyret - Eierskapskontroll ReMidt IKS

Saksopplysninger

En av Kontrollutvalgets lovpålagte oppgaver er å påse at kommunedirektøren følger opp kommunestyrets vedtak etter behandling av eierskapskontroller og forvaltningsrevisjoner. Kommunestyret behandlet eierskapskontroll av ReMidt IKS i sak 2/2024 i møte den 06.02.2024. (Saksprotokoll følger som vedlegg.)

Kommunedirektørens svar gjengis her, men følger også som vedlegg:

Kommunestyret ber kommunedirektøren legge til rette for:

a. en prinsipiell diskusjon i kommunestyret om styrevervgodtgjørelse

Kommentar: Ved neste behandling av eierskapsmelding vil man kunne ta denne diskusjonen. I Eierskapsmelding 2024 (kommunestyresak 67/2024) er godtgjøring omtalt slik: «*Styremedlemmenes godtgjøring skal bl.a. gjenspeile selskapenes økonomiske omfang, styrets arbeidsbelastning og styrerisiko*». (Eierskapsmelding 2024 s. 12).

b. å sikre at kommunestyret får en årlig statusoppdatering om selskapet

Kommentar: Formannskap (som eierskapsutvalg) og kommunestyret får årsmelding som referatsak. Ordfører gir eierskapsutvalget en kort orientering etter møter i Remidt IKS.

c. å etablere rutiner for dialog og informasjon mellom kommunestyret og eierrepresentant(ene)

Kommentar: Det gis en kort orientering fra ordfører i formannskapet, og mulighet for å stille spørsmålene gjennom referatsakene.

Kommunestyret ber ordfører vurdere behovet for mer opplæring om eierstyring til de folkevalgte.

Kommentar: Eierskapsmelding ble behandlet i kommunestyret 29. oktober 2024. Der ble eierskapsstrategi vedtatt etter en grundig behandling i formannskapet (eierskapsutvalget). Videre opplæringsbehov vurderes av ordfører fortløpende.

Kommunestyret ber eierrepresentanten på neste møte i representantskapet signalisere til selskapet at bestemmelsen om hovedkontor bør presiseres.

Kommentar: Utført.

Vurdering

Kommunedirektøren stiller i kontrollutvalgets møte 5. februar for å svare på oppklarende spørsmål. Om ikke det fremkommer informasjon som kontrollutvalget mener vil kreve ytterligere oppfølging anbefaler sekretariatet at kontrollutvalget tar kommunedirektørens redegjørelse til orientering avslutter eierskapskontrollen.

Fra: Petter Lindseth <Petter.Lindseth@skaun.kommune.no>

Sendt: 29. januar 2025 08:52

Til: Ola Lund Renolen <ola.renolen@konsek.no>

Kopi: Gunn Iversen Stokke <Gunn.Iversen.Stokke@skaun.kommune.no>; Frode Haugskott <Frode.Haugskott@skaun.kommune.no>

Emne: SV: Eierskapskontroll ReMidt IKS

Hei!

Jeg har sammen med ordfører gått igjennom dette og svarer ut status her:

Kommunestyrets behandling av sak 2/2024

Vedtak

2. Kommunestyret ber kommunedirektøren legge til for:

a. en prinsipiell diskusjon i kommunestyret om styrevervgodtgjørelse

Kommentar: Ved neste behandling av eierskapsmelding vil man kunne ta denne diskusjonen. I Eierskapsmelding 2024 (kommunestyresak 67/2024) er godtgjøring omtalt slik: «*Styremedlemmenes godtgjøring skal bl.a. gjenspeile selskapenes økonomiske omfang, styrets arbeidsbelastning og styrerisiko*». (Eierskapsmelding 2024 s. 12).

b. å sikre at kommunestyret får en årlig statusoppdatering om selskapet

Kommentar: Formannskap (som eierskapsutvalg) og kommunestyret får årsmelding som referatsak. Ordfører gir eierskapsutvalget en kort orientering etter møter i Remidt IKS.

c. å etablere rutiner for dialog og informasjon mellom kommunestyret og eierrepresentant(ene)

Kommentar: Det gis en kort orientering fra ordfører i formannskapet, og mulighet for å stille spørsmålene gjennom referatsakene.

3. Kommunestyret ber ordfører vurdere behovet for mer opplæring om eierstyring til de folkevalgte.

Kommentar: Eierskapsmelding ble behandlet i kommunestyret 29. oktober 2024. Der ble eierskapsstrategi vedtatt etter en grundig behandling i formannskapet (eierskapsutvalget). Videre opplæringsbehov vurderes av ordfører fortløpende.

4, Kommunestyret ber eierrepresentanten på neste møte i representantskapet signalisere til selskapet at bestemmelsen om hovedkontor bør presiseres.

Kommentar: Utført.

Med vennlig hilsen

Petter Lindseth

kommunedirektør | 951 72 662

[Skaun kommune](#)

E-poster kan bli journalført i vårt sakssystem.



Kommunestyrets behandling av sak 2/2024 i møte den 06.02.2024:

Behandling

Kontrollutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunestyret tar rapport fra eierskapskontroll ReMidt IKS til orientering.
2. Kommunestyret ber kommunedirektøren legge til rette for:
 - a. en prinsipiell diskusjon i kommunestyret om styrevervgodtgjørelse
 - b. å sikre at kommunestyret får en årlig statusoppdatering om selskapet
 - c. å etablere rutiner for dialog og informasjon mellom kommunestyret og eierrepresentant(ene)
3. Kommunestyret ber ordfører vurdere behovet for mer opplæring om eierstyring til de folkevalgte.
4. Kommunestyret ber eierrepresentanten på neste møte i representantskapet signalisere til selskapet at bestemmelsen om hovedkontor bør presiseres.
5. Kommunedirektøren rapporterer til kontrollutvalget om iverksatte tiltak innen 31.12.24.

Kontrollutvalgets årsmelding 2024

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Skaun kommune

Møtedato

05.02.2025

Saknr

02/25

Saksbehandler Ola Lund Renolen

Arkivkode FE-033, TI-&14

Arkivsaknr 24/152 - 4

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget slutter seg til forslag til årsmelding for 2024.
2. Årsmeldingen legges frem for kommunestyret med følgende forslag til vedtak:
Kommunestyret tar kontrollutvalgets årsmelding for 2024 til orientering.

Vedlegg

Kontrollutvalgets årsmelding 2024.

Saksopplysninger

Kontrollutvalgets sekretariat har utarbeidet forslag til årsmelding for kontrollutvalget i Skaun kommune, der vi har oppsummert aktiviteten i kontrollutvalget i 2024.

Kontrollutvalget er kommunestyrets eget kontrollorgan og fører løpende kontroll av kommunens virksomhet på vegne av kommunestyret. For å oppsummere foregående års aktivitet og for å gi kommunestyret et nærmere innblikk i kontrollutvalgets virksomhet, utarbeider kontrollutvalget sin egen årsmelding som legges frem for kommunestyret til orientering.

Kommunestyret har til enhver tid, men kanskje særlig i tilknytning til behandlingen av årsmeldingen, anledning til å komme med synspunkter knyttet til kontrollarbeidet i kommunen. Kontrollutvalgets arbeid krever et godt samarbeid med kommunestyret, administrasjonen, revisjonen og sekretariatet, og formålet er å bidra til en velfungerende forvaltning og tillit til kommunen.

Konklusjon

Kontrollutvalgets sekretariat anbefaler kontrollutvalget å oversende årsmeldingen til kommunestyret til orientering.



Konsek
TRØNDELAG IKS Kontrollutvalgenes sekretariat

**Kontrollutvalgets
årsmelding for
2024**



Innhold

Kontrollutvalgets arbeids- og ansvarsområder	3
Arbeidet med lovpålagte oppgaver i 2024	4
Andre aktiviteter i 2024	8
Mer om kontrollutvalget	9

Kontrollutvalgets arbeids- og ansvarsområder

Kontrollutvalget er kommunestyrets kontrollorgan. Kontrollutvalget har én funksjon, kontrollfunksjonen. Kontrollutvalget er direkte underlagt kommunestyret og rapporterer bare til kommunestyret. Denne årsmeldingen er kontrollutvalgets rapport om kontrollarbeidet i 2024.

Kontrollutvalget har ifølge kommuneloven ansvar for

- **Å påse at regnskapsrevisjonen gjennomføres etter gjeldende lover og forskrifter**
- **Å sørge for at det føres kontroll med at den økonomiske forvaltningen foregår i samsvar med gjeldende bestemmelser og vedtak**
- **Forvaltningsrevisjoner**
- **Eierskapskontroller**
- **Å følge opp kommunestyrets vedtak om revisjonsrapporter**
- **Å lage budsjett for kontrollarbeidet**
- **Å innstille på revisjonsordning og revisjonsselskap til kommunestyret når det er aktuelt.**

I tillegg til de pålagte oppgavene, kan kontrollutvalget ta opp en hvilken som helst sak som utvalget mener har et kontrollperspektiv. Utvalget kan:

- holde seg orientert om resultatet av statlige tilsyn
- dra på virksomhetsbesøk for å bli kjent med kommunen og kommunens selskaper
- gjøre kontrolloppgaver på oppdrag fra kommunestyret
- holde seg orientert om kommunen som eier ved å følge med på møtene i generalforsamlinger, representantskap osv.
- bestille orienteringer om tjenesteområder, saker eller utvalgte rutiner fra kommunedirektøren
- behandle henvendelser fra publikum

Arbeidet med lovpålagte oppgaver i 2024

Regnskapsrevisjon

Kontrollutvalget behandlet i løpet av fjoråret flere saker om regnskapsrevisjon.

1. Kontrollutvalget har innhentet informasjon om at revisoren er uavhengig og kompetent til å utføre oppdraget. Se regnskapsrevisorens uavhengighetserklæring, sak 54/24
<https://www.konsek.no/kontrollutvalg/skaun/>
2. Kontrollutvalget har holdt seg løpende orientert om revisjonsarbeidet. Kommunens revisor har blant annet orientert om sin vurdering av risikoene i kommunen og hvordan revisjonsarbeidet er lagt opp. Se orientering om revisjonsstrategi, sak 55/24 og protokollens vedlegg til sak 55/24
<https://www.konsek.no/kontrollutvalg/skaun/>
3. Kontrollutvalget har dessuten fått informasjon om hvordan revisjonsselskapet arbeider for å sikre kvaliteten i regnskapsrevisjonen.

Kontrollutvalget har dermed oppfylt tre plikter, som det er pålagt å utføre gjennom kommuneloven. Kontrollutvalget har ikke hatt merknader i noen av sakene.

Uttalelsen om årsregnskapet og årsberetningen

Kontrollutvalget skal hvert år uttale seg til kommunestyret om kommunens årsregnskap og årsberetning kan godkjennes. Uttalelsen ble lagt fram for formannskapet og var en del av beslutningsgrunnlaget da kommunestyret behandlet årsregnskapet og årsmeldingen for 2023. Kontrollutvalget hadde ingen merknader til regnskapet og anbefalte kommunestyret å godkjenne begge. Se sak 11/24
<https://www.konsek.no/kontrollutvalg/skaun/>

Kontrollutvalget påpekte at kommunen har nådd to av tre handlingsregler som er vedtatt av kommunestyret.

Forenklet etterlevelseskontroll

Dette er en form for stikkprøvekontroll av kommunens økonomiforvaltning. Kommunens regnskapsrevisor gjør én slik kontroll hvert år, og rapporterer til kontrollutvalget før 30. juni.

I 2023 kontrollerte revisoren selvkostområdet. Revisoren rapporterte om at selvkostfondene innenfor vann og avløp var for høye, det vil si at publikum har betalt for mye for de tjenestene man har fått.

Kommunedirektøren har fått beskjed om hva kommunen må korrigere for å tilfredsstille loven. Kontrollutvalget følger med på at administrasjonen retter seg etter påleggene. Utvalget har derfor holdt seg orientert om hva administrasjonen har gjort for å rette feilene. Oppfølgingen av den forenklede etterlevelseskontrollen og behandlingen av kommunedirektørens tiltak ble behandlet i sak 50.24

<https://www.konsek.no/kontrollutvalg/skaun/>

Nye planer for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll

Kontrollutvalget skal utrede behovet for, planlegge og bestille forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll. Kontrollutvalget lager nye planer for begge i løpet av det første året av valgperioden.

Den nye planen ble fullført i løpet av fjoråret. Kontrollutvalget fikk innspill til planen fra

- Revisjon Midt-Norge,
- Kommunens administrative og politiske ledelse
- hovedtillitsvalgte og hovedverneombudet
- råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne

Kommunestyret vedtok planen for 2024-2028 i møtet 10.09.24, sak 58/24.

Eierskapskontroll

Kontrollutvalget skal kontrollere at selskapene som kommunen eier blir drevet i samsvar med politiske vedtak og lover, og at eierstyringen er god.

I årsskiftet 2023-2024 undersøkte kontrollutvalget eierstyringen i ReMidt IKS.

Rapporten fra undersøkelsen viste at kommunen har en del forbedringspotensialer knyttet til dialog, informasjon og hvordan kommunestyret holdes orientert.

Kommunestyret behandlet rapporten i sak 2/24 og vedtok at:

- 1) Kommunestyret tar rapport fra eierskapskontroll ReMidt IKS til orientering.
- 2) Kommunestyret ber kommunedirektøren legge til rette for:
 - a) en prinsipiell diskusjon i kommunestyret om styrevervgodtgjørelse
 - b) å sikre at kommunestyret får en årlig statusoppdatering om selskapet
 - c) å etablere rutiner for dialog og informasjon mellom kommunestyret og eierrepresentant(ene)
- 3) Kommunestyret ber ordfører vurdere behovet for mer opplæring om eierstyring til de folkevalgte.

- 4) Kommunestyret ber eierrepresentanten på neste møte i representantskapet signalisere til selskapet at bestemmelsen om hovedkontor bør presiseres.
- 5) Kommunedirektøren rapporterer til kontrollutvalget om iverksatte tiltak innen 31.12.24.

Kontrollutvalget skal behandle kommunedirektørens rapport på et av sine første møter i 2025.

Forvaltningsrevisjon

Forvaltningsrevisjon er en undersøkelse av om kommunens virksomheter og selskaper er produktive, effektive og følger lover, regler og kommunestyrets vedtak.

Forvaltningsrevisjoner behandlet i 2024

Forvaltningsrevisjon av integrering og bosetting av flyktninger

Rapporten ble behandlet i kontrollutvalgets møte 28.02.24 og viser at det mangler en del på norskopplæring, planverk og oppfølging av tidligere politiske vedtak.

Kontrollutvalget sendte rapporten til kommunestyret for endelig behandling.

Kommunestyret vedtok kontrollutvalgets innstilling i møte 19.03 sak 19/24, som var:

- 1) Kommunestyret tar rapport fra forvaltningsrevisjon om integrering og bosetting av flyktninger til orientering.
- 2) Kommunestyret ber kommunedirektøren om å følge opp revisjonens anbefalinger ved å:
 - a) gjennomføre kompetansekartlegging for alle bosatte flyktninger og innføre rutiner for oversendelse av informasjon når relevante aktører ber om det.
 - b) utarbeide en integreringsplan som tilfredsstiller kravene i integreringsloven, for alle bosatte flyktninger.
 - c) sørge for at alle bosatte flyktninger oppnår et minimumsnivå i norsk.
 - d) utarbeide integreringskontrakt for alle bosatte flyktninger.
 - e) sørge for at prosjektet for økt kvalifiseringsgrad blant flyktninger blir gjennomført etter hensikten.
- 3) Kommunestyret ber i tillegg kommunedirektøren om å:
 - a) følge opp kommunestyrets vedtak i juni 2023 hvor 16,5 millioner settes av til kjøp av flyktningboliger.
 - b) følge opp ansettelse av avdelingsleder for voksenopplæring og flyktningtjenesten.
 - c) sørge for at det blir rapportert etter standardiserte mål på sysselsetting etter gjennomført introduksjonsprogram til SSB.

- d) ettersende dokumentasjon på kompetansekartlegging for alle deltakere (ref punkt 1 under «Kommentarer til Revisjon Midt-Norges funn og anbefalinger jf.pkt.7.2, i Vedlegg 2 – Uttalelse).
- 4) Kommunestyret ber kommunedirektøren rapportere på vedtaket under punkt 2 og 3c og d til kontrollutvalgets møte 23. oktober 2024.
- 5) Kommunestyret ber Kommunedirektøren rapportere om status for oppfølgingen av punkt 3 a og b og status for integreringsarbeidet innen 30.06.2025

Kontrollutvalget skal følge med på at punkt 5 følges opp. Kontrollutvalget har sett til at punkt 4 i vedtaket er blitt fulgt opp. Kommunedirektørens tiltak og rapport ble behandlet i kontrollutvalgets møte 27.11, sak 51.24.

<https://www.konsek.no/kontrollutvalg/skaun/>

Forvaltningsrevisjon av økonomistyringen

Kontrollutvalget bestilte forvaltningsrevisjonen etter et vedtak i kommunestyret på sitt møte 29. mai 2024. Prosjektplan ble vedtatt i møte den 25. september og rapport forventes levert og behandlet i løpet av våren 2025. Målet er å rekke kommunestyrets møte 16. september for behandling. Kontrollutvalget forventer å sluttbehandle kommunedirektørens oppfølging av kommunestyrevedtaket i løpet av våren 2026.

Forvaltningsrevisjon innen selvkostområdet

Kontrollutvalget påbegynte arbeidet med en ny forvaltningsrevisjon i sitt siste møte i 2024. Bestilling og behandling av prosjektplan er planlagt gjennomført i løpet av første halvår 2025. Selve hovedrapporten i årsskiftet 2025/2026 og oppfølging av kommunestyrets vedtak i løpet av 2026.

Andre aktiviteter i 2024

Orienteringer fra kommunedirektøren

Kommunedirektøren orienterer i utvalgsmøtene. Tema har vært

- Åpenhet / transparens i kommuner
- Rutiner for anskaffelser og innsynsbegjæringer etter en henvendelse fra to innbyggere.

Rapporter fra statlige tilsyn

Kontrollutvalget blir orientert om resultatene av statlige tilsyn i kommunen, og om hva kommunedirektøren gjør for å korrigere feil og mangler etter disse tilsynene.

I fjor orienterte kommunedirektøren om oppfølgingen av disse tilsynene:

- Tilsynsrapport med kommunal beredskapsplikt og helseberedskap

Oppfølging av eierskap

Kontrollutvalget følger med på hvordan kommunen ivaretar eierskapet i en del av selskapene sine. Derfor holder kontrollutvalget seg orientert om generalforsamlinger, representantskaps- og årsmøter i en del av disse selskapene. Utvalget setter seg også inn i selskapenes årsmeldinger for å være orientert om viktige saker for selskapene.

Mer om kontrollutvalget

Møter og saksbehandling

Møteprotokollene fra utvalgets møter blir lagt fram for kommunestyret som referatsak. Kommunestyret kan dermed følge med på kontrollutvalgets arbeid.

Kontrollutvalget hadde seks møter i fjor. Utvalget sendte fem saker til kommunestyret for videre behandling.

Opplæring og faglig samarbeid

Medlemmene i kontrollutvalget får tilbud om opplæring og faglig samarbeid gjennom Konsek, NKRF – kontroll og revisjon i kommunen, og Forum for kontroll og tilsyn.

I løpet av fjoråret deltok et medlem på kontrollutvalgskonferansen i regi av NKRF.

Et medlem deltok på FKT's fagkonferanse.

Seks medlemmer deltok på regionsamling i regi av Konsek 16. januar i Trondheim.

Et medlem deltok på Konseks samling for kontrollutvalg på Hell 1. oktober

Faglige ressurser

Sekretariat. Kommunen er medeier i Konsek, som er sekretariat for 48 kontrollutvalg i Nordland, Trøndelag og Innlandet. Konsek er kontrollutvalgets administrasjon og tar seg av møteavviklingen, saksutredning og koordinering med administrasjonen, revisjonen og statlige tilsyn.

Revisjon. Kommunen er medeier i Revisjon Midt-Norge, som er revisor for mer enn 54 kommuner i Nordland, Trøndelag og Innlandet. Revisjon Midt-Norge leverer samtlige former for revisjon til kommunen.

Økonomiske ressurser

Kommunestyret vedtar budsjettet for kontrollarbeidet etter innstilling fra kontrollutvalget. Kostnadene omfatter honorar til kontrollutvalgets sekretariat og til revisjonen.

Budsjettet til kontrollarbeidet var på kr 1.348.842,-. Revisjonshonoraret utgjorde kr 863.000,-, mens honoraret til sekretariatet var på kr 309.000,-. Kontrollutvalget har brukt ca. 12 prosent av sin del av budsjettet.

Utgift til godtgjøring er blitt noe høyere enn budsjettet. Det skyldes at rammene i kommunebudsjettet ikke ble justert etter at kontrollutvalget ble utvidet.

Kontrollutvalget har balansert dette selv med å redusere kostnadene til sin egen drift.

Revisjonens honorar ble revidert på Revisjon Midt-Norges årsmøte april 2024, etter at kontrollutvalgets og kommunestyrets budsjett ble vedtatt.

Regnskap for kontrollarbeidet

Arts-gruppe	Tekst	Regnskap pr. 12/ 2024	Budsjett 2024
000 – 099	Godtgjørelser og sosiale utgifter	104.506,-	85.842,-
100 – 499	Driftsutgifter, kurs og reiser	52.963,-	91.000,-
	SUM KONTROLLUTVALGETS DRIFT	157.469,-	176.842,-
	Honorar, revisjonen	895.998,-	863.000,-
	Honorar, sekretariatet	309.000,-	309.000,-
	SUM KONTROLLARBEIDET	1.362.467,-	1.348.842,-

Kontrollutvalgets medlemmer

Det er strenge krav til hvilke roller kontrollutvalgets medlemmer kan ha mens de er medlem av utvalget. De kan ikke være ansatt i kommunen. De kan heller ikke ha en ledende rolle i selskaper som kommunen eier, for eksempel være styremedlem.

- Ingen av kontrollutvalgets medlemmer har en rolle som kommer i konflikt med vervet i utvalget.
- Kravet til kjønnsbalanse er oppfylt.

Faste medlemmer

Ketil Solberg, Arbeiderpartiet, leder

Morten Aleksander Hegvik Wiggen, Senterpartiet, nestleder

Malin Øveraas Hovland, medlem 3, Senterpartiet

Odd Ivar Pedersen, medlem 4, Buviklista

Kaia Marie Eriksen, medlem 5, Uavhengig

Kristoffer Uppheim, medlem 6, Sosialistisk Venstreparti

Ann-Sølvi Valås Myhr, medlem 7, Høyre

Varamedlemmer

For medlem Wiggen, Hovland, Pedersen og Eriksen

1 Per Aage Estenstad, Senterpartiet

2 Tonje Anita Knutsen, Senterpartiet

3 Stian Krystad Oshaug, Fremskrittspartiet

4 Tor Brynjar Søfting, Fremskrittspartiet

5 Mildrid Riaunet, Buviklista

For medlem Solberg, Uppheim, Myhr

- 1 Georg Kristoffer Heggelund, Arbeiderpartiet
- 2 Siri Ellefsen Selvnes, Sosialistisk Venstreparti
- 3 Bård Andre Ingvaldsen, Høyre
- 4 Knut-Ivar Bakken, Arbeiderpartiet

Avslutning

Årsmeldingen er en oppsummering av fjorårets virksomhet i kontrollutvalget. Saksdokumentene ligger på sekretariatets hjemmesider, www.konsek.no/kontrollutvalg/skaun/

Kontrollutvalgets arbeid skal bidra til å styrke tilliten til kommunen og lokaldemokratiet. Utvalget håper at fjorårets virksomhet har bidratt til det, og vil takke kommunestyret og administrasjonen for samarbeidet.

Kontrollutvalget, 05.02.25

Bestilling av forvaltningsrevisjon innenfor VAR-området

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Skaun kommune

Møtedato

05.02.2025

Saknr

03/25

Saksbehandler Ola Lund Renolen**Arkivkode** FE-217, TI-&58**Arkivsaknr** 24/609 - 2**Forslag til vedtak**

Formålet med forvaltningsrevisjonen innenfor VAR-området er

Følgende problemstillinger skal undersøkes:

- 1...
- 2....
3.
4.

Saksopplysninger

Kontrollutvalget vedtok i møte 27.11.24 (sak 52/24) å bestille en forvaltningsrevisjon innenfor tema selvkost. Revisjonen skal konsentrere seg om produksjonen, med vekt på kontroll, prosjektstyring og økonomistyring.

Vurdering

I revisors risiko-og vesentlighetsvurdering for Skaun kommune er utfordringer innenfor teknisk sektor, bl.a knyttet til mer ekstremvær satt i rød sone merket med høy risiko. Det er også en generell forventning om betydelige investeringer i VAR-området for å håndtere konsekvensen av klimaendringer i fremtiden. Sekretariatet tolker kontrollutvalget dithen at det også bør undersøkes om kommunen har tilstrekkelig kompetanse og strategier for å beholde den viktige kompetansen når denne sektoren vil få et øket press i årene som kommer.

Kommunestyret har vedtatt at det skal gjennomføres en forvaltningsrevisjon på selvkost innen vann- og avløpstjenester. Tidligere revisjoner har allerede svart på mange av spørsmålene om gebyrberegning og forvaltning av selvkostfondet. Derfor støtter sekretariatet kontrollutvalgets beslutning om å fokusere på tjenesteproduksjonen.

Konklusjon

Sekretariatet anbefaler at den neste forvaltningsrevisjonen bestilles innen VAR-området. Kontrollutvalget bør tydelig definere formålet med revisjonen for å sikre klare og logiske problemstillinger.

Forslag til formål og problemstillinger:

Formålet med revisjonen er å undersøke om kommunen er godt rustet til å håndtere økt press på VAR-området. Har kommunen tilstrekkelig kompetanse og systemer for god prosjekt- og økonomistyring i fremtidige investerings- og byggeprosjekter? En metode kan være å bruke et stort investeringsprosjekt som et konkret eksempel i forvaltningsrevisjonen.

Problemstillinger:

1. Er det gode rutiner for byggeprosjekter, rammeavtaler, prosjektstyring og økonomistyring i investeringsprosjekter?
2. Er det gode rutiner for oppfølging av leveranser og om leverandørene leverer som bestilt?
3. Er det gode rutiner for rapportering og håndtering av avvik?
4. Har kommunen systemer for å videreutvikle og beholde viktig kompetanse innen VAR-området?

Sekretariatets forslag skal behandles som innspill til kontrollutvalget. Utvalget må selv presisere formålet og problemstillingene i møtet. En logisk og sammenhengende bestilling øker sjansen for en nyttig rapport. Forvaltningsrevisor vil delta på bestillingsmøtet for å bidra med informasjon og svare på spørsmål. Det vil også være mulig å gjøre korrigeringer når prosjektplanen vedtas før arbeidet med sluttrapporten starter.

Oppfølging etter årsrevisjon 2023 - orientering til kontrollutvalget

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Skaun kommune

Møtedato

05.02.2025

Saknr

04/25

Saksbehandler Ola Lund Renolen

Arkivkode FE-216

Arkivsaknr 23/574 - 15

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar kommunedirektørens redegjørelse til orientering.

Vedlegg

Revisjonsnotat 2023

Kommunedirektørens tilbakemelding på revisjonsnotat 2023

Saksopplysninger

I forbindelse med årsoppgjørrevisjon utarbeider revisor ofte et revisjonsnotat til administrasjonen om forhold som ikke har betydning for bedømmelsen av årsregnskapet, men som administrasjonen ev. må følge opp. Kontrollutvalget skal orienteres om administrasjonens tilsvar når dette foreligger.

I revisors tilbakemelding etter årsrevisjon 2023 er disse punktene tatt opp:

- Digitale løsninger
- Anvisning av tapsføring
- Kontroll av lønnsjournaler
- Beregnet arbeidsgiveravgift av netto pensjonsmidler for KLP

Revisor har gitt Skaun kommune frist til 26. juni 2024 på å gi et svar på revisjonsnotatet, Skaun kommune har gitt revisor svar i brev av 14. juni 2024 (vedlegg).

Vurdering

Kontrollutvalgets sekretariat viser til kommunedirektørens svar på revisors revisjonsnotat etter årsrevisjon, og anbefaler kontrollutvalget å ta den skriftlige redegjørelsen til orientering.

Tilbakemeldingsbrev 2023 Skaun kommune

Dokumentet er signert digitalt av følgende undertegnere:

- MONICA NORDVIK LARSEN, signert 12.06.2024 med ID-Porten: BankID



Det signerte dokumentet inneholder

- En forside med informasjon om signaturene
- Alle originaldokumenter med signaturer på hver side
- Digitale signaturer



Dokumentet er forseglet av Posten Norge

Signeringen er gjort med digital signering levert av Posten Norge AS. Posten garanterer for autentisiteten og forseglingen av dette dokumentet.



Slik ser du at signaturene er gyldig

Hvis du åpner dette dokumentet i Adobe Reader, skal det stå øverst at dokumentet er sertifisert av Posten Norge AS. Dette garanterer at innholdet i dokumentet ikke er endret etter signering.

Kommunedirektør i Skaun kommune

Revisjonsnotat til årsregnskapet for 2023

Vi viser til revisjonsberetning datert 10.04.2024 for Skaun kommune sitt årsregnskap for 2023. Vi gjør oppmerksom på at det er revisjonsberetningen som skal følge regnskapet fram til behandling i kontrollutvalg, formannskap og kommunestyret. Dette revisjonsnotatet er ment som en orientering til, og som grunnlag for oppfølging for administrasjonen. Kopi av notatet vil bli oversendt kontrollutvalget til orientering.

Forhold som tas opp i dette revisjonsnotatet er mindre vesentlige forhold som ikke påvirker vår konklusjon om årsregnskapet i vår revisjonsberetning, men som vi mener ledelsen bør være kjent med og følge opp. De forhold som tas opp må ses på som forbedringspunkter som revisjonen har forventning til at blir tatt tak i. Hvis vi gjentatte ganger må ta opp samme forhold i revisjonsnotat vil det være aktuelt å løfte det opp i revisjonsberetning som presisering eller forbehold på aktuelt område.

Forbedringspunkter vi ønsker å sette fokus på:

1. Digitale løsninger

Vår kontroll av investeringsregnskap har avdekket at det fortsatt er bokført programvare som er å anse som driftsutgift (såkalte SaaS- software as a service). Vi har gjennom kundebrev 2023-04 og webinar gjort oppmerksom på kravene og sagt at vi kommer til å ha fokus på dette.

Programvare som ved utgangen av 2023 var bokført i investeringsregnskapet, må nå i 2024 korrigeres og overføres til drift.

2. Anvisning av tapsføring

Bilag angående tapsføring foretatt i 2023 var ikke anvist, men ble etter forespørsel fra revisjonen signert av økonomisjefen. Rådmannen har iflg økonomi reglementet fullmakt til å ettergi beløpet når kravet anses for uerholdelig/tap er konstatert.

For senere år må det påseses at tapsføring er anvist av den som har fullmakt til det.

3. Kontroll av lønnsjournaler

Lønnsjournaler sendes ut til ledere før lønnskjøring, slik at de kan kontrollere disse, og gi tilbakemelding til lønnsavdelingen. Revisjonen har kontrollert tilbakemelding på tilsendte lønnsjournaler i utvalgte måneder.

Det er forbedrings potensiale i forhold til antall som gir tilbakemelding.

For senere år bør kommunen vurdere tiltak for å øke antall tilbakemeldinger, og utarbeide en oversikt som viser hvor mange som har gitt tilbakemelding pr måned.

4. Beregnet aga av netto pensjonsmidler for KLP

For KLP er pensjonsmidler høyere enn pensjonsforpliktelser, det er likevel beregnet aga av netto pensjonsmidler for KLP. Iht brev fra Kommunal- og distriktsdepartementet 23.06.23 skal arbeidsgiveravgift av pensjonsforpliktelser vurderes og beregnes for hver enkelt pensjonsordning.

Revisjon Midt-Norge SA

Brugata 2
7715 Steinkjer

 post@revisjonmidtnorge.no
 907 30 300

www.revisjonmidtnorge.no
Kontonummer: 4270.18.38658
Org.nr: 919 902 310 MVA

Dokumentet er signert digitalt av:

• MONICA NORDVIK LARSEN, 12.06.2024

Forseglet av



Posten Norge

Dersom pensjonsmidlene er større enn pensjonsforpliktelsen («overfinansiering») for en pensjonsordning, skal det ikke beregnes arbeidsgiveravgift for denne pensjonsordningen. Dette er kun balanseføring mot kapital konto, og har ingen betydning for driftsresultat.

Retningslinjer fra Kommunal og distriktsdepartementet angående beregning av netto pensjonsmidler må følges for senere år.

Vi ønsker en tilbakemelding på hvordan punktene tenkes fulgt opp innen 26.06.2024

Med vennlig hilsen

Monica Nordvik Larsen
Oppdragsansvarlig revisor
Statsautorisert revisor

Direkte ☎ 90 80 97 33 eller ✉ monica.larsen@revisjonmidt norge.no

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

- Kontrollutvalget i Skaun kommune
- Økonomisjef
- Regnskapsleder

Revisjon Midt-Norge SA
Brugata 2
7715 Steinkjer

✉ post@revisjonmidt norge.no
☎ 907 30 300

www.revisjonmidt norge.no
Kontonummer: 4270.18.38658
Org.nr: 919 902 310 MVA

Dokumentet er signert digitalt av:

- MONICA NORDVIK LARSEN, 12.06.2024

Forseglet av



Posten Norge

REVISJON MIDT-NORGE SA
Brugata 2
7715 STEINKJER

Tilbakemeldingsbrev - revisjonsnotat til årsregnskapet for 2023

Vi viser til revisors tilbakemeldingsbrev for regnskap 2023 datert 12.6.2024.

Ad pkt. 1 Digitale løsninger

Vi tar revisors synspunkter til orientering, og vil gjøre en ny vurdering av dette i forbindelse med ØR2 i høst.

Ad pkt. 2 Anvisning av tapsføring

Spørsmålet hvem som har anvisningsmyndighet vil bli konkretisert i forbindelse med den pågående revideringen av økonomireglementet. Det er misvisende å kalle dette for ettergivelse av krav, da det her i all hovedsak er tapsføring etter en nærmere vurdering og i tråd med forsiktighetsprinsippet. Sakene er overført til overvåk hos Kreditor og følges opp jevnlig.

Ad pkt. 3 Kontroll av lønnsjournaler

Rutine for dette er etablert og følges opp fortløpende hver måned. Avvik ift rutinen følges opp med aktuelle enhetsledere via respektive kommunalsjef. E-poster med tilbakemelding lagres fortløpende på egen mappe på Teams.

Ad pkt. 4 Beregnet aga av netto pensjonskostnader for KLP

Vi tar dette til etterretning og vil tilstrebe å endre praksis fra og med regnskapet for 2024.

Med hilsen

Frode Haugskott
Økonomisjef

Frode.Haugskott@skaun.kommune.no

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Referatsaker

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Skaun kommune

Møtedato

05.02.2025

Saknr

05/25

Saksbehandler Ola Lund Renolen

Arkivkode FE-033, TI-&17

Arkivsaknr 25/50 - 2

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar referatsakene til orientering.

Vedlegg

Vedlegg 5 - Kontrollutvalgets budsjettforslag 2025

Saksopplysninger

Orientering om kommunestyrets vedtak i sak 99/24.

Skaun kommune - budsjett 2025 og økonomiplan 2026-2028. (Vedlegg 5, budsjett for kontrollarbeidet)

Skaun Kommune
Postboks 74
7358 Børsa

Vår saksbehandler: Ola Lund Renolen, tlf. 994 48 040
E-post: Ola.renolen@konsek.no
Deres ref.:
Vår ref.: 23/340-15
Oppgis ved alle henvendelser
Vår dato: 25.09.2024

Oversendelse av forslag til budsjett 2025 og økonomiplan 2025-2028 for kontrollutvalget

I kontrollutvalgets møte 25. september under behandling av 35/24 forslag til budsjett 2025 med økonomiplan 2025-2028 ble følgende enstemmig vedtatt:

Kontrollutvalget slutter seg til forslag til økonomiplan for 2025-2028 og budsjett for 2025 med en ramme på kr. 1.513.400,- inkludert kjøp av revisjonstjenester og sekretariatstjenester for kontrollutvalget.

Forslaget skal følge innstillingen til årsbudsjett etter kommuneloven § 14-3 til kommunestyret.

På vegne av kontrollutvalget ber undertegnede om at saken oversendes formannskapet slik at det kan følge innstillingen til årsbudsjett etter kommuneloven § 14-3 til kommunestyret.

Detaljbudsjettet med en ramme på 1.513.400,- ligger vedlagt

Med hilsen
Konsek Trøndelag IKS

Ola Lund Renolen
seniorrådgiver

Dette brevet er elektronisk godkjent og har derfor ikke signatur.

Vedlegg:

Justert forslag til budsjett 2025 med økonomiplan 2025-2028

Kopi til:

Kommunedirektør
Kontrollutvalgets leder
Ordfører

BUDSJETT 2025					
Konto	Tekst	Budsjett	Revidert	Budsjett	Resultat
		2025	Pr. 01.08.24	2024	2023
10120	Påløpt lønn inkl. feriepenger		-12 734,00	0,00	2 675,00
10504	Skattepl. Kjøregodtgjørelse	1 000,00	0,00	1 000,00	0,00
10801	Møtegodtgjørelse	97 000,00	49 546,00	55 000,00	42 152,00
10802	Tapt arbeidsfortjeneste	30 000,00	4 163,00	15 000,00	0,00
10900	Pensjonsutgifter KLP	0,00	0,00	6 842,00	0,00
10990	Arbeidsgiveravgift	16 000,00	7 573,00	8 000,00	5 944,00
10991	Arb.giveravgift påløpt lønn	0,00	-1 795,00	0,00	377,00
Sum godtgjøring		144 000,00	46 753,00	85 842,00	51 148,00
11001	Aviser / fagtidsskrift / faglitteratur	2 100,00	2 100,00	7 000,00	2 625,00
11151	Bevertning	6 000,00	5 174,00	6 000,00	3 861,00
11200	Samlepost annet forbruksmateriell	1 000,00	0,00	1 000,00	0,00
11500	Opplæring / kurs	63 000,00	27 056,00	63 000,00	15 000,00
11600	Km.godtgjørelse / diett	2 000,00	0,00	2 000,00	0,00
11700	Reiseutgifter, ikke oppgavepliktig	2 000,00	3 038,00	2 000,00	0,00
11701	Transportutgifter	2 000,00	0,00	2 000,00	0,00
11953	Kontingenter	8 300,00	8 300,00	8 000,00	7 500,00
Sum kontrollutvalgets drift		86 400,00	45 668,00	91 000,00	28 986,00
	Kjøp, revisjonstjenester	959 000,00	447 998,00	863 000,00	558 000,00
	Kjøp, sekretariatstjenester	324 000,00	154 500,00	309 000,00	147 000,00
Sum kjøpte tjenester		1 283 000,00	602 498,00	1 172 000,00	705 000,00
TOTALT		1 513 400,00	694 919,00	1 348 842,00	785 134,00
ØKONOMIPLAN 2025-2028		2025	2026	2027	2028
	Godtgjøring	144 000,00	140 000,00	144 000,00	148 000,00
	Kontrollutvalgets drift	86 400,00	88 900,00	91 500,00	94 000,00
	Kjøpte tjenester	1 283 000,00	1 327 000,00	1 372 000,00	1 413 000,00
SUM		1 513 400,00	1 555 900,00	1 607 500,00	1 655 000,00

Opplæring av kontrollutvalget

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Skaun kommune

Møtedato

05.02.2025

Saknr

06/25

Saksbehandler Ola Lund Renolen

Arkivkode FE-033, TI-&17

Arkivsaknr 25/50 - 3

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar informasjonen til orientering.

Vedlegg

Regjeringen innfører plikt til å melde inn grunnundersøkelser og naturfareutredninger - regjeringen.no.pdf

Sammendrag - Rapport-statlig-tilsyn-med-kommunene 2020- 2024.pdf

Sammendrag NTNU-rapport Selvkost i kommunene - avskrivningstid, kalkylrente og framføringsperiode.pdf

Saksopplysninger

Kontrollutvalget har fått følgende dokumenter som en del av sin opplæring:

- Regjeringen innfører plikt til å melde inn grunnundersøkelser og naturfareutredninger
- Sammenndrag - Rapport statlig tilsyn med kommunene
- Sammenndrag - NTNU rapport om selvkost i kommunene



Regjeringen.no

Regjeringen innfører plikt til å melde inn grunnundersøkelser og naturfareutredninger

Pressemelding | Dato: 18.12.2024 | [Energidepartementet](http://www.regjeringen.no/no/dep/ed/id750/) (http://www.regjeringen.no/no/dep/ed/id750/)

Energidepartementet og Nærings- og fiskeridepartementet har denne uken fastsatt en ny forskrift som gjør det obligatorisk å melde inn grunnundersøkelser og naturfareutredninger. Forskriften vil bidra til effektiv gjenbruk av data og forebygge mot ulykker fra flom og skred.

– Informasjon om grunnforhold og naturfare kan være livsviktig for å forebygge ulykker fra flom og skred. Jeg er derfor glad vi nå gjør det obligatorisk å melde inn grunnundersøkelser og naturfareutredninger til myndighetene til nytte også for andre aktører, sier energiminister Terje Aasland.

Tidligere har det vært frivillig å melde inn slike undersøkelser og utredninger. Erfaringer har vist at dette ikke har fungert godt nok, og at det var behov for å gjøre det obligatorisk å melde inn denne typen informasjon.

– Det brukes allerede store ressurser på å dokumentere at bygge- og anleggstiltak tilfredsstiller krav til sikkerhet mot naturfare. Det er en fordel for alle som har behov for denne informasjonen at vi får samlet dette og dermed kan gjenbruke informasjonen. Samtidig arbeider vi med løsninger for innrapportering slik at dette kan skje så effektivt som mulig, sier næringsminister Cecilie Myrseth.

Fremtidige grunnundersøkelser og naturfareutredninger skal meldes inn til henholdsvis Norges geologiske undersøkelse (NGU) og Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE). Data og rapporter som meldes inn blir dermed offentlig tilgjengelig og kan brukes av andre.

Lov og forskrift vil tre i kraft 1. januar 2025.

Bakgrunn:

Plikten til å melde inn grunnundersøkelser og naturfareutredninger kommer i en ny forskrift som ble fastsatt av Energidepartementet og Nærings- og fiskeridepartementet denne uken.

En pliktig innmeldingsordning er omtalt i stortingsmeldingen om flom og skred som ble lagt fram før sommeren (Meld. St. 27 (2023–2024) Tryggare framtid – førebudd på flaum og skred). Det var også noe Gjerdrumutvalget støttet i sin utredning (NOU 2022:3) om forebygging av kvikkleireskred i Norge.

Forskriften er gitt i medhold av en ny paragraf som kom inn i plan- og bygningsloven før sommeren. Lov og forskrift vil tre i kraft 1. januar 2025.

Les lovteksten til den nye forskriften her: [Forskrift om pliktig innmelding av grunnundersøkelser og naturfareutredninger](https://lovdata.no/dokument/LTI/forskrift/2024-12-17-3181). (<https://lovdata.no/dokument/LTI/forskrift/2024-12-17-3181>).

Energidepartementet

TEMA

Energi

Samfunnssikkerhet og beredskap

KONTAKT

[NFD Kommunikasjonsseksjonen](#)

(<http://www.regjeringen.no/no/dep/nfd/org/avdelinger/kommunikasjonsseksjonen/id627207/>)

E-post: media@nfd.dep.no (mailto:media@nfd.dep.no)

Telefon: 902 51 303 (ikke SMS)

Adresse: Postboks 8090 Dep, 0032 Oslo

Besøksadresse: Kongens gate 8, 0032 Oslo

[Kommunikasjonseininga](#) (<http://www.regjeringen.no/no/dep/ed/org/avdelinger/komm/id86785/>)

E-post: info@ed.dep.no (mailto:info@ed.dep.no)

Telefon: 41 57 35 00 (ikkje SMS)

Adresse: Postboks 8148 Dep, 0033 Oslo

Besøksadresse: Akersgata 59, Oslo



Regjeringen.no

Ansvarlig for [Energidepartementets sider](#):

Ansvarlig redaktør: [Arvid Samland](#)

Nettredaktør: [Margrete Løbben Hanssen](#)

Tlf: 22 24 90 90

E-post: postmottak@ed.dep.no

Ansatte i ED: [Depkatalog](#)

[Personvernerklæring for Energidepartementet](#)

Organisasjonsnummer: 977 161 630

DFØ-rapport 2024:14

Statlig tilsyn med kommunene 2020-2024

Kartlegging av utvikling i omfang, nytte, styring og samordning

Sammendrag

I løpet av de siste fem årene har omfanget av statlig tilsyn med kommunene endret seg lite. Likevel opplever kommunene i økende grad tidsbruken ved tilsyn som en belastning. Iverksatte tiltak for samordning av statlige tilsyn har gitt positive resultater, men det er fortsatt behov for bedre koordinering.

DFØ har på oppdrag fra Kommunal- og distriktsdepartementet (KDD) kartlagt omfanget og utviklingen av statlig tilsyn med kommunene i perioden 2020-2024. En tilsvarende undersøkelse ble gjennomført i 2020. Undersøkelsen er basert på dokumentanalyse, nøkkeltall og statistikk, spørreundersøkelser til alle kommuner og statsforvalterembeter, samt intervjuer med kommuner, statsforvaltere og statlige tilsynsmyndigheter.

Omfanget av statlig tilsyn holder seg relativt stabilt over tid, men kommunene opplever tidsbruken ved tilsyn som en belastning

Tilsynsmyndighetenes rapportering viser at antall tilsyn isolert sett ikke øker vesentlig over tid, men varierer fra år til år og mellom ulike sektorområder. Fra 2019 til 2023 synker andelen tilsyn fra statsforvalterne, mens andelen tilsyn fra Arbeidstilsynet øker. Samtidig opplever kommunene at omfanget av statlige tilsyn har økt, og at tidsbruken er en belastning.

Kommunene er generelt fornøyde med hvordan statlige tilsyn blir gjennomført, og ser tilsyn som et viktig virkemiddel for bedre kommunale tjenester

Kommunene opplever at statlige tilsyn er godt forberedt og blir gjennomført på en god måte. Kommunene er stort sett enige med statsforvalterne i tolkning av regelverket ved tilsyn. Dokumentasjonsinnhenting tar mye tid, men kommunene har god dialog om hva som kreves, selv om flere mener tilsynsmyndighetene ber om for mange opplysninger. Kommunene og statsforvalterne ser mer nytte av tilsyn, som virkemiddel for bedre tjenester og økt regeletterlevelse. Statsforvalternes egeninitierte tilsyn oppleves som mest nyttige, og veiledning og aktiviteter som gir læring vurderes som stadig viktigere for effekten av tilsyn. Kommunene ønsker også flere læringsaktiviteter, særlig i etterkant av tilsyn.

Statens tilsynsvirksomhet er mer koordinert, samtidig er det rom for forbedringer

Nasjonale tilsynsmyndigheter har en mer risikobasert tilnærming i styringen av tilsynsarbeidet, og statsforvalteren har fått større handlingsrom. Samordningen er styrket ved at statens samlede tilsynsvirksomhet er mer koordinert, også med kommunenes forvaltningsrevisjoner. Det er imidlertid fortsatt rom for forbedringer ved økt bruk av verktøy som tilsynskalenderen og styrket dialog med kontrollutvalgssekretariatene.

DFØ oppfordrer Kommunal- og distriktsdepartementet til å bruke etablerte arenaer til drøfting av ambisjonsnivå og forventninger til samordning av statlig tilsyn den neste fireårsperioden. Vi mener det kan være behov for å tenke annerledes om bruken av statlig tilsyn framover, i lys av de utfordringene som kommunene står overfor de kommende årene. Videre reiser vi spørsmål ved om det er behov for å se nærmere på det gjeldende målet om at omfanget av tilsyn ikke skal øke, og at det i større grad bør legges vekt på effekten av tilsyn, og hvordan tilsyn fører til bedre regeletterlevelse og kvalitet i tjenestene.



Selvkost i kommunene – avskrivningstid, kalkylerente og framføringsperiode

Marianne Haraldsvik, Irmelin Slettemoen Helgesen, Stein Kittelsen
Stian Bruaset, Ole Henning Nyhus, Morten Thuve, Øyvind Sunde

SØF-RAPPORT NR. 06/24



Senter for økonomisk forskning



NTNU | Samfunnsforskning AS

Innhold

Forord.....	4
1. Innledning og sammendrag.....	7
1.1 Bakgrunn	7
1.2 Sammendrag av hovedfunn og anbefalinger	11
2. Datagrunnlag.....	19
2.1 Intervjuundersøkelse.....	19
2.2 Spørreundersøkelse	20
2.3 Analyser	23
3. Vurdering av levetid på anleggsmidler i kommunen	24
3.1 Litteraturgjennomgang	24
3.2 Vurdering av anleggsmidler innenfor VA	33
3.3 Informasjon fra kommunene.....	40
3.4 Mulige konsekvenser ved en endring i maksimal avskrivningstid	41
3.5 Oppsummering.....	48
4. Bruk av faktisk levetid og regnskapsmessig avskrivningstid i kommunenes selvkostberegninger	49
4.1 Kartlegging av kommunenes praksis for avskrivningstid i selvkostberegningene.....	49
4.2 Hvordan påvirker ulik praksis for selvkostberegninger gebyrnivå og samlet selvkost?.....	57
4.3 Oppsummering	71

5. Kalkylerenten i selvkostforskriften	72
5.1 Selvkostmodellen og kalkylerenten.....	72
5.2 Definisjoner og vurderinger av ulike renter.....	74
5.3 Historisk utvikling.....	80
5.4 Informasjon fra kommunene og markedsaktører.....	92
5.5 Variasjonen i kommuners rentesatser.....	95
5.6 Alternative modeller for kalkylerente.....	101
5.7 Oppsummering.....	108
6. Framføringsperioden for under-skudd og overskudd i selvkostforskriften	112
6.1 Fremføringsperioden og generasjonsprinsippet.....	112
6.2 Informasjon fra kommunene.....	114
6.3 Vurdering av selvkostforskriftens øvre grense på fem år for fram og tilbakeføring av under- og overskudd.....	116
6.4 Oppsummering.....	119
7. Anbefalinger	121
7.1 Avskrivningstid i regnskapsforskriften.....	121
7.2 Kalkylerenten	123
7.3 Fremføringsperiode for over-/underskudd i selvkost.....	124
8. Referanser	126

15 prosent av kommunens inntekter, mens de frie inntektene utgjør ca. 70 prosent. I flere tilfeller der kommuner gjennom lovverket har hjemmel til å kreve gebyrer, men hvor nivået på gebyrene ikke kan overstige kostnaden ved å yte tjenesten, gjelder selvkostforskriften (Lovdata, 2020). Selvkost skal reflektere den merkostnaden en kommune har ved å produsere en bestemt tjeneste.

Kommunale betalingstjenester som er underlagt selvkost, omtales gjerne som selvkostområder. Tabell 1 gir oversikt over de mest sentrale selvkostområdene med tilhørende hjemler. For selvkostområdene renovasjon og slamtømming er det krav om full kostnadsdekning, mens gebyrene for de øvrige selvkostområdene bare er regulert ved at de ikke kan overstige selvkost. Blant selvkostområdene er vann, avløp og renovasjon (VAR) det største tjenesteområdet. En rapport fra Norsk Vann peker på store investeringsbehov innenfor vann og avløp (VA) for å sikre god leveranse av drikkevann og forsvarlig rensing av avløpsvann. Det er beregnet at det må investeres ca. 320 milliarder kroner innen 2040 (Bruaset, Becker, Reksten, & Baade-Mathiesen, 2021). Siden kommunale vann- og avløpstjenester er underlagt selvkost, innebærer de store investeringsbehovene at gebyrene også forventes å øke. I rapporten er det beregnet en forventet årlig gebyrøkning på 7 prosent frem til 2030.

Tabell 1: Selvkostområder

Tjeneste	Hjemmel
Renovasjon	Forurensingsloven § 34 Avfallsforskriften kapittel 15
Vannforsyning	Lov om kommunale vass- og avløpsanlegg §§ 3 til 5 Forurensingsforskriften kapittel 16
Avløpshåndtering	Lov om kommunale vass- og avløpsanlegg §§ 3 til 5 Forurensingsforskriften kapittel 16
Slamtømming	Forurensingsloven § 26, jf. § 34
Plan- og byggesaksbehandling	Plan- og bygningsloven § 33-1
Oppmåling og matrikkelføring	Matrikkellova § 32
Feiing og tilsyn med fyringsanlegg	Brann- og eksplosjonsvernloven § 28
Havn (farvannsavgifter)	Havne- og farvannsloven § 36 Forskrift om kommunenes beregning og innkreving av farvannsavgift (farvannsavgiftforskriften)
Skolefritidsordning (SFO)	Opplæringslova § 13-7 Forskrift til opplæringslova kapittel 1B

Kilde: Notat fra GKRS (2012)

innebåret en overkapasitet. Da bør det fremførbare underskuddet knyttet til denne overkapasiteten fordeles over flere år frem til overkapasiteten er eliminert. Dette fremførbare underskuddet må skilles fra et selvkostresultat (fond/fremførbart underskudd) på den utnyttede kapasiteten. Det beregnes kapitalkostnader på investering i overkapasitet, og disse tas inn i den ordinære selvkostkalkylen etter hvert som overkapasiteten bygges ned.

Hovedanbefalinger

En grundigere drøfting rundt anbefalingene gis i kapittel 7. Vi oppsummerer hovedpunktene i kulepunkter:

- Avskrivningstid for ledningsnett foreslås økt til minst 80 år. 100 år er også et reelt alternativ, men vår vurdering er at økt usikkerhet ved lengre avskrivningstid tilsvarer at det kan være fornuftig å legge til grunn et konservativt levetidsanslag. Ved lengre avskrivningstid stiller det også økt krav til kommunene om å gjøre aktive vurderinger av usikkerheten når man velger avskrivningstid.
- Avskrivningstider for bygg kan også vurderes utvidet, men for denne gruppen er ikke avviket like stort, mens usikkerheten øker ved økt avskrivningstid. Vårt forslag er å samle alle bygg i en kategori med felles avskrivningstid. Det konservative forslaget er 50 år, mens forslaget som ligger nærmere litteraturen tilsier 60 år.
- For kalkylerenten anbefaler vi en overgang til en kalkylerente basert på faktiske lånekostnader i kommunen. Som et alternativ forslår vi en modifisering av dagens modell basert på årlig gjennomsnittlig 3 måneders Nibor + et kredittpåslag fastsatt av KDD. Hovedargumentet for vårt forslag er at kalkylerenten innenfor selvkostområder i større grad bør reflektere de faktiske kostnadene.
- Fremføringsperioden for over-/underskudd foreslås endret til to år, det vil si at man tar konsekvensen av selvkostresultatet allerede ved første budsjettbehandling og gebyrfastsetting.

Innspill til kontrollarbeidet

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Skaun kommune

Møtedato

05.02.2025

Saknr

07/25

Saksbehandler Ola Lund Renolen

Arkivkode FE-033, TI-&17

Arkivsaknr 25/50 - 4

Forslag til vedtak

Saken legges frem uten forslag til vedtak.

Saksopplysninger

Formålet med denne saken er å gi medlemmene i utvalget mulighet til å diskutere og komme med forslag til saker som kontrollutvalget kan ta opp, eller som kan utredes til et fremtidig møte. Medlemmene kan foreslå saker til diskusjon under dette punktet på møtet. Medlemmene oppfordres til å si fra i starten av møtet dersom de har noe å ta opp.

Virksomhetsbesøk

Det er avtalt besøk hos Kapto AS onsdag 2. april. Kontrollutvalget bør diskutere om det er noen tema de ønsker orientering om, som ledelsen i Kapto bør forberede seg på. Kontrollutvalget bør også diskutere om det er andre ønsker for virksomhetsbesøk til høsten.

Gratis økonomiseminar (til info ettersom seminaret arrangeres dagen før kontrollutvalgets møte)

Vi i Konsek vet at mange av dere lurer på hvilken rolle kontrollutvalget skal, bør eller kan ha i økonomiforvaltningen. Derfor har lagt opp et seminar sammen med Revisjon Midt-Norge, som vi tror kan være nyttig. Seminaret skal

- gjøre dere bedre kjent med økonomifunksjonen i kommunen
- gi dere tips til spørsmål som dere kan stille administrasjonen for å sjekke at økonomiforvaltningen er god nok

Seminaret er gratis og går over 2 x 45 minutter med innlagt pause. Knut Tanem, regnskapsrevisor i Revisjon Midt-Norge er foredragsholder og svarer på spørsmål fra dere.

Tidspunkt: 4. februar, klokka 9.00-11.00

Påmelding på nettsiden vår, www.konsek.no eller direkte [i denne lenken](#).

Godkjenning av protokoll

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Skaun kommune

Møtedato

05.02.2025

Saknr

08/25

Saksbehandler Ola Lund Renolen

Arkivkode FE-033, TI-&17

Arkivsaknr 25/50 - 5

Forslag til vedtak

Møteprotokollen fra dagens møte i kontrollutvalget, 05.02.2025, godkjennes.

Saksopplysninger

Protokollen fra dagens møte vil bli gjennomgått for godkjenning i møtet.