

Undersøkelse av bevilgninger gitt til kirkelig fellesråd

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Hitra kommune

Møtedato

09.01.2025

Saknr

01/25

Saksbehandler Eva J. Bekkavik**Arkivkode** FE-033**Arkivsaknr** 24/604 - 9**Forslag til vedtak**

Kontrollutvalget tar saken til orientering og sender den over til kommunestyret med følgende innstilling:

1. Kommunestyret bevilger kr. xxxxx til en undersøkelse av bevilgninger gitt til kirkelig fellesråd for årene 2023-2024.
2. Kommunestyret ønsker svar på følgende spørsmål:
 - a. Hvilke rutiner har Hitra kommune når det gjelder regnskapsføring for kirkelig fellesråd?
 - b. Er tildelte midler brukt jf. kommunestyrets vedtak?
 - c. Er skillet mellom drift og investering fulgt etter lov og forskrift?
3. Kommunestyret ber kontrollutvalget om å bestille undersøkelsen av Revisjon Midt-Norge SA snarest, slik at ferdig rapport kan behandles på kontrollutvalgets møte 3. mars og på kommunestyrets møte 13. mars 2025.

Utrykt vedlegg

[Kommunestyrets sak 94/24 Anmodning om tilleggsfinansiering investeringer kirkebygg \(12.12.2024\)](#)

[Kontrollutvalgets sak 71/24 Sak fra kommunestyret om tertialrapportering fra Hitra Kirkelige Fellesråd \(25.11.2024\)](#)

[Kommunestyrets sak 80/24 Anmodning om tilleggsfinansiering investeringer kirkebygg \(31.10.2024\)](#)

Saksopplysninger

Kommunestyret vedtok følgende i sak 80/24:

Saken utsettes til neste kommunestyremøte og revisjonsrapporten som ble omtalt i møtet, og andre relevante opplysninger, legges til saksdokumentene. Samtidig sendes saken over til kontrollutvalget.

I oversendelsesbrevet fra Hitra kommune står det at saken oversendes kontrollutvalget for at de skal utarbeide retningslinjer for tertialrapportering fra Hitra Kirkelige Fellesråd til Hitra formannskap.

Videre står det at kommunestyret skal ta saken til ny behandling 12. desember 2024.

Kontrollutvalget behandlet henvendelsen fra kommunestyret på sitt møte 25.11.2024 (sak 71/24). Konsek gjorde følgende vurdering av henvendelsen:

Prinsipielt er det utfordrende for kontrollutvalget å utarbeide retningslinjer som de senere kan være nødt til å kontrollere.

Kommunedirektøren har ansvar for å følge opp at tilskudd tildeles og benyttes i samsvar med lov, tilsagn, vilkår m.m. Slik sekretariatet ser det så vil det da være naturlig at kommunedirektøren utarbeider retningslinjer for rapportering til kommunen. For det generelle tilskuddet som gis, så vil budsjettforslag, årsregnskap, årsberetning og revisjonsberetning for Kirkelig fellesråd være tilstrekkelig rapportering til kommunestyret.

For større investeringer eller øremerkede midler bør kommunestyret vurdere å stille krav om rapportering i form av særskilt dokumentasjon på hvordan tilskuddet er brukt.

Sekretariatet anbefaler kontrollutvalget å sende saken til kommunestyret for videre oppfølging.

Kontrollutvalget fattet følgende vedtak i sak 71/24:

1. Kontrollutvalget slutter seg til sekretariatets vurdering og tar saken til orientering.
2. Kontrollutvalget sender saken til kommunestyret for videre oppfølging.

Kontrollutvalgets vedtak ble sendt over til kommunestyret 28.11.2024.

Kommunestyret vedtok følgende i sak 94/24 (møte 12.12.2024):

Saken utsettes inntil man får svar fra kontrollutvalget ang. de spørsmål som tidligere er forespurt. Det foreslås videre at kommunestyret gir formannskapet myndighet til å fatte vedtak når innstilling fra kontrollutvalg foreligger. Kontrollutvalget bes å fremskynde møte for å behandle saken.

Det fremgår ikke klart av vedtaket hvilke spørsmål kommunestyret ønsker svar på, Konsek har derfor tatt kontakt med ordfører for å få avklart om hvilke spørsmål det refereres til i kommunestyrets vedtak.

Ordfører bekrefter at det er spørsmålene som kommunestyrets representant Jann O.

Krangnes la frem som forslag til vedtak i sak 80/24 (møte 31.10.2024):

Innstillingens punkt 5 erstattes med følgende punkter:

1. Saken sendes over til kontrollutvalget for nærmere utredning av disponering i bruken av økonomiske budsjetterte midler til vedlikehold av kirkene våre i årene 2021, 2022, 2023 og 2024.
2. Kommunestyret forutsetter en grundig gjennomgang av alle poster brukt på investeringer og rehabilitering av våre kirkebygg, samt drift av budsjettet for øvrig.
3. Kontrollutvalgets arbeid legges fram for kommunestyret så fort som mulig.

Konsek har i tillegg vært i dialog med fagleder for regnskapsrevisjon hos Revisjon Midt-Norge SA og oppdragsansvarlig revisor for Hitra kommune, for å diskutere omfanget av undersøkelsen og få formulert aktuelle problemstillinger for undersøkelsen.

Revisjonen ønsker å avgrense undersøkelsen til å gjelde regnskapsårene 2023 og 2024 fordi regnskapsårene 2021 og 2022 er ferdig revidert og det er ikke funnet noe som har gitt revisjonen grunn til å gi nummerert brev eller å ta opp noe i et revisjonsnotat.

Kirkelig fellesråd er et selvstendig rettssubjekt og ikke en del av Hitra kommune. Kirkelig fellesråd er ikke underlagt kommunestyret. Kommunestyret har dermed ikke noen særskilt rett til innsyn hos fellesrådet. Hvis kommunestyret ønsker mer informasjon så kan de sende et ønske til styret i fellesrådet.

Kontrollutvalget har ikke direkte kontrollansvar overfor fellesrådet og Hitra kommune har som tilskuddsgiver heller ikke ansvar for økonomiforvaltningen i fellesrådet.

En undersøkelse må på bakgrunn av dette rettes mot hvilken informasjon om disponering av tilskudd som finnes i Hitra kommune, eller er allment tilgjengelig. Aktuelle problemstillinger for undersøkelsen kan være:

- Hvilke rutiner har Hitra kommune når det gjelder regnskapsføring for kirkelig fellesråd?
- Er tildelte midler brukt jf. kommunestyrets vedtak?
- Er skillet mellom drift og investering fulgt etter lov og forskrift?

Konklusjon

Kontrollutvalget skal rapportere resultatene av sitt arbeid til kommunestyret (kommuneloven § 23-5), på bakgrunn av dette så rettes kontrollutvalgets innstilling i denne saken til kommunestyret.

Undersøkelsen går ikke inn under ordinær regnskapsrevisjon, det vil si at Hitra kommune må betale for undersøkelsen. Kontrollutvalget må be kommunestyret om midler til å få gjennomført undersøkelsen.

Det legges opp til at kontrollutvalgets møte benyttes til drøfting og fastsetting av problemstillinger for undersøkelsen.