

## Møteinnkalling - Kontrollutvalget i Grane kommune

---

**Arkivsak:** 25/11  
**Møtedato/tid:** 22.01.2025 kl. 11.00  
**Møtested:** Rådhuset, Kantine

---

Møtet avvikles for åpne dører, i tråd med kommuneloven § 11-5.

Eventuelle forfall, eller spørsmål om habilitet, meldes til Konsek Trøndelag IKS  
v/ Line Thorsen Bratli på telefon 957 30 869, eller e-post: [line.thorsen.bratli@konsek.no](mailto:line.thorsen.bratli@konsek.no)

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Steinkjer, 14.01.2025

John Kappfjell (sign.)  
Leder av kontrollutvalget

Line Thorsen Bratli  
rådgiver  
Konsek Trøndelag

**Kopi:** Varamedlemmer, ordfører, kommunedirektør og Revisjon Midt-Norge SA

## Sakliste

<b>Saksnr.</b>	<b>Sakstittel</b>
01/25	Bestilling av forvaltningsrevisjon - Tidlig innsats i barnehage og skole
02/25	Referatsaker
03/25	Kontrollutvalgets årsmelding 2024
04/25	Kontrollutvalgets budsjett 2025 - vedtak i kommunestyret
05/25	Planlegging av virksomhetsbesøk
06/25	Oppfølging av kontrollutvalgets vedtak
07/25	Folkevalgtopplæring
08/25	Innspill til kontrollarbeidet
09/25	Godkjenning av møteprotokoll

# Bestilling av forvaltningsrevisjon - Tidlig innsats i barnehage og skole

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Grane kommune

**Møtedato**

22.01.2025

**Saknr**

01/25

**Saksbehandler** Line Thorsen Bratli

**Arkivkode** FE-217, TI-&58

**Arkivsaknr** 25/26 - 1

---

**Forslag til vedtak**

1. Kontrollutvalget viser til plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2024-2028, og bestiller en forvaltningsrevisjon med tema *Tidlig innsats i barnehage og skole*.
2. Prosjektplan med ressursramme og tidspunkt for ferdig rapport sendes kontrollutvalgets sekretariat innen 05.03.2025. Prosjektplanen utformes i samsvar med innspillene og føringene som kontrollutvalget har gitt i møtet.

**Vedlegg**

Plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2024-28, vedtatt i KS 11.12.24

**Saksopplysninger**

Saken gjelder bestilling av forvaltningsrevisjon i henhold til plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2024-2028. Kontrollutvalget vedtok i møtet 02.09.24, sak 17/24, innstilling til kommunestyrets behandling av plan for eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon 2024-2028. Kommunestyret vedtok innstillingen enstemmig i kommunestyremøtet 11.12.2024, sak 60/2024.

I planen er temaet tidlig innsats i barnehage og skole prioritert som prosjekt nummer en. Kommunen har mange barn fra det revisjonen betegner som "sårbare hjem". Det er derfor viktig at tjenester som eksempelvis helsestasjon, PPT og barnevern samarbeider godt med barnehage og skole, slik at tiltak kan settes inn tidlig. En forvaltningsrevisjon kan undersøke om samarbeidet fungerer, og eventuelt på mulige forbedringsområder.

I tillegg legger sekretariatet fram følgende forslag til vinklinger/problemstillinger:

-Arbeider oppvekstsektoren tilfredsstillende med tidlig innsats og spesialundervisning (individuell tilrettelegging av opplæringen)?

-I hvilken grad har ledelse og ansatte i barnehage og skole system og rutiner for å avdekke om barn og unge har utviklings- og læringsutfordringer?

-Iverksetter ledelse og ansatte i barnehage og skole tiltak for å motvirke skjevutvikling hos barn og unge med identifiserte (lærings)utfordringer?

Forvaltningsrevisor vil delta via Teams når saken behandles, og kan bidra med innspill til hvordan det er hensiktsmessig å legge opp undersøkelsen.

**Sekretariatets vurdering**

Kontrollutvalget bør diskutere hvordan undersøkelsen skal vinkles i møtet. En konkret og avgrenset bestilling kan bidra til at rapporten gir presise og fylldige svar på spørsmålene som kontrollutvalget stiller. Bestillingen bør heller ikke være for omfattende, slik at alle ressursene til forvaltningsrevisjon blir brukt tidlig i valgperioden.

Sekretariatet foreslår at kontrollutvalget bestiller en forvaltningsrevisjon med tema tidlig innsats i barnehage og skole. Leveringsfristen for prosjektplanen er 05.03.25, slik at kontrollutvalget kan behandle den i møtet 19.03.2025.



**Konsek**  
TRØNDELAG IKS Kontrollutvalgenes sekretariat

Plan for  
forvaltningsrevisjon  
og eierskapskontroll  
2024-2028

Grane kommune

*Vedtatt i KS 11.12.24,*

*Sak 60/2024*



## Om forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalget skal påse at det utføres forvaltningsrevisjon av kommunens virksomhet og av selskaper kommunen har eierinteresser i. Forvaltningsrevisjon er systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets vedtak.

## Om eierskapskontroll

Kontrollutvalget skal påse at det føres kontroll med forvaltningen av kommunens eierinteresser i selskaper. Kontrollen kan rette seg mot kommunens eierrepresentant i et selskap, eller gjennomføres som en generell kontroll av kommunens rutiner for eierstyring.

## Plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll

Kontrollutvalget har våren 2024 laget planer for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll. Planene gjelder til og med 2028.

Risikobildet i kommunen vil vanligvis endre seg over tid. Det kan føre til at det blir nødvendig å oppdatere planene midtveis i planperioden. Endringer i risikobildet kan også føre til endringer i prioriteringen av forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller. For å ta høyde for dette, har kontrollutvalget prioritert flere områder enn det har ressurser til å undersøke.

Planene bygger på en risiko- og vurderingsvurdering av virksomheten i kommunen og selskapene som kommunen har eierinteresser i.

For å finne fram til områder og selskaper med høyest risiko, er planene basert på et bredt utvalg kilder: revisors risiko- og vesentlighetsvurderinger, innspill fra administrativ og politisk ledelse samt innspill fra hovedtillitsvalgte og fra hovedverneombudet. I sum gir dette et godt grunnlag for planene.

## Ressurser

Kontrollutvalget har en begrenset årlig ressurs til forvaltningsrevisjon, eierskapskontroll og andre undersøkelser, 185 timer

## Gjennomføring

Revisjon Midt-Norge, som er kommunens revisor, leverer rapporter etter bestilling fra kontrollutvalget. Kontrollutvalget godkjenner revisors prosjektplan før arbeidet starter. Etter at arbeidet med rapporten er gjennomført, rapporterer revisor til kontrollutvalget. Etter en forvaltningsrevisjon får kommunedirektøren rapporten på høring før den behandles i kontrollutvalget. Etter selskapskontroller får selskapets ledelse og/eller eierrepresentanten rapporten på høring før behandling i kontrollutvalget. Dersom eierskapskontrollen angår kommunedirektørens ansvarsområde, skal også kommunedirektøren høres før behandling i kontrollutvalget.

## Rapportering og oppfølging

Kontrollutvalget legger rapporter fra forvaltningsrevisjon fram for kommunestyret med forslag til vedtak og videre oppfølging. Kontrollutvalgets skal sørge for at kommunestyrets vedtak blir fulgt opp, og rapporterer om oppfølgingen til kommunestyret. Rapporteringen skjer vanligvis gjennom kontrollutvalgets årsrapport, men kan i enkelte tilfeller gå som egen sak til kommunestyret.

## Prioriterte områder for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll

Kontrollutvalgets prioriteringer går fram av oversiktene på neste side. Plan for forvaltningsrevisjon inneholder også forslag til tema/vinkling. Forslagene er begrunnet i risiko- og vesentlighetsvurderingene. De er likevel ikke bindende for kontrollutvalget når det bestiller forvaltningsrevisjon.

## Plan for forvaltningsrevisjon - prioriterte områder for forvaltningsrevisjon

Prioritert område/selskap	Forslag til tema/vinkling/innretning
1. Tidlig innsats i barnehage og skole	Kommunen har mange barn fra det revisjonen betegner som "sårbare hjem". Det er nødvendig at tjenester som skole, PPT og barnevern samarbeider godt for å sette inn tiltak tidligst mulig. En forvaltningsrevisjon kan undersøke om samarbeidet fungerer og eventuelt på mulige forbedringsområder.
2. Beredskapsarbeid	Kommunen mangler en oppdatert risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS). I en tid med stor internasjonal uro, er det viktig at beredskapsarbeidet er godt forberedt og at virksomhetene øver på beredskapen. I en forvaltningsrevisjon kan kontrollutvalget få svar på om det fortsatt er mangler i planverket og om beredskapsarbeidet er tilfredsstillende. Forvaltningsrevisjonen kan gjennomføres mot slutten av perioden.
3. Habilitet	I en liten kommune som Grane, vil det være mange forbindelser mellom politikerne og resten av innbyggerne. Da er det viktig å håndtere spørsmål om habilitet korrekt, sånn at innbyggerne kan ha tillit til at beslutningene i politiske organ tas på fritt grunnlag. En forvaltningsrevisjon kan vise hvordan spørsmål om habilitet blir håndtert og behandlet i politiske organ. Den kan også gi svar på om administrasjonen legger til rette for en god behandling av habilitetsspørsmål.
4. Helgeland Kraft AS	Selskapet produserer og leverer strøm til en stor andel av husstandene på Helgeland. I tillegg selger det strøm til resten av Norge. Selskapet ble omdannet til konsern i 2018 med fire datterselskaper. Helgeland Kraft er også eiere av Storuman Development AB, som eier Storuman Energi AB, som leverer energi og bygger et nett av ladere for elbiler i Sverige. Kommunen har eierandeler i morselskapet. En forvaltningsrevisjon kan vise om selskapet oppfylder eiernes målsettinger, og om Grane kommunes formål med eierskapet er oppnådd.  En forvaltningsrevisjon bør gjennomføres i fellesskap med kontrollutvalgene i flere av de andre eierkommunene.
5. Klima og miljø	Kommunen mangler planer for å begrense klima- og miljøskader og forebygge skadene som kommer med endret klima. En forvaltningsrevisjon kan rette seg mot kommunen som helhet ved å undersøke om kommunens arbeid for å redusere klimagassutslipp er i samsvar med nasjonale mål. Den kan også rette seg mot enkelte områder, for eksempel klimahensyn i det overordnede planarbeidet, forebygging av skader ved flom og nedbør eller miljøhensyn i anskaffelser.

### Gjennomførte forvaltningsrevisjoner i perioden 2019-2023

1. Varsling og ansettelse (bestilt våren 2023, levert 2024)
2. Psykososialt skolemiljø (2022)
3. Søndre Helgeland Miljøverk IKS (SHMIL) (2022)
4. Administrativ og politisk saksbehandling (2019)

## Plan for eierskapskontroll

<b>Prioritert selskap</b>	<b>Forslag til spørsmål/vinkling/innretning</b>
1. Kommunens eierstyring	Skjer eierstyringen i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring?
2. Helgeland Kraft AS	
3. HaG Vekst AS	

## Gjennomførte eierskapskontroller i perioden 2019-2023

Ingen.



## Referatsaker

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Grane kommune

**Møtedato**

22.01.2025

**Saknr**

02/25

**Saksbehandler** Line Thorsen Bratli

**Arkivkode** FE-033, TI-&17

**Arkivsaknr** 25/11 - 5

---

**Forslag til vedtak**

Kontrollutvalget tar referatsakene til orientering.

**Vedlegg**

Møteprotokoll - Representantskapets møte 05.11.2024

Melding om politisk vedtak - Reglement for Kontrollutvalget

Melding om politisk vedtak - Plan for eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon 2024-2028

**Saksopplysninger**

Disse referatsaker legges frem i møtet:

1.Konsek Trøndelag IKS - Protokoll fra representantskapets møte 05.11.24

2.Melding om politisk vedtak sak 59/2024 - Reglement for kontrollutvalget

3.Melding om politisk vedtak sak 60/2024 - Plan for eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon 2024-2028

**Sekretariatets vurdering**

Kontrollutvalget kan ta referatsakene til orientering.

## Møteprotokoll - Representantskapet

**Arkivsak:** 24/555  
**Møtedato/tid:** 05.11.2024 kl 09:00 – 09:30  
**Møtested:** Fjernmøte

---

### Deltakere

Leif Estenson Langodden (vara)	Alvdal kommune
Olav Jørgen Bjørkås	Flatanger kommune
Tommy Kristoffersen (vara)	Folldal kommune
Frode Revhaug	Frosta kommune
Raymond Fagerli	Grane kommune
Ann Klinkenberg	Grong kommune
Sølvi Andersen	Hattfjelldal kommune
Marit Liabø Sandvik	Heim kommune
Bjørn Terje Nilssen (vara)	Hemnes kommune
Björg Reitan Bjørgvik	Hitra kommune
Ole Joar Flaot	Høylandet kommune
Unn-Elisabeth Tronstad Kristiansen	Inderøy kommune
Oskar André Småvik	Indre Fosen kommune
Svein Pettersen	Leka kommune
Anita Ravlo Sand	Levanger kommune
Tor Erling Inderdahl	Lierne kommune
Iren Beate Teigen (vara)	Lurøy kommune
Kjell Morten Bjørnås (vara)	Meråker kommune
Stian Engen (vara)	Midtre Gauldal kommune
Steinar Lyngstad	Namsos kommune
Elisabeth Bjørhusdal	Namsskogan kommune
Hanne Nyhus	Orkland kommune
Thomas Engåvoll (vara)	Os kommune
Håvard Strand	Osen kommune
Hege Kristin Kværnø Saugen	Overhalla kommune
Martin Bråteng	Rana kommune
Per Arne Lium	Rennebu kommune
Kenneth Tømmermo Reitan	Røyrvik kommune
Gunnar Olav Balstad (vara)	Selbu kommune
Gunn Iversen Stokke	Skaun kommune
Arnt Einar Bardal	Snåsa kommune
May Britt Lagesen (vara)	Steinkjer kommune
Eli Arnstad	Stjørdal kommune
Knut Sagbakken (vara)	Tolga kommune
Jan Grønningen	Trøndelag fylkeskommune
Jens Arne Kvello	Tydal kommune
Odd Langvatn	Vefsn kommune

Knut Snorre Sandnes  
Hallgeir Grøntvedt  
Erling Iversen

Verdal kommune  
Ørland kommune  
Åfjord kommune

**Forfall:**

Frøya kommune  
Melhus kommune  
Røros kommune

**Ikke møtt**

Holtålen kommune  
Malvik kommune  
Oppdal kommune

**Andre møtende:**

Randi Dille, styreleder Konsek  
Torbjørn Berglann, daglig leder Konsek  
Eva J. Bekkavik, Konsek

**Merknader:** Innkalling og sakliste ble enstemmig godkjent.

40 deltakere av 46 (87 %) var til stede. De representerer 109 av 124 stemmer (88 %). Møtet var vedtaksdyktig.

Odd Langvatn, Vefsn kommune og Unn Elisabeth Tronstad Kristiansen, Inderøy kommune, ble valgt til å underskrive protokollen.

**Sakliste:**

<b>Saksnr.</b>	<b>Saktittel</b>
06/24	Økonomiplan 2025-2028 med budsjett for 2025
07/24	Ny selskapsavtale for Konsek fra 1. januar 2025

## Sak 06/24 Økonomiplan 2025-2028 med budsjett for 2025

Saken behandlet i  
Representantskapet

Møtedato  
05.11.2024

Saknr  
06/24

### Styrets forslag til vedtak

1. Representantskapet tar orienteringen om selskapets økonomiske situasjon til orientering.
2. Representantskapet vedtar økonomiplan for 2025-2028 med en budsjettramme for 2025 på kr 15.465.000, som er en økning på 4,6 prosent. I perioden 2026-2028 øker honoraret med 5 prosent.

### **Behandling:**

Randi Dille, styreleder og Torbjørn Berglann, daglig leder Konsek, orienterte om økonomiplan 2025-2028.

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

### **Vedtak:**

1. Representantskapet tar orienteringen om selskapets økonomiske situasjon til orientering.
  2. Representantskapet vedtar økonomiplan for 2025-2028 med en budsjettramme for 2025 på kr 15.465.000, som er en økning på 4,6 prosent. I perioden 2026-2028 øker honoraret med 5 prosent.
- 

## Sak 07/24 Ny selskapsavtale for Konsek fra 1. januar 2025

Saken behandlet i  
Representantskapet

Møtedato  
05.11.2024

Saknr  
07/24

### Styrets forslag til vedtak

Representantskapet anbefaler deltakerkommunene i Konsek å vedta den nye selskapsavtalen, som gjelder fra 1. januar 2025.

### **Behandling:**

Randi Dille, styreleder og Torbjørn Berglann, daglig leder Konsek, orienterte om inntreden av Tynset i Konsek Trøndelag.

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

### **Vedtak:**

Representantskapet anbefaler deltakerkommunene i Konsek å vedta den nye selskapsavtalen, som gjelder fra 1. januar 2025.

---

Møteprotokollen er godkjent elektronisk jf. Lov om interkommunale selskaper (IKS-loven) § 9 siste ledd tredje punktum.

Martin Bråteng  
Representantskapets leder

Unn Elisabeth Tronstad Kristiansen  
Inderøy kommune

Odd Langvatn  
Vefsn kommune



## Saksfremlegg

Arkivreferanse: 2024/559-17  
Saksbehandler:  
Inger Lise Fløtnes

Saksnummer

Utvalg

Møtedato

59/24

Kommunestyret

11.12.2024

## Reglement for Kontrollutvalget

### Kontrollutvalgets innstilling:

Kommunestyret vedtar Reglement for Kontrollutvalget.

### Kommunestyrets behandling av sak 59/2024 i møte den 11.12.2024:

#### Behandling:

Pål-Ove Wika forespurte om sin habilitet, dette med bakgrunn i at han er medlem i kontrollutvalget i Grane.

Pål-Ove Wika ble erklært habil.

Trond Aasheim forespurte om sin habilitet, dette med bakgrunn i at han er medlem i kontrollutvalget i Grane.

Trond Aasheim ble erklært habil.

Kontrollutvalgets innstilling enstemmig vedtatt.

#### Vedtak:

Kommunestyret vedtar Reglement for Kontrollutvalget.

#### Vedlegg

- 1 Reglement for kontrollutvalget.pdf
- 2 Saksutskrift sak 24-24 Kontrollutvalgets reglement.pdf
- 3 Sak fra kontrollutvalget til behandling i kommunestyret.pdf

**Saksopplysninger:**

Ny kommunelov ble gjort gjeldende fra 01.01.2020. Kommunelovens § 5-13 sier at folkevalgte organer skal ha et reglement som fastsetter organets virkeområde, evt. vedtaksmyndighet, tidsperiode som organet er opprettet for, samt evt. andre sentrale bestemmelser for organet.

Kontrollutvalgets sammensetning, tidsperiode mv, samt virkeområde er hhv. fastsatt i kommunelovens §§ 23-1 og 23-2. Virkeområde er videre utdypet i §§ 23-3, 23-4, 23-5 og 23-6. Reglementet ellers omfatter forhold som er naturlig for kontrollutvalgets arbeid. Forslaget til reglement utfyller loven og er tilpasset kontrollutvalgets praksis i kommunen.

Forslaget til reglement er sendt til Kommunedirektøren for uttalelse jf. kommunelovens § 23-5.

**Kontrollutvalgets vurdering:**

Ut fra en helhetlig vurdering anser sekretariatet at forslaget til reglement gir en god ramme for Kontrollutvalgets arbeid.

Omforent forslag til vedtak:

Punkt 3 - Organisering av kontrollarbeidet:

- 2. avsnitt, 1. linje endres til: Kontrollutvalget har et uavhengig sekretariat som bistår dem i arbeidet.
- 3. avsnitt (Kommunens revisor er Revisjon Midt-Norge SA) tas ut av reglementet.

Punkt 8 - Taushetsplikt:

- Endres til: Kontrollutvalgets medlemmer har taushetsplikt der dette følger av forvaltningsloven.

Øvrige punkter i forslag til reglement for Kontrollutvalget forblir uendret.

Omforent forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

**Kontrollutvalgets vedtak:**

1. Kontrollutvalget slutter seg til det omforente forslaget til reglement for kontrollutvalget.
2. Saken sendes til kommunestyret med denne innstillingen:  
Kommunestyret vedtar reglement for kontrollutvalget.



## Saksfremlegg

Arkivreferanse: 2024/559-18  
Saksbehandler:  
Inger Lise Fløtnes

Saksnummer

Utvalg

Møtedato

60/24

Kommunestyret

11.12.2024

## Plan for eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon 2024-2028

### Kontrollutvalgets innstilling:

1. Kommunestyret vedtar plan for forvaltningsrevisjon og plan for eierskapskontroll 2024-2028 og slutter seg til kontrollutvalgets prioriteringer i planen.
2. Kontrollutvalget gis fullmakt til å gjøre endringer i planen.

### Kommunestyrets behandling av sak 60/2024 i møte den 11.12.2024:

#### Behandling:

Pål-Ove Wika forespurte om sin habilitet, dette med bakgrunn i at han er medlem i kontrollutvalget i Grane.

Pål-Ove Wika ble erklært habil.

Trond Aasheim forespurte om sin habilitet, dette med bakgrunn i at han er medlem i kontrollutvalget i Grane.

Trond Aasheim ble erklært habil.

Kontrollutvalgets innstilling enstemmig vedtatt.

#### Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar plan for forvaltningsrevisjon og plan for eierskapskontroll 2024-2028 og slutter seg til kontrollutvalgets prioriteringer i planen.
2. Kontrollutvalget gis fullmakt til å gjøre endringer i planen.

#### Vedlegg

- 1 Sak fra kontrollutvalget til kommunestyret - Vedtaksbrev
- 2 Plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2024-2028

## Saksopplysninger:

Kontrollutvalget skal påse at det utføres forvaltningsrevisjon av kommunens virksomhet og av selskaper kommunen har eierinteresser i (jfr. kommunelovens §23-2, bokstav c). Dette benevnes som *forvaltningsrevisjon*. Videre skal kontrollutvalget påse at det føres kontroll med forvaltningen av kommunens eierinteresser i selskaper mv. (jfr. kommunelovens §23-2, bokstav d). Dette benevnes som *eierskapskontroll*.

Kommuneloven gir nærmere bestemmelser om forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll:

### **§ 23-3. Forvaltningsrevisjon**

*Forvaltningsrevisjon innebærer å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets eller fylkestingets vedtak.*

*Kontrollutvalget skal minst én gang i valgperioden, og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret eller fylkestinget er konstituert, utarbeide en plan som viser på hvilke områder det skal gjennomføres forvaltningsrevisjoner. Planen skal baseres på en risiko- og vesentlighetsvurdering av kommunens eller fylkeskommunens virksomhet og virksomheten i kommunens eller fylkeskommunens selskaper. Hensikten med risiko- og vesentlighetsvurderingen er å finne ut hvor det er størst behov for forvaltningsrevisjon.*

*Planen skal vedtas av kommunestyret og fylkestinget selv. Kommunestyret og fylkestinget kan delegere til kontrollutvalget å gjøre endringer i planen.*

### **§ 23-4. Eierskapskontroll**

*Eierskapskontroll innebærer å kontrollere om den som utøver kommunens eller fylkeskommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.*

*Kontrollutvalget skal minst én gang i valgperioden, og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret eller fylkestinget er konstituert, utarbeide en plan for hvilke eierskapskontroller som skal gjennomføres. Planen skal baseres på en risiko- og vesentlighetsvurdering av kommunens og fylkeskommunens eierskap. Hensikten med risiko- og vesentlighetsvurderingen er å finne ut hvor det er størst behov for eierskapskontroll.*

*Planen skal vedtas av kommunestyret og fylkestinget selv. Kommunestyret og fylkestinget kan delegere til kontrollutvalget å gjøre endringer i planen.*

## **Plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll**

Kontrollutvalget har våren 2024 laget planer for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll. Planene gjelder til og med 2028.

Risikobildet i kommunen vil vanligvis endre seg over tid. Det kan føre til at det blir nødvendig å oppdatere planene midtveis i planperioden. Endringer i risikobildet kan også føre til endringer i prioriteringen av forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller. For å ta høyde for dette, har kontrollutvalget prioritert flere områder enn det har ressurser til å undersøke.

Planene bygger på en risiko- og vurderingsvurdering av virksomheten i kommunen og selskapene som kommunen har eierinteresser i.

For å finne fram til områder og selskaper med høyest risiko, er planene basert på et bredt utvalg kilder: revisors risiko- og vesentlighetsvurderinger, innspill fra administrativ og politisk ledelse samt innspill fra hovedtillitsvalgte og fra hovedverneombudet. I sum gir dette et godt grunnlag for planene.

## **Kontrollutvalgets behandling og vedtak:**

Kontrollutvalget behandlet planene for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2024-2028 i møtet 2. september 2024, sak 17/24. Kontrollutvalget fattet dette vedtaket:

Kontrollutvalget slutter seg til forslag til plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2024-2028. Kontrollutvalget legger fram planene for kommunestyret med slikt forslag til vedtak:



1. Kommunestyret vedtar plan for forvaltningsrevisjon og plan for eierskapskontroll 2024-2028 og slutter seg til kontrollutvalgets prioriteringer i planen.
2. Kontrollutvalget gis fullmakt til å gjøre endringer i planen.

## Kontrollutvalgets årsmelding 2024

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Grane kommune

**Møtedato**

22.01.2025

**Saknr**

03/25

**Saksbehandler** Line Thorsen Bratli

**Arkivkode** FE-033, TI-&14

**Arkivsaknr** 25/20 - 1

---

**Forslag til vedtak**

- 1.Kontrollutvalget slutter seg til Kontrollutvalgets årsmelding 2024.
- 2.Kontrollutvalget sender saken til kommunestyret med følgende forslag til vedtak:  
Kommunestyret tar Kontrollutvalgets årsmelding 2024 til orientering.

**Vedlegg**

Kontrollutvalgets årsmelding 2024, Grane kommune

**Saksopplysninger**

I følge kommuneloven har kommunestyret det øverste ansvaret for å kontrollere kommunens virksomhet, og kontrollutvalget utøver dette ansvaret på vegne av kommunestyret. Kontrollutvalgets årsmelding er en oppsummering av årets arbeid, og er viktig informasjon om det samlede arbeidet kontrollutvalget utøver på kommunestyrets vegne.

Alle møteinnkallinger med saksdokumenter er sendt til ordfører og kommunedirektør. Dette fungerer som en fortløpende informasjon til kommunen og det politiske nivået. Kontrollutvalget rapporterer løpende om resultatene av kontrollarbeidet. Rapporteringen skjer blant annet ved oversendelse av årsmelding, rapporter fra forvaltningsrevisjoner, eierskapskontroller og forenklet etterlevelseskontroll. I tillegg offentliggjøres kontrollutvalgets saker ved at disse publiseres på kontrollutvalgets hjemmeside.

Eventuelle forslag til endringer innarbeides før årsmeldingen sendes til kommunestyret.

**Sekretariatets vurdering**

Det anbefales at at kontrollutvalgets årsmelding oversendes kommunestyret, med forslag om at kommunestyret tar kontrollutvalgets årsmelding 2024 til orientering.



**Konsek**  
TRØNDELAG IKS Kontrollutvalgenes sekretariat

# Kontrollutvalgets årsmelding 2024

Grane kommune



## Innholdsfortegnelse

1. Om kontrollutvalget, mandat og sammensetning .....	3
1.1 Kontrollutvalgets sammensetning i 2024 .....	3
1.2 Reglement for kontrollutvalget.....	3
1.3 Rammer for utvalgets arbeid .....	3
1.4 Kontrollutvalgets ressurser .....	4
2. Lovpålagte oppgaver.....	5
2.1 Regnskapsrevisjon .....	5
2.2 Forvaltningsrevisjon .....	5
2.3 Eierskapskontroll .....	5
2.4 Påse-ansvar overfor revisor .....	5
3. Annet arbeid i utvalget .....	6
3.1 Møter.....	6
3.2 Saker.....	6
3.3 Opplæring og faglig samarbeid .....	6
4. Avslutning .....	6
5. Vedlegg: Saker behandlet i kontrollutvalget i 2024 .....	7

# 1. Om kontrollutvalget, mandat og sammensetning

Alle kommuner skal ha et kontrollutvalg valgt av kommunestyret<sup>1</sup>. Kontrollutvalget er kommunestyrets kontrollorgan, og skal føre løpende kontroll med den kommunale forvaltning.

## 1.1 Kontrollutvalgets sammensetning i 2024

Medlemmer	Varamedlemmer
John Kappfjell, Ap      Leder Trond Aasheim, Ap      Nestleder Marit Fagerbakk, Ap      Medlem Martin Kolberg, Sp      Medlem Pål Ove Wika, Sp      Medlem	<b>Varamedlemmer for Ap:</b> Lyder Sund Bjørn Ivar Lamo Kristina Sileike  <b>Varamedlemmer for Sp:</b> Per Haugen Kirsti Daleng

Kommunestyrets representanter i kontrollutvalget er Trond Aasheim og Pål Ove Wika. John Kappfjell og Martin Kolberg er varamedlemmer til kommunestyret.

Kontrollutvalgets størrelse og representasjon i kommunestyret er i henhold til kravene i kommuneloven. Kravene i kommuneloven til jevn fordeling mellom kjønnene er ikke ivaretatt, da det er mindre enn 40% kvinner i utvalget.

## 1.2 Reglement for kontrollutvalget

Reglement for kontrollutvalget er vedtatt av kommunestyret<sup>2</sup>.

Reglement er publisert på utvalgets nettside: [www.konsek.no/kontrollutvalg/grane](http://www.konsek.no/kontrollutvalg/grane)

## 1.3 Rammer for utvalgets arbeid

Kontrollutvalgets hovedoppgave er å føre kontroll med den kommunale forvaltningen på vegne av kommunestyret og påse at kommunen har en forsvarlig revisjonsordning.

Kontrollutvalget skal ifølge kommuneloven sørge for at følgende oppgaver blir utført:

- Regnskapsrevisjon – påse at kommunens regnskaper revideres på en betryggende måte, avgi uttalelse om årsregnskapet og påse at revisors påpekninger til årsregnskapet blir fulgt opp.
- Forvaltningsrevisjon – utarbeide plan for forvaltningsrevisjon, basert på risiko og vesentlighetsvurdering, følge og rapportere resultatet til kommunestyret.
- Eierskapskontroll – utarbeide plan for eierskapskontroll og føre kontroll med forvaltningen av kommunens interesser i selskaper, og rapportere resultatet til kommunestyret.
- Vedtak – Påse at vedtak som kommunestyret treffer ved behandlingen av revisjonsrapporter blir fulgt opp
- Valg av revisjonsordning – kontrollutvalget avgir innstilling om valg av revisjonsordning til kommunestyret og eventuelt innstiller på valg av revisor.
- Budsjett – utarbeide forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen.

<sup>1</sup> Jf. kommuneloven § 23.1

<sup>2</sup> Sak 59/2024, dato 11.12.24

Innenfor disse rammene skal kontrollutvalget utføre kontrollarbeidet på vegne av kommunestyret, for å bidra til god tjenestekvalitet, effektiv ressursutnyttelse og å sikre at politiske vedtak blir fulgt opp.

I tillegg kan kontrollutvalget på eget initiativ, ta opp forhold som kan oppfattes som uønskede eller i strid med mål om en effektiv og forsvarlig forvaltning av kommunens ressurser.

Kommunestyret kan be kontrollutvalget utføre konkrete kontrolloppgaver på sine vegne. Dette har kommunestyret ikke gjort i 2024.

## 1.4 Kontrollutvalgets ressurser

### 1.4.1 Sekretariat

Kontrollutvalget har sekretariatsbistand fra Konsek Trøndelag IKS, der kommunene er en av deltagerne/eierne sammen med 47 andre kommuner og fylkeskommunen.

Sekretariatet utreder saker, bistår kontrollutvalget i praktisk tilrettelegging og oppfølging av møter, utarbeider forslag til plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll, samt følger opp vedtak.

I det løpende arbeidet er sekretariatet bindeledd mellom kontrollutvalget og revisjonsselskap, og utfører oppgaver på vegne av kontrollutvalget.

### 1.4.2 Revisjon

Kommunen er medeier i Revisjon Midt-Norge SA. Kommunen har avtale om levering av samtlige revisjonstjenester der.

### 1.4.3 Økonomi

For å kunne utføre sin lovpålagte kontrollfunksjon på en god måte er det viktig at kontrollutvalget er gitt tilstrekkelig med ressurser.

Kontrollutvalget utarbeider årlig forslag til budsjett for kontroll og revisjon. Dette skal følge innstillingen til årsbudsjett til kommunestyret.

#### Kontrollutvalgets regnskap

Arts- gruppe	Tekst	Regnskap pr. 31.12.24	Budsjett 2024
000 – 099	Godtgjørelser og sosiale utgifter	20.122	169.295
100 – 499	Driftsutgifter, kurs og reiser	23.094	80.175
<b>SUM DRIFTSUTGIFTER</b>		<b>43.216</b>	<b>249.470</b>

#### Kjøp av sekretariats- og revisjonstjenester

Art	Tekst	Regnskap pr. 31.12.24	Budsjett 2024
375	Sekretariat og revisjon	676.498	676.500
<b>SUM KJØP AV TJENESTER</b>		<b>676.498</b>	<b>676.500</b>

Utgiftene til sekretariat og revisjon var i 2024 henholdsvis kr. 170.500 og kr. 505.998.

## **2. Lovpålagte oppgaver**

### **2.1 Regnskapsrevisjon**

Kontrollutvalget behandler saker om regnskapsrevisjon på flere møter gjennom året. Det er etablert rutiner for orienteringer fra oppdragsansvarlig regnskapsrevisor i forbindelse med avleggelse av revisjonsberetning, samt informasjon om planlegging og status for finansiell revisjon og eventuelle områder det arbeides spesielt med.

Kontrollutvalget skal uttale seg om kommunens årsregnskap. Kontrollutvalgets uttalelse er lagt fram for formannskapet og inngikk som beslutningsgrunnlag ved kommunestyrets behandling av regnskapet for 2023.

### **2.2 Forvaltningsrevisjon**

Kontrollutvalget skal utrede behovet for, planlegge og bestille forvaltningsrevisjoner i kommunen og resultatene fra arbeidet skal rapporteres til kommunestyret. I 2024 er det gjennomført en forvaltningsrevisjon med tema *Varsling og ansettelse*.

#### **2.2.1 Varsling og ansettelse**

Rapporten svarer på kontrollutvalgets bestilling og gir god informasjon om status for varslingsrutinene og ansettelsessaker. Rapporten viser at kommunen bør jobbe mer for å legge til rette for at det skal oppleves trygt å varsle. Det bør skje gjennom opplæring i bruk av varslingsrutinene og hva som regnes som et varsel. Rapporten viser også at kommunen har forbedringsmuligheter i ansettelsesprosessene. Reglementet er utdatert, og praksisen er mangelfull på flere områder.

Kommunestyret gjorde dette vedtaket i sak 19/2024, den 19.06.24:

1. Kommunestyret ber kommunedirektøren om å:
  - a. Drøfte varslingsrutinene med de ansatte regelmessig og fortsette arbeidet med å bygge en kultur for varsling.
  - b. Oppdatere ansettelsesreglementet i samsvar med lover og retningslinjer, og samtidig vurdere rutinene for ansettelsesprosesser, herunder å involvere de tillitsvalgte mer systematisk i ansettelsesprosessene.
  
2. Kommunedirektøren bes rapportere til kontrollutvalget om oppfølgingen av vedtakets punkt a innen 30.06.2025 og vedtakets punkt b innen 30.09.2024.

### **2.3 Eierskapskontroll**

Kontrollutvalget skal kontrollere at selskapene som kommunen er eier i blir drevet i tråd med politiske vedtak og lovverket. Utvalget skal også føre kontroll med at formålet med eierskapet blir ivaretatt og at eierstyringen er god.

Det er ikke gjennomført eierskapskontroll i 2024.

### **2.4 Påse-ansvar overfor revisor**

Kontrollutvalget skal påse at de formelle kravene til revisor blir overholdt, for eksempel krav til utdanning, vandel, uavhengighet og objektivitet. Disse forholdene hviler det et ansvar på revisor å dokumentere, og det er etablert rutiner for at dette skjer.

For å følge opp ansvaret slik det går fram av krav i forskriftene, har kontrollutvalget lagt vekt på en god dialog med revisor og løpende informasjon om det løpende revisjonsarbeidet. For regnskapsrevisjon orienterer oppdragsansvarlig revisor rutinemessig i utvalgets møter.

Når det gjelder forvaltningsrevisjon er dialogen knyttet til den enkelte undersøkelse.

### **3. Annet arbeid i utvalget**

#### **3.1 Møter**

Kontrollutvalget har i 2024 avholdt 5 møter og behandlet 40 saker. Revisors rapport om varsling og ansettelse, plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2024-2028, reglement for kontrollutvalget og budsjett for kontrollarbeidet 2025 gikk videre til kommunestyret for endelig behandling. En fullstendig oversikt over sakene som er behandlet i kontrollutvalget er vist i vedlegg.

#### **3.2 Saker**

En stor del av kontrollutvalgets saksbehandling omfatter forhold de er pålagt å arbeide med, gjennom kravene i kommunelovens del 7 (§ 23-1 t.o.m. § 23-7) og forskrift om kontrollutvalg og revisjon. Hvilket fokus som velges i de ulike arbeidsoppgavene er det i stor grad opp til utvalget å definere selv.

Det vises for øvrig til vedlagte liste over saker kontrollutvalget har behandlet i 2024.

#### **3.3 Opplæring og faglig samarbeid**

Alle medlemmer i kontrollutvalget har fått tilbud om å delta i opplæring og faglig samarbeid gjennom Konsek Trøndelag IKS, Norges kommunerevisorforbund og Forum for kontroll og tilsyn.

Utvalget har vært representert på disse samlingene i 2024:

- Konsek Trøndelag – Samling for kontrollutvalg, 1.oktober, digital deltagelse

### **4. Avslutning**

Årsmeldingen er en oppsummering av årets virksomhet i kontrollutvalget, utvalgets saker ligger åpent på sekretariatets hjemmesider: [www.konsek.no/grane/](http://www.konsek.no/grane/)

Kontrollutvalgets arbeid skal bidra til å styrke tilliten til lokaldemokratiet. Utvalget mener å ha bidratt til dette og vil takke kommunestyret og administrasjonen for samarbeidet.

Grane kommune 22.01.2024  
Kontrollutvalget



## 5. Vedlegg: Saker behandlet i kontrollutvalget i 2024

Møtedato	Sakstittel	Saksnr
14.02.2024	Bestilling av ROV - planer for eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon	01/24
	Ordførers habilitet som medlem i rep.skap og styre i Konsek Trøndelag IKS	02/24
	Innspill til kontrollarbeidet	03/24
	Oppfølging av kontrollutvalgets vedtak	04/24
	Referatsaker - folkevalgtopplæring	05/24
	Godkjenning av møteprotokoll	06/24
	Orientering om avhending av det gamle sykehjemmet	07/24
30.04.2024	Innspill til planer for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll	08/24
	Kontrollutvalgets uttalelse om årsregnskap og årsberetning for 2023	09/24
	Rapport fra forvaltningsrevisjon - varsling og ansettelse	10/24
	Rapportering av timer til forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll i 2023	11/24
	Innspill til kontrollarbeidet	12/24
	Referatsaker/folkevalgtopplæring	13/24
	Godkjenning av møteprotokoll	14/24
02.09.2024	Orientering om kommunens tilskudd til næringsaktører	15/24
	Forenklet etterlevelseskontroll av kommunens innkjøp	16/24
	Planer for eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon 2024-2028	17/24
	Innspill til kontrollarbeidet	18/24
	Oppfølging av kontrollutvalgets vedtak	19/24
	Referatsaker/folkevalgtopplæring	20/24
	Budsjett for kontrollarbeidet 2025	21/24
Godkjenning av møteprotokoll	22/24	
16.10.2024	Referatsaker	23/24
	Kontrollutvalgets reglement	24/24
	Oppfølging av kontrollutvalgets vedtak	25/24
	Folkevalgtopplæring	26/24
	Innspill til kontrollarbeidet	27/24
	Godkjenning av møteprotokoll	28/24
27.11.2024	Revisjonsstrategi 2024	29/24
	Forenklet etterlevelseskontroll for 2024, risiko- og vesentlighetsvurdering	30/24
	Orientering fra ordføreren om endringer i SHMIL	31/24
	Orientering fra KD om bruk av kommunale kjøretøy og løyvepliktig kjøring	32/24
	Orientering fra KD om disposisjonsfondet og tilhørende bankkonti	33/24
	Forvaltningsrevisjonsrapport varsling og ansettelse - oppfølging	34/24
	Referatsaker	35/24
	Kontrollutvalgets årsplan for 2025	36/24
	Oppfølging av kontrollutvalgets vedtak	37/24
	Folkevalgtopplæring	38/24
	Innspill til kontrollarbeidet	39/24
	Godkjenning av møteprotokollen	40/24

## Kontrollutvalgets budsjett 2025 - vedtak i kommunestyret

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Grane kommune

**Møtedato**

22.01.2025

**Saknr**

04/25

**Saksbehandler** Line Thorsen Bratli

**Arkivkode** FE-033

**Arkivsaknr** 23/371 - 13

---

**Forslag til vedtak**

Kontrollutvalget slutter seg til detaljbudsjetteringen som går fram av vedlegget, og ber kommunedirektøren registrere disse i budsjettssystemet.

**Vedlegg**

Saksutskrift sak 21-24 Budsjett for kontrollarbeidet 2025

Budsjett for kontrollarbeidet 2025, med økonomiplan, vedtatt i KS 11.12.24.

**Saksopplysninger**

Kontrollutvalget behandlet forslag til budsjetttramme for kontroll og revisjon i møtet 02.09.24, sak 21/24. Se vedlagte saksutskrift.

Kommunestyret behandlet kontrollutvalgets forslag i møte den 11.12.24, sak PS 73/2024.

Det ble ikke funnet rom for å øke rammen til kontrollutvalgets arbeid med kr. 100.000.

Fra kommunedirektørens vurdering i saksframlegget til kommunestyrets behandling:

*Administrasjonen har ikke funnet noen mulighet til å øke rammen med kr. 100 000 utover det som var forslag til vedtak fra møte den 02.09.24. Budsjettet for kontrollarbeid er samlet på eget ansvar og har en total ramme på kr 799 410 herav kr 542 000 til revisjon og kr 178 500 til Konsek. Resten av rammen går til utgifter knyttet til kontrollutvalget.*

**Sekretariatets vurdering**

Kontrollutvalget anbefales å slutte seg til detaljbudsjetteringen som fremgår av vedlegget, og be kommunedirektøren om å registrere disse i budsjettssystemet.

## Budsjett for kontrollarbeidet 2025

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Grane kommune

**Møtedato**

02.09.2024

**Saknr**

21/24

**Saksbehandler** Torbjørn Berglann

**Arkivkode** FE-033

**Arkivsaknr** 23/371 - 5

---

**Forslag til vedtak**

1. Kontrollutvalget slutter seg til forslaget til økonomiplan for 2025-2028 og budsjettet for 2025, som har en ramme på kr 909.500. Budsjettet omfatter kjøp av revisjonstjenester og sekretariatstjenester for kontrollutvalget.
2. Forslaget skal følge formannskapetets innstilling om årsbudsjett til kommunestyret etter kommuneloven § 14-3.

**Vedlegg**

Økonomiplan for kontrollarbeidet 2025-2028, med budsjett for 2025

**Behandling:**

Kontrollutvalget ønsker flere ressurser til forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll, slik at flere av de foreslåtte undersøkelsene i planene kan gjennomføres. Kontrollutvalget foreslår at honoraret til kjøp av revisjonstjenester økes med kr 100.00, som tilsvarer om lag 100 timer ekstra hvert år. Kontrollutvalgets leder vil orientere om saken i kommunestyrets budsjettmøte.

Forslaget til vedtak ble enstemmig vedtatt med endring i størrelsen på rammen på kr 100.000.

**Vedtak:**

1. Kontrollutvalget slutter seg til forslaget til økonomiplan for 2025-2028 og budsjettet for 2025, som har en ramme på kr 1.009.500. Budsjettet omfatter kjøp av revisjonstjenester og sekretariatstjenester for kontrollutvalget.
2. Forslaget skal følge formannskapetets innstilling om årsbudsjett til kommunestyret etter kommuneloven § 14-3.

**Saksopplysninger**

Saken gjelder behandling av neste års budsjett for kontrollarbeidet. I henhold til forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 2 skal kontrollutvalget utarbeide et forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen. Kontrollutvalgets forslag skal følge formannskapetets budsjettinnstilling til kommunestyret. Budsjettet dekker fire typer utgifter:

- møtegodtgjøring, dekning av tapt arbeidsfortjeneste o.l. til kontrollutvalgets medlemmer
- kontrollutvalgets egen drift
- kjøp av sekretariatstjenester
- kjøp av revisjonstjenester

**Kontrollutvalget**

Vi har tatt utgangspunkt i at kontrollutvalget består av 5 medlemmer og avvikler 5 møter i året.

- Møtegodtgjøringen er satt opp i samsvar med "reglement for godtgjøring til folkevalgte".
- Dekning av tapt arbeidsfortjeneste er basert på reglene i kommunens reglement og fjorårets budsjett.
- Posten kontingent/abonnement er medlemskap i Forum for Kontroll og Tilsyn og abonnement på fagbladet "Kontroll og revisjon" til utvalgets leder.

- I tillegg er det lagt inn midler til kurs og faglig oppdatering for at kontrollutvalget skal ha mulighet til å skaffe seg kunnskap og delta i erfaringsutveksling og faglige samlinger. Vi har fulgt praksisen fra tidligere, og tatt utgangspunkt i at fire medlemmer kan delta på en nasjonal konferanse og like mange på en regional konferanse.

Vi har lagt inn en økning på fire prosent i økonomiplanperioden for kostnadene som ikke omfattes av kommunens godtgjøringsreglement. Nivået må vurderes årlig i forbindelse med budsjettet.

### **Kontrollutvalgets sekretariat**

Kommunen ble eier i Konsek Trøndelag IKS 1. oktober 2023 og har siden kjøpt sekretariatstjenester for kontrollutvalget hos selskapet. Representantskapet i Konsek Trøndelag IKS vedtar budsjettet for 2025 i november, så honoraret for 2025 blir lagt fram med forbehold om at det kan bli mindre endringer etter representantskapets møte.

### **Kjøp av revisjonstjenester**

Kommunen er eier i Revisjon Midt-Norge SA og kjøper revisjonstjenester fra selskapet. Budsjettet for 2025 er basert på selskapets korrigerede økonomiplan for 2024-2027. Det blir fastsatt i årsmøtet senere høsten 2024. Vi tar forbehold om endringer etter årsmøtet.

### **Budsjettet for 2025**

Den totale rammen for kontrollutvalget, inkludert kjøp av revisjons- og sekretariatstjenester, blir etter dette kr 909.500. Spesifisert budsjett for 2025 og økonomiplan for 2025-2027 er vedlagt saken.

### **Vurdering**

Kontrollutvalget er et spesielt organ og ligner lite på andre politiske organ i kommunen. Derfor er det viktig at utvalgsmedlemmene har anledning til å sette seg inn i rollen gjennom kurs og faglige samlinger. Kontrollutvalget i Grane kommune har etter vår vurdering rimelig med midler til faglig oppdatering.

Kontrollutvalgets sekretariat foreslår en budsjetttramme på kr 909.500 for kontrollarbeidet i 2025, dette inkluderer også kjøp av revisjons- og sekretariatstjenester. Vi anser dette for å være en nøktern budsjettering, samtidig som vi mener dette gir et realistisk bilde av forventede utgifter for kontrollutvalgets virksomhet i kommende år.

## Budsjett for kontrollarbeidet 2025

	Beskrivelse	Budsjett 2025	Budsjett 2024
1080	Godtgjørelse folkevalgte	16 000	15 000
1082	Godtgjørelse tapt arb.fortjeneste	84 000	146080
1099	Arbeidsgiveravgift 5,1 %	5 000	8 215
	<b>Sum godtgjørelser</b>	<b>105 000</b>	<b>169 295</b>
11151	Beverting	3 000	3 000
11200	Annet forbruksmateriell/tjenester	0	0
11203	Reiseutgifter (hotell/billetter m.m.)	30 000	28 000
11500	Kurs- møte- og konferanseutgifter	39 000	38 000
11504	Kurs/opplæringstiltak	0	0
11600	KM-godtgjørelse	7 000	6 650
11196	Kontingent/abonnement	5 000	4 525
	<b>Sum driftskostnader</b>	<b>84 000</b>	<b>80 175</b>
1375	Revisjon Midt-Norge SA	542 000	506 000
1375	Konsek Trøndelag IKS	178 500	170 500
1375	<b>Sum kjøp fra SA/IKS</b>	<b>720 500</b>	<b>676 500</b>
	<b>Totalt</b>	<b>909 500</b>	<b>925 970</b>

## Økonomiplan 2025-2028

	2025	2026	2027	2028
Godtgjørelse, folkevalgte	105 000	105 000	105 000	105 000
Kontrollutvalgets drift	84 000	86 000	88 000	90 000
Kjøp av revisjonstjenester	542 000	561 000	581 000	601 000
Kjøp av sekretariatstjenester	178 500	184 000	190 000	196 000
Sum	909 500	936 000	964 000	992 000

Vedtatt i kommunestyret 11.12.2024, sak PS 73/2024.

## Planlegging av virksomhetsbesøk

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Grane kommune

**Møtedato**

22.01.2025

**Saknr**

05/25

**Saksbehandler** Line Thorsen Bratli**Arkivkode** FE-033**Arkivsaknr** 23/448 - 13

---

**Forslag til vedtak**

1.Kontrollutvalget gjennomfører virksomhetsbesøk hos ..... den ..... 2025, fra kl. 9.00-12.00.

2.Kontrollutvalget ber om en generell orientering om virksomheten. Kontrollutvalget er også interessert i å høre om

a. xx

b. xx

**Saksopplysninger**

Kontrollutvalgets arbeid favner bredt, og i tillegg til ordinære møter kan utvalget besøke kommunale selskap, institusjoner og avdelinger. Slike besøk skal ikke være noe formelt tilsyns- eller kontrollbesøk, men en mulighet for kontrollutvalget til å gjøre seg bedre kjent med kommunens virksomhet.

Under slike besøk er det vanlig at kontrollutvalget får en omvisning, samt treffer ledelsen, tillitsvalgte og brukerrepresentanter. Generelle temaer for møtene er virksomhetens målsettinger, ressurser og utfordringer. Utover disse er det opp til kontrollutvalget hvilket fokus de vil ha under besøket. Besøket settes opp som en egen sak i kontrollutvalgets møte.

**Sekretariatets vurdering**

Saken legges fram for diskusjon i kontrollutvalget uten konkret forslag til besøksenhet. Ut fra årsplanen kan et besøk passe i møtet den 19.mars eller 14.mai. Virksomhetsbesøk er nyttig for å bli bedre kjent med kommunen, og for at ansatte i kommunen skal bli bedre kjent med kontrollutvalget. Det bes om at kontrollutvalget tar stilling til hvilken virksomhet det er ønskelig å besøke, tidspunkt og omfang, samt hvem utvalget ønsker å møte. Det er også viktig å beskrive hva som er formålet med besøket. Det vil gi en god avklaring for de som skal få besøk, og for hvilken informasjon utvalget kan forvente å få.

Sekretariatet tar kontakt med kommunedirektøren, og avtaler besøket. Videre utarbeider sekretariatet en plan for virksomhetsbesøket på bakgrunn av utvalgets vedtak.

## Oppfølging av kontrollutvalgets vedtak

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Grane kommune

**Møtedato**

22.01.2025

**Saknr**

06/25

**Saksbehandler** Line Thorsen Bratli

**Arkivkode** FE-033

**Arkivsaknr** 24/459 - 4

---

**Forslag til vedtak**

Kontrollutvalget tar oversikten over oppfølging av saker til orientering.

**Vedlegg**

Oppfølging av saker 22.01.2025.

**Saksopplysninger**

Saken blir satt på sakskartet i hvert møte, slik at kontrollutvalget har oversikt over saker som skal følges opp. Den vedlagte oversikten viser at det er tre saker som skal følges opp videre:

30.06.25: Rapport fra forvaltningsrevisjon - Varsling og ansettelse

22.01.25: Planer for eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon 2024-2028

19.03.25: Kontrollutvalgets årsplan for 2025

**Sekretariatets vurdering**

Som det går frem av den vedlagte oversikten over saker til oppfølging, skal saken om varslingsrutiner og varslingskultur følges opp i første møte høsten 2025.

Saken om eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon følges opp i dagens møte ved bestilling av en forvaltningsrevisjon med tema *Tidlig innsats i barnehage og skole*.

Kontrollutvalgets årsplan for 2025 er sendt kommunestyret til orientering, og kommunestyret har sitt første møte 19.02.25.

<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>	<b>Sakstittel</b>	<b>Vedtak</b>	<b>Kommentar</b>	<b>Dato for oppfølging</b>
KST 19.06.24	19/24	Rapport fra forvaltningsrevisjon – Varsling og ansettelse	Kommunedirektøren rapporterer til Kontrollutvalget om status for arbeidet med varslingsrutiner samt status varslingskultur.	Saken settes opp i første møte høsten 2025.	30.06.25
KST 23.10.24	17/24	Planer for eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon 2024-2028	1. Kommunestyret vedtar plan for forvaltningsrevisjon og plan for eierskapskontroll 2024-2028 og slutter seg til kontrollutvalgets prioriteringer i planen 2. Kontrollutvalget gis fullmakt til å gjøre endringer i planen.	Oppfølging av saken i dagens møte, med bestilling av forvaltningsrevisjon.	22.01.25
KST 19.02.25	36/24	Kontrollutvalgets årsplan for 2025	1. Kontrollutvalget vedtar Kontrollutvalgets årsplan 2025. 2. Årsplanen sendes kommunestyret til orientering.	Saken ble sendt kommunens SvarInn 12.12.24.	19.03.25



## Folkevalgtopplæring

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Grane kommune

**Møtedato**

22.01.2025

**Saknr**

07/25

**Saksbehandler** Line Thorsen Bratli

**Arkivkode** FE-033, TI-&17

**Arkivsaknr** 25/11 - 4

---

**Forslag til vedtak**

Kontrollutvalget tar opplæringssakene til orientering.

**Vedlegg**

Bernt svarer - Ordfører bør ikke delta i offentlig debatt der hen er inhabil

Bernt svarer - habilitetsreglene gjelder ved alle typer saksbehandling i kommunestyret

Nye tolkninger fra departementet om valgbarhet til kontrollutvalget

**Saksopplysninger**

Kontrollutvalget har fått følgende dokumenter som del av sin opplæring:

1.Kommunal rapport 04.11.24, Bernt svarer: - Ordfører bør ikke delta i offentlig debatt der hen er inhabil

2.Kommunal rapport 18.11.24, Bernt svarer: - Habilitetsreglene gjelder ved alle typer saksbehandling i kommunestyret

3.Spørsmål fra NKRF til departementet, 12.12.24: Nye tolkninger fra departementet om valgbarhetsreglene for kontrollutvalg

**Sekretariatets vurdering**

Kontrollutvalget kan ta sakene til orientering for sitt videre arbeid.

## **Bernt svarer: – Ordfører bør ikke delta i offentlig debatt der hen er inhabil**

### **Kan ordføreren delta i offentlig debatt om saker der han har private interesser?**

Kommunal rapport 4.11.24

**SPØRSMÅL:** I en sak vedrørende stenging av en lakseelv i kommunen fratrådte ordføreren, som grunneier, all politisk behandling, og overlot dette til varaordføreren. Han engasjerte seg imidlertid i den offentlige debatt om saken og støttet et opprop rettet til nasjonale myndigheter, der ett av punktene som var nevnt i oppropet var behovet for kompensasjon til de som er berørt, altså herunder grunneierne.

Ordføreren har også engasjert seg i en sak om utvidelse av en nasjonalpark i området, både ved underskrift på opprop mot dette, og ved deltakelse i folkemøte. Er noe av dette i strid med reglene om inhabilitet i forvaltningsloven og kommuneloven?

**SVAR:** Inhabilitet er ikke spørsmål om generelle egenskaper ved en tilsatt eller folkevalgt, men om denne skal kunne medvirke ved konkrete avgjørelser på kommunens vegne. Inhabilitet oppstår etter bestemmelsene i [forvaltningsloven § 6](#) første avsnitt der den det gjelder har en sterk personlig – privat – interesse i utfallet av saken, eller en særlig nær tilknytning til noen som har en slik interesse i saken.

I tillegg har vi en regel i bestemmelsens andre avsnitt om inhabilitet «når andre særegne forhold foreligger som er egnet til å svekke tilliten til hans upartiskhet».

Inhabilitetsreglene gjelder ikke bare når det treffes vedtak av kommunen, men også der ordføreren opptre på vegne av kommunen i en forhandlingssituasjon, eller overfor andre offentlige myndigheter som skal eller kan treffe vedtak i en sak.

Inhabilitetsreglene setter ikke i seg selv grenser for en folkevalgts adgang til å gi uttrykk for sitt syn på en sak i offentlig debatt eller i henvendelse eller innspill til kommunen, heller ikke saker som senere vil kunne komme til behandling der. Avgjørende for habiliteten er fortsatt grunnlaget for dette engasjementet, om ordføreren har slike personlige – private – interesser i saken at han var inhabil allerede av den grunn, eller om de utspillene han kommer med, er begrunnet i politiske, samfunnsmessige eller etiske hensyn.

En folkevalgt blir ikke inhabil av å ha eller gi uttrykk for standpunkter forut for saksbehandlingen. Det er helt legitimt å delta i den offentlige debatt om en sak før det skal treffes vedtak. Dette gjelder også for folkevalgt som er inhabil på grunn av personlige forhold. Også den som har private egeninteresser i en sak, kan delta i debatten om denne. Men da er det dels juridiske, og i tillegg klare etiske krav, om at man opplyser om sin egeninteresse i saken når man deltar i debatten. Dette gjelder særlig for den sitter i en ledende posisjon, som saksbehandler eller folkevalgt.

Og for en ordfører må regelen være at hen må unngå å opptre i offentlig debatt i saker der hen er inhabil, selv om det ikke skal treffes vedtak. Når ordfører taler, er det ikke til å unngå at det vil bli oppfattet som noe som sies i egenskap av leder av kommunaldemokratiet.

Selv om vi ikke har noen rettsregler om akkurat dette, må det oppfattes som både politisk og etisk sterkt kritikkverdigg.



## **Bernt svarer: – Habilitetsreglene gjelder ved alle typer saksbehandling i kommunestyret**

*Kan en inhabil ordfører skrive saksframlegg til kommunestyret, når kommunestyret bare skal komme med en henstilling?*

Kommunal rapport 18.11.2024

**SPØRSMÅL:** Under behandling av en sak i kommunestyret om parkering i kommunens sentrum tok ett av medlemmene opp spørsmålet om ordførerens habilitet. Det ble vist til at ved tidligere behandling av samme saksforhold hadde formannskapet lagt til grunn at ordføreren var inhabil. Begrunnelsen for dette var at ordførers ektefelle hadde eierinteresser i et lokalt eiendomsselskap som har private parkeringsplasser i kommunens sentrum, og som også hadde etablert et lokalt parkeringsselskap i kommunen.

Til møtet i kommunestyret hadde ordfører skrevet en uttalelse med forslag til vedtak i saken. Det ble her foreslått at kommunestyret henstilte til alle private grunneiere i kommunens sentrum at man planlegger videre i samarbeid med kommunen for en felles parkeringspolitikk, basert på prinsipper som kommunen tidligere hadde vedtatt, og ba om at kommunedirektøren tok initiativ til en dialog med grunneierne om dette.

Ordføreren fremholdt at dette var en sak der ikke skulle treffes noe realitetsvedtak, men bare en oppfordring til private aktører om samarbeide med kommunen om gjennomføringen av en vedtatt parkeringspolitikk, og til kommunedirektøren om å følge opp dette. Og i alle fall måtte ordføreren kunne skrive et slikt innlegg der hen oppfordret til lojalitet og samarbeid.

Var ordføreren på denne bakgrunn inhabil ved behandlingen av saken i kommunestyret, og også til å utarbeide og legge fram et slikt vedtak i kommunestyret?

**SVAR:** En uttalelse av den typen det er tale om, her, vil ikke i seg selv skape inhabilitet. Utgangspunktet er at ordfører kan, på linje med andre folkevalgte, engasjere seg i eller uttale seg om saker som er eller kan komme til å bli gjenstand for kommunal saksbehandling, uten å bli inhabil, så lenge hen ikke har personlige – private – interesser i saken, slik at hen av denne grunn er inhabil. Deltakelse i offentlig debatt om et saksforhold skaper ikke i seg selv inhabilitet for en folkevalgt.

Men hvis en ordfører er inhabil av andre grunner, må hen han avstå fra alle typer medvirkning i kommunestyrets saksbehandling av denne saken. Den som er inhabil, er det på alle trinn ved behandlingen av en sak der det skal eller kan treffes en «avgjørelse». Og habilitetsreglene gjelder ved alle typer saksbehandling i kommunestyret. De gjelder også der det bare vedtas meningsytringer eller oppfordringer, og i rene orienterings- og referatsaker. Hvis ordfører var inhabil i sak om parkeringsordningen i kommunen, var det derfor et brudd på inhabilitetsreglene både at hen deltok ved behandlingen av denne saken i kommunestyret, og at hen som ordfører utarbeidet og la fram forslag til et vedtak i saken.

## Nye tolkninger fra departementet om valgbarhetsreglene for kontrollutvalg

Tolkningene er svar på henvendelse fra fra NKRF – kontroll og revisjon i kommunene. Henvendelsen dreier seg om valgbarhetsreglene i kommuneloven § 23-1 tredje ledd.

12.12.2024

[Svar på spørsmål om valgbarhetsreglene for kontrollutvalg \(002\)](#)

### Departementets konklusjoner

#### *Oppdragstakere og oppdragstakeravtaler (§ 23-1 tredje ledd bokstav f)*

Departementet mener begrepet ansatte må tolkes som at det omfatter alle som har et slikt forhold til kommunen at de kan regnes som arbeidstaker og har kommunen som arbeidsgiver. Om ansettelsesavtalen kalles oppdragstakeravtale har ikke selvstendig betydning. Dersom personen anses som arbeidstaker vil personen være ansatt i kommunen og utelukket fra valg i kontrollutvalget, jf. kommuneloven § 23-1 tredje ledd bokstav f.

#### *Fjellstyrer og nasjonalpark- og verneområdestyrer (§ 23-1 tredje ledd bokstav c)*

Departementet antar at fjellstyrer er statlige og ikke kommunale organer. Statlige organer er ikke folkevalgte organer etter kommuneloven, selv om medlemmene av organet velges av kommunestyret. Departementet legger dermed til grunn at å være medlem av et fjellstyre eller nasjonalpark- og verneområdestyre ikke gjør at vedkommende er utelukket fra valg til kontrollutvalget etter § 23-1 tredje ledd bokstav c.

#### *Samvirkeforetak (§ 23-1 tredje ledd bokstav g)*

Samlet mener departementet det må legges til grunn samvirkeforetak ikke kan anses som et selskap som kommunen har eierinteresser i etter § 23-1 tredje ledd bokstav g. Personer med ledende stilling og medlemmer/varamedlemmer av styret, er dermed ikke utelukket fra å bli valgt inn i kontrollutvalget. Departementet understreker likevel at personer med sentrale verv i samvirkeforetak regelmessig kan komme i situasjoner hvor det blir stilt spørsmål om vedkommende er inhabil.

#### *Representantskap til kommunalt oppgavefelleskap og interkommunale politiske råd (§ 23-1 tredje ledd bokstav h)*

Departementets konklusjon er at representantskapsmedlemmer i interkommunale politiske råd og kommunale oppgavefelleskap ikke er utelukket fra verv i kontrollutvalget. En slik forståelse er også lagt til grunn i juridisk teori, se Roald Hopsnes i Karnov lovkommentar (note 15 til § 23-1 tredje ledd bokstav h, à jour 20. oktober 2023) og Bent Devik i Juridika (lovkommentar til § 23-1 tredje ledd, à jour per 1. juli 2023).

## Innspill til kontrollarbeidet

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Grane kommune

**Møtedato**

22.01.2025

**Saknr**

08/25

**Saksbehandler** Line Thorsen Bratli

**Arkivkode** FE-033, TI-&17

**Arkivsaknr** 25/11 - 3

---

**Forslag til vedtak**

Saken legges fram uten forslag til vedtak.

**Saksopplysninger**

Saken fremmes for at kontrollutvalgets medlemmer kan drøfte og fremme forslag om saker og forhold som kontrollutvalget kan ta opp. Medlemmene kan også be om å få utredet en sak til et fremtidig møte. Eksempel på tema som kan tas opp:

- Forhold/saker i kommunen
- Ønske om orientering fra kommunedirektøren
- Deltakelse på kurs/konferanse eller andre praktiske forhold

Utvalgets medlemmer oppfordres til å si fra om de har noe til saken i starten av møtet.

## Godkjenning av møteprotokoll

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Grane kommune

**Møtedato**

22.01.2025

**Saknr**

09/25

**Saksbehandler** Line Thorsen Bratli

**Arkivkode** FE-033, TI-&17

**Arkivsaknr** 25/11 - 2

---

**Forslag til vedtak**

Møteprotokollen godkjennes.

**Saksopplysninger**

Møteprotokollen blir lagt fram for godkjenning i møtet.